

<p>Nazwa projektu Rozporządzenie Ministra Edukacji i Nauki w sprawie programu „Rozwój czasopism naukowych”</p> <p>Ministerstwo wiodące i ministerstwa współpracujące Ministerstwo Nauki i Szkolnictwa Wyższego</p> <p>Osoba odpowiedzialna za projekt w randze Ministra, Sekretarza Stanu lub Podsekretarza Stanu Włodzimierz Bernacki, Sekretarz Stanu</p> <p>Kontakt do opiekuna merytorycznego projektu Piotr Ziolkowski, Dyrektor Biura Programów i Przedsięwzięć Ministra, tel. 22 52 92 341, e-mail: piotr.ziolkowski@nauka.gov.pl</p>	<p>Data sporządzenia 29.12.2020 r.</p> <p>Źródło: Upoważnienie ustawowe: art. 376 ust. 4 ustawy z dnia 20 lipca 2018 r. – Prawo o szkolnictwie wyższym i nauce (Dz. U. z 2020 r. poz. 85, z późn. zm.)</p> <p>Nr w wykazie prac legislacyjnych Ministra Edukacji i Nauki (część obejmująca projekty z zakresu działu administracji rządowej – szkolnictwo wyższe i nauka) – 2N</p>
---	---

OCENA SKUTKÓW REGULACJI

1. Jaki problem jest rozwiązywany?

Z dniem 1 października 2018 r., wskutek uchylecia ustawy z dnia 30 kwietnia 2010 r. o zasadach finansowania nauki (Dz. U. z 2018 r. poz. 87), zaprzestano finansowania na podstawie jej przepisów nowych zadań z zakresu działalności upowszechniającej naukę mających na celu upowszechnianie wyników najnowszych badań naukowych lub prac rozwojowych i wprowadzenie tych wyników do obiegu międzynarodowego oraz zapewnienia do nich otwartego dostępu przez Internet. Finansowanie to obejmowało przed tym dniem m.in. zadania związane z wydawaniem czasopism i monografii naukowych o wysokim poziomie merytorycznym i istotnym znaczeniu dla rozwoju nauki lub wzrostu innowacyjności polskiej gospodarki.

W związku z zakończeniem finansowania ww. zadań, biorąc pod uwagę liczne sygnały ze środowiska wydawców o potrzebie działań w celu stworzenia krajowym wydawcom czasopism naukowych warunków do rozwoju i uczestnictwa w międzynarodowym obiegu naukowym, minister właściwy do spraw szkolnictwa wyższego i nauki, zwany dalej „ministrem”, uznał za konieczne stworzenie tym podmiotom niezbędnych warunków dalszego rozwoju. Niezbędnym warunkiem tego rozwoju jest wsparcie finansowe m.in. działań zmierzających do podniesienia poziomu praktyk wydawniczych i edytorskich, co umożliwi zachowanie światowych standardów w tym zakresie i utrzymanie się w międzynarodowym obiegu naukowym.

Programy, zgodnie z art. 376 ust. 1 ustawy z dnia 20 lipca 2018 r. – Prawo o szkolnictwie wyższym i nauce, zwanej dalej „ustawą”, minister ustanawia w celu realizacji polityki naukowej państwa. Zgodnie z art. 376 ust. 4 ustawy, jeżeli w ramach programu będzie udzielana pomoc publiczna, minister ustanawia program w drodze rozporządzenia. Mając na uwadze, że w ramach ustanawianego programu będzie udzielana pomoc publiczna, konieczne jest wydanie projektowanego rozporządzenia.

2. Rekomendowane rozwiązanie, w tym planowane narzędzia interwencji, i oczekiwany efekt

Rekomenduje się ustanowienie w projektowanym rozporządzeniu programu „Rozwój czasopism naukowych”, zwanego dalej „programem”, którego celem jest wsparcie polskich czasopism naukowych w realizacji strategii ich rozwoju, obejmujących działania zmierzające do podniesienia poziomu praktyk wydawniczych i edytorskich, zwiększenia wpływu polskich czasopism naukowych na rozwój nauki oraz utrzymania się tych czasopism w międzynarodowym obiegu naukowym.

W projektowanym rozporządzeniu określa się podmioty uprawnione do udziału w programie, szczegółowe warunki udziału w programie, tryb przeprowadzania naboru do programu, a także warunki i tryb przyznawania oraz rozliczania pomocy *de minimis* w ramach programu, zwanej dalej „pomocą”, w tym przeznaczenie pomocy, szczegółowe kryteria i sposób oceny wniosków o przyznanie pomocy, rodzaje kosztów kwalifikujących się do objęcia pomocą, zwanych dalej „kosztami kwalifikowalnymi”, sposób kumulowania pomocy, maksymalne wielkości pomocy, maksymalną intensywność pomocy, a także szczegółowy zakres informacji zawartych we wnioskach o przyznanie pomocy, w raporcie rocznym z realizacji zadań objętych pomocą, zwanym dalej „raportem rocznym”, i w raporcie z wykorzystania środków finansowych, zwanym dalej „raportem końcowym”.

Program jest skierowany do przedsiębiorców w rozumieniu art. 1 załącznika I do rozporządzenia Komisji (UE) nr 651/2014 z dnia 17 czerwca 2014 r. uznającego niektóre rodzaje pomocy za zgodne z rynkiem wewnętrznym w zastosowaniu art. 107 i 108 Traktatu (Dz. Urz. UE L 187 z 26.06.2014, str. 1, z późn. zm.), będących wydawcami czasopism działającymi na podstawie przepisów ustawy z dnia 26 stycznia 1984 r. – Prawo prasowe (Dz. U. z 2018 r. poz. 1914). Potencjalny beneficjent programu musi być jednocześnie podmiotem uprawnionym do otrzymania środków w ramach programów i przedsięwzięć ustanawianych przez ministra, o których mowa w art. 365 pkt 7 ustawy, czyli musi to być podmiot wymieniony w art. 366 ust. 1 albo w art. 370 pkt 4 ustawy.

Ze względu na adresatów przyznawanego wsparcia, którymi będą przedsiębiorcy, projektowane rozporządzenie będzie stanowiło program pomocowy, w ramach którego beneficjentom będzie przyznawana pomoc *de minimis*, z uwzględnieniem obowiązujących w Unii Europejskiej zasad przyznawania tej pomocy określonych w rozporządzeniu Komisji (UE) nr

1407/2013 z dnia 18 grudnia 2013 r. w sprawie stosowania art. 107 i 108 Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej do pomocy *de minimis* (Dz. Urz. UE L 352 z 24.12.2013, str. 1, z późn. zm.), zwanym dalej „rozporządzeniem Komisji nr 1407/2013”.

W ramach programu finansowane byłoby realizowanie strategii rozwoju opracowanych przez przedsiębiorców. Byłyby to projekty mające na celu realizację działań zmierzających do podniesienia poziomu praktyk wydawniczych i edytorskich, zwiększenia wpływu czasopisma na rozwój nauki oraz utrzymania się czasopisma w międzynarodowym obiegu naukowym. Proponuje się, aby do udziału w programie mógł zostać zgłoszony projekt:

- 1) dotyczący czasopisma naukowego spełniającego łącznie następujące warunki:
 - a) posiadającego adres redakcji lub wydawcy na terenie Rzeczypospolitej Polskiej,
 - b) ujętego w:
 - wykazie czasopism naukowych i recenzowanych materiałów z konferencji międzynarodowych, sporządzonym zgodnie z przepisami wydanymi na podstawie w art. 267 ust. 2 pkt 2 ustawy oraz
 - międzynarodowej bazie czasopism naukowych Scopus, Science Citation Index Expanded, Social Sciences Citation Index, Arts & Humanities Citation Index, Emerging Sources Citation Index lub European Reference Index for the Humanities and Social Sciences (ERIH+),
 - c) które przyjęło i stosuje zasady etyki publikacyjnej zgodne z wytycznymi Komitetu do spraw Etyki Publikacyjnej (COPE – Committee on Publication Ethics);
- 2) uwzględniający upowszechnianie artykułów naukowych zamieszczanych w czasopiśmie w trybie otwartego dostępu w Internecie nie później niż w terminie 6 miesięcy od dnia wydania numeru czasopisma, w sposób bezpłatny i bez technicznych ograniczeń;
- 3) uwzględniający udostępnienie czasopisma w ramach repozytorium cyfrowego Biblioteki Narodowej;
- 4) uwzględniający wykorzystywanie w czasopiśmie cyfrowych identyfikatorów dokumentów elektronicznych (DOI – Digital Object Identifier) i unikalnych identyfikatorów naukowców (ORCID – Open Researcher and Contributor ID) będących autorami zamieszczanych w czasopiśmie artykułów naukowych;
- 5) który obejmuje okres realizacji nieprzekraczający 24 miesięcy;
- 6) który nie obejmuje kosztów finansowanych ze środków pochodzących z budżetu państwa lub z budżetu Unii Europejskiej.

Maksymalna wielkość pomocy na pokrycie kosztów kwalifikowalnych projektu wyniesie do 120 000 zł, przy czym wielkość ta będzie uzależniona od spełnienia określonych w projekcie rozporządzenia warunków. Proponuje się, aby intensywność pomocy nie przekraczała 100% kosztów kwalifikowalnych projektu.

Katalog kosztów kwalifikowalnych proponuje się określić w taki sposób, aby był on ściśle skorelowany z działaniami mającymi na celu podniesienie poziomu praktyk wydawniczych i edytorskich w polskich czasopismach naukowych, a zatem obejmował nie tylko wynagrodzenia osób zaangażowanych w realizację projektów, ale także m.in. koszty recenzji i zakupu niezbędnego oprogramowania.

Proponuje się, aby minister ogłaszał konkurs w ramach programu nie częściej niż raz w roku.

Pomoc będzie przyznawana na podstawie wniosków składanych w systemie teleinformatycznym, obejmujących informacje określone w rozporządzeniu. Do wniosku przedsiębiorca dołączy określone w rozporządzeniu załączniki, m.in. strategię rozwoju czasopisma. Wniosek złożony po terminie lub przez podmiot niespełniający wymagań będzie pozostawiany bez rozpoznania, natomiast w określonych w projektowanym rozporządzeniu przypadkach będzie możliwość wezwania przedsiębiorcy do usunięcia braków pod rygorem pozostawienia wniosku bez rozpoznania.

Minister będzie dokonywał oceny spełnienia podstawowych warunków udziału w programie (określonych powyżej w pkt 1, 5 i 6). Jeżeli projekt nie spełni tych warunków wniosek nie będzie podlegał dalszej ocenie. Oceny merytorycznej wniosków będzie dokonywał zespół doradczy. Ocena ta będzie polegać na przypisaniu wartości punktowych poszczególnym szczegółowym kryteriom określonym w załączniku do rozporządzenia. Propozycje przyznania albo odmowy przyznania pomocy zespół przedstawi ministrowi wraz ze szczegółowym uzasadnieniem swojej oceny. O wynikach oceny minister poinformuje przedsiębiorców, którzy będą mogli wnieść zastrzeżenia do tych wyników.

Rozliczenie pomocy będzie dokonywane na podstawie raportów rocznych i raportu końcowego, których zakres treści będzie określony w rozporządzeniu. Podstawą rozliczenia pomocy będzie zgodność zakresu zrealizowanych zadań objętych pomocą treścią wniosku i umową oraz prawidłowość wydatkowania środków finansowych stanowiących pomoc z uwzględnieniem treści wniosku i umowy.

Pomoc *de minimis* na podstawie przepisów projektowanego rozporządzenia będzie przyznawana do końca okresu dostosowawczego, o którym mowa w art. 7 ust. 4 rozporządzenia Komisji nr 1407/2013, w związku z art. 8 zdanie drugie tego rozporządzenia. Zgodnie z aktualnym stanem prawnym rozporządzenie Komisji nr 1407/2013 stosuje się do dnia 31 grudnia 2023 r., natomiast okres dostosowawczy wynosi 6 miesięcy, co oznacza, że obecnie istnieje możliwość przyznawania pomocy do dnia 30 czerwca 2024 r.

Program umożliwi wydawcom realizację opracowanej strategii rozwoju, w ramach której będą mogli m.in. rozbudować listy recenzentów o nowych, cieszących się międzynarodową sławą, poszerzać radę redakcyjną czasopisma o nowych redaktorów zagranicznych, czy poprawić swoją pozycję w obiegu międzynarodowym przez zwiększenie występowalności

w międzynarodowych bazach czasopism naukowych, co będzie miało znaczący wpływ dla upowszechniania wyników badań naukowych i zwiększenie wpływu czasopisma na rozwój nauki. Program przyczyni się w ten sposób do znaczącego podniesienia rangi tych czasopism, zwiększenia ich prestiżu przez ich obecność w międzynarodowych bazach czasopism naukowych, zapewnienia łatwego otwartego dostępu do czasopism, a także dbania o najwyższe standardy wydawnicze i jakość publikacji.

3. Jak problem został rozwiązany w innych krajach, w szczególności krajach członkowskich OECD/UE?

Działania mające na celu poprawę praktyk wydawniczych i edytorskich czasopism naukowych oraz ich obecność w międzynarodowym obiegu naukowym w zasadzie nie są podejmowane w innych krajach członkowskich UE.

4. Podmioty, na które oddziałuje projekt

Grupa	Wielkość	Źródło danych	Oddziaływanie
przedsiębiorcy będący wydawcami czasopism	1640	zestawienie czasopism naukowych wydawanych przez podmioty systemu szkolnictwa wyższego i nauki dostępne w ramach Zintegrowanego Systemu Informacji o Szkolnictwie Wyższym i Nauce POL-on	możliwość uzyskania pomocy finansowej na realizację projektów, których celem będzie podniesienie poziomu praktyk wydawniczych i edytorskich, zwiększenie wpływu czasopisma na rozwój nauki oraz utrzymanie się czasopisma w międzynarodowym obiegu naukowym
minister	1		organizacja i realizacja programu

5. Informacje na temat zakresu, czasu trwania i podsumowanie wyników konsultacji

W ramach opiniowania projekt rozporządzenia otrzymały następujące podmioty:

- 1) Rada Główna Nauki i Szkolnictwa Wyższego;
- 2) Konferencja Rektorów Akademickich Szkół Polskich;
- 3) Konferencja Rektorów Zawodowych Szkół Polskich;
- 4) Komitet Polityki Naukowej;
- 5) Rada Doskonałości Naukowej;
- 6) Polska Akademia Nauk;
- 7) Centrum Łukasiewicz;
- 8) Krajowa Reprezentacja Doktorantów;
- 9) Parlament Studentów Rzeczypospolitej Polskiej;
- 10) Prezes Urzędu Ochrony Konkurencji i Konsumentów;
- 11) Prezes Urzędu Patentowego RP;
- 12) Biblioteka Narodowa;
- 13) Prezes Urzędu Ochrony Danych Osobowych.

W ramach konsultacji publicznych projekt rozporządzenia otrzymały następujące podmioty:

- 1) Rada Główna Instytutów Badawczych;
- 2) Konferencja Rektorów Publicznych Uczelni Zawodowych;
- 3) Konferencja Rektorów Polskich Uczelni Technicznych;
- 4) Konferencja Rektorów Akademickich Uczelni Medycznych;
- 5) Konferencja Rektorów Uczelni Artystycznych;
- 6) Konferencja Rektorów Uczelni Pedagogicznych;
- 7) Konferencja Polonistyk Uniwersyteckich;
- 8) Konferencja Dziekanów Wydziałów Przyrodniczych Uniwersytetów Polskich;
- 9) Polska Akademia Umiejętności;
- 10) Rada Młodych Naukowców;
- 11) Ośrodek Przetwarzania Informacji – Państwowy Instytut Badawczy;
- 12) Fundacja na rzecz Nauki Polskiej;
- 13) „Obywatele Nauki”;
- 14) Krajowa Sekcja Nauki NSZZ „Solidarność”;
- 15) Komisja Krajowa NSZZ „Solidarność 80”;
- 16) Rada Szkolnictwa Wyższego i Nauki Związku Nauczycielstwa Polskiego;
- 17) Polska Komisja Akredytacyjna;
- 18) Narodowa Agencja Wymiany Akademickiej;
- 19) Narodowe Centrum Badań i Rozwoju;
- 20) Narodowe Centrum Nauki;
- 21) Konferencja Dyrektorów Bibliotek Akademickich Szkół Polskich;
- 22) Stowarzyszenie Bibliotekarzy Polskich.

Projekt rozporządzenia został udostępniony w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej Ministra Edukacji i Nauki, zgodnie z art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. z 2017 r. poz. 248).

Projekt rozporządzenia został udostępniony również w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej Rządowego Centrum Legislacji w serwisie Rządowy Proces Legislacyjny, zgodnie z § 52 ust. 1 uchwały nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. – Regulamin pracy Rady Ministrów (M.P. z 2016 r. poz. 1006, z późn. zm.).

Wyniki opiniowania i konsultacji publicznych zostaną omówione po ich zakończeniu.

6. Wpływ na sektor finansów publicznych

(ceny stałe z 2020 r.)	Skutki w okresie 10 lat od wejścia w życie zmian [mln zł]											
	0	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	Łącznie (0-10)
Dochody ogółem	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
budżet państwa	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
JST	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
pozostałe jednostki (oddzielnie)	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Wydatki ogółem	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
budżet państwa	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
JST	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
pozostałe jednostki (oddzielnie)	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Saldo ogółem	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
budżet państwa	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
JST	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
pozostałe jednostki (oddzielnie)	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0

Źródła finansowania	<p>Wejście w życie projektowanego rozporządzenia nie będzie miało wpływu na sektor finansów publicznych, w tym budżet państwa i budżety jednostek samorządu terytorialnego, i nie spowoduje zwiększenia wydatków lub zmniejszenia dochodów budżetu państwa oraz budżetów jednostek samorządu terytorialnego.</p> <p>Skutki finansowe wprowadzonych przepisów będą realizowane w ramach corocznych limitów ustalanych w budżecie państwa dla części 28 – Szkolnictwo wyższe i nauka z przeznaczeniem dla podmiotów objętych zakresem projektowanego rozporządzenia.</p>
---------------------	--

Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń	<p>Przy założeniu, że:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1) do programu przystąpi ok. 400 wydawców, 2) projekty będą trwać maksymalnie 24 miesiące, 3) środki finansowe stanowiące pomoc zostaną przyznane w II/III kwartale 2021 r., 4) ok. 200 projektów otrzyma pomoc na maksymalnym poziomie, tj. 120 000 zł, 5) ok. 200 projektów otrzyma pomoc w wysokości nieprzekraczającej 80 000 zł <p>– wydatki z budżetu państwa z części 28 – Szkolnictwo wyższe i nauka na realizację programu w latach 2021–2023 nie przekroczą kwoty 40 000 000 zł.</p>
--	---

7. Wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe

		Skutki							Łącznie (0-10)
Czas w latach od wejścia w życie zmian		0	1	2	3	5	10		
W ujęciu pieniężnym (w mln zł,	duże przedsiębiorstwa	0	0	0	0	0	0	0	
	sektor mikro-, małych	0	0	0	0	0	0	0	

ceny stałe z r.)	i średnich przedsiębiorstw							
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe	0	0	0	0	0	0	0
	osoby niepełnosprawne i osoby starsze	0	0	0	0	0	0	0
W ujęciu niepieniężnym	duże przedsiębiorstwa	-						
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw	-						
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe	-						
	osoby niepełnosprawne i osoby starsze	-						
Niemierzalne	(dodaj/usuń)	-						
	(dodaj/usuń)	-						

Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń	<p>Zgodnie z rozporządzeniem Komisji nr 1407/2013 wsparcie finansowe dla przedsiębiorców (wydawców czasopism naukowych) będzie miało charakter pomocy <i>de minimis</i>, gdyż nie będzie przekraczało 200 000 EUR na jedno przedsiębiorstwo w okresie 3 lat. Wsparcie, które będzie udzielane w ramach programu, nie zakłóci zatem konkurencji na rynku ani nie będzie groziło jej zakłóceniem. Istotne jest także to, że będzie ono przyznawane w trybie konkursowym w oparciu o obiektywne kryteria i ocenę ekspercką.</p> <p>Rozwiązania przewidziane w projektowanym rozporządzeniu będą miały bezpośredni wpływ na funkcjonowanie przedsiębiorców. Podniesienie standardów praktyk wydawniczych będzie sprzyjało podnoszeniu konkurencyjności przedsiębiorców. Kwantyfikacja tego wpływu nie jest jednak możliwa.</p>
--	--

8. Zmiana obciążeń regulacyjnych (w tym obowiązków informacyjnych) wynikających z projektu

nie dotyczy

Wprowadzane są obciążenia poza bezwzględnie wymaganymi przez UE (szczegóły w odwróconej tabeli zgodności)

tak
 nie
 nie dotyczy

zmniejszenie liczby dokumentów
 zmniejszenie liczby procedur
 skrócenie czasu na załatwienie sprawy
 inne:

zwiększenie liczby dokumentów
 zwiększenie liczby procedur
 wydłużenie czasu na załatwienie sprawy
 inne:

Wprowadzane obciążenia są przystosowane do ich elektronizacji.

tak
 nie
 nie dotyczy

Komentarz:

Wnioski, umowy i raporty będą składane elektronicznie.

9. Wpływ na rynek pracy

Projektowane rozporządzenie może mieć wpływ na rynek pracy, w przypadku gdy przedsiębiorca przeznaczy pomoc na pokrycie kosztów pracy związanych z realizacją projektu ponoszonych z tytułu: recenzji, tłumaczenia na języki obce, a także weryfikacji i korekty artykułów naukowych w czasopismach, zmian wprowadzonych w funkcjonujących stronach internetowych czasopism, wytworzenia programów antyplagiatowych, wynagrodzeń pracowników zatrudnionych przy realizacji projektu lub upowszechniania informacji o czasopiśmie.

10. Wpływ na pozostałe obszary

środowisko naturalne
 sytuacja i rozwój regionalny
 inne:

demografia
 mienie państwowe

informatyzacja
 zdrowie

Omówienie wpływu

Projektowane rozporządzenie nie będzie miało wpływu na wymienione obszary ani na żaden inny obszar.

11. Planowane wykonanie przepisów aktu prawnego

Ogłoszenie pierwszego komunikatu o konkursie w ramach programu: I kwartał 2021 r.

Składanie wniosków i przekazanie informacji w sprawie przyznania pomocy w ramach programu: I/II kwartał 2021 r.

Przyznawanie pomocy w ramach programu: II/III kwartał 2021 r.

Złożenie przez przedsiębiorców raportów rocznych: do dnia 31 marca 2022 r. za rok 2021 oraz do dnia 31 marca 2023 za rok 2022.

Złożenie przez przedsiębiorców raportów końcowych: 2022 r. i 2023 r.

12. W jaki sposób i kiedy nastąpi ewaluacja efektów projektu oraz jakie mierniki zostaną zastosowane?

Ewaluacja efektów projektu rozporządzenia zostanie przeprowadzona 4 lata po zakończeniu realizacji wszystkich projektów, przy zastosowaniu miernika w postaci zmiany pozycji czasopisma w wykazie czasopism naukowych i recenzowanych materiałów z konferencji międzynarodowych.

13. Załączniki (istotne dokumenty źródłowe, badania, analizy itp.)

Brak.