PREZES RADY MINISTRÓW

Warszawa */elektroniczny znacznik czasu/*

DKPL.WK.0610.2.118.2021.JW(22)

RM-0610-118-21

UD291

SEKRETARIAT MARSZAŁKA SEJMU WPŁYNĘŁO 22. 09. 2021 Nr EH.020.663.21

Pani Elżbieta WITEK
Marszałek Sejmu

Szanowna Pani Marszałek,

na podstawie art. 118 ust. 1 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej przedstawiam Sejmowi

projekt ustawy o zmianie ustawy o szczególnych rozwiązaniach służących realizacji ustawy budżetowej na rok 2021.

Do prezentowania stanowiska Rządu w tej sprawie w toku prac parlamentarnych został upoważniony Minister Finansów, Funduszy i Polityki Regionalnej.

Z poważaniem,
Mateusz Morawiecki
Prezes Rady Ministrów
/podpisano kwalifikowanym podpisem elektronicznym/

WYDZIAŁ OBSŁUGI PREZYDIUM SEJMU
L.dz. SPS-WP.010.301.2021
Data wpływu 22.09.2021

niepodległa | POLSKA STULECIE ODZYSKANIA NIEPODLEGŁOŚCI

projekt

USTAWA

z dnia

o zmianie ustawy o szczególnych rozwiązaniach służących realizacji ustawy budżetowej na rok 2021

Art. 1. W ustawie z dnia 19 listopada 2020 r. o szczególnych rozwiązaniach służących realizacji ustawy budżetowej na rok 2021 (Dz. U. poz. 2400 oraz z 2021 r. poz. 1104) wprowadza się następujące zmiany:

1) w art. 7:
   a) w ust. 1 uchyla się pkt 3,
   b) uchyla się ust. 2,
   c) w ust. 3:
      – we wprowadzeniu do wyliczenia wyrazy „ust. 1 i 2" zastępuje się wyrazami „ust. 1",
      – w pkt 3 kropkę zastępuje się średnikiem i dodaje się pkt 4 w brzmieniu:
        „4) przeznaczonych na wypłaty specjalnych dodatków motywacyjnych, o których mowa w art. 45a ust. 1.",
   d) w ust. 4 i 5 wyrazy „ust. 1 i 2" zastępuje się wyrazami „ust. 1";
2) w art. 8:
   a) uchyla się ust. 2,
   b) w ust. 3 wyrazy „ust. 1 i 2" zastępuje się wyrazami „ust. 1 i art. 9c";
3) po art. 9 dodaje się art. 9a–9c w brzmieniu:

„Art. 9a. W roku 2021 zmiany planów finansowych, powodujące przekroczenie wielkości wynagrodzeń ustalonych w planach finansowych ujętych w projekcie ustawy budżetowej na rok 2021 przedłożonym Sejmowi, w następujących jednostkach sektora finansów publicznych:

1) agencjach wykonawczych,
2) instytucjach gospodarki budżetowej,
3) państwowych funduszach celowych,
4) Zakładzie Ubezpieczeń Społecznych, Kasie Rolniczego Ubezpieczenia Społecznego i funduszach zarządzanych przez Prezesa Kasy Rolniczego Ubezpieczenia Społecznego,

5) innych państwowych osobach prawnych należących do sektora finansów publicznych, o których mowa w art. 9 pkt 14 ustawy o finansach publicznych

– wymagają zgody ministra lub innego organu nadzorującego oraz zgody ministra właściwego do spraw finansów publicznych, z zastrzeżeniem art. 9c.

Art. 9b. W roku 2021 zmiana planu finansowego Narodowego Funduszu Zdrowia, powodująca przekroczenie wielkości wynagrodzeń ustalonych w planie finansowym na rok 2020 wymaga zgody ministra właściwego do spraw zdrowia oraz ministra właściwego do spraw finansów publicznych, z zastrzeżeniem art. 9c.

Art. 9c. W roku 2021 wielkość wynagrodzeń w podmiotach, o których mowa w art. 9a i art. 9b, finansowanych w ramach programów realizowanych z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2 lub 3 ustawy o finansach publicznych, lub z przychodów, których źródłem jest odpłatne wykonywanie zadań związanych z realizacją przez organ założycielski projektu finansowanego z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2 lub 3 ustawy o finansach publicznych, może przekroczyć wielkość wynagrodzeń ustalonych w planach finansowych ujętych w projekcie ustawy budżetowej na rok 2021 przedłożonym Sejmowi albo wynikających z planów finansowych na rok 2021, w przypadku gdy plany te nie są ujmowane w ustawie budżetowej, w części finansowanej lub refundowanej z tych środków, zaś w części współfinansowania krajowego jedynie wówczas, gdy te zwiększane wynagrodzenia lub projekt realizowany przez organ założycielski są finansowane w wysokości co najmniej 70%, a w przypadku Programu Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014–2020 – co najmniej 63%, ze środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2 lub 3 ustawy o finansach publicznych. Przepis art. 7 ust. 3 stosuje się odpowiednio.";

4) po art. 45 dodaje się art. 45a w brzmieniu:

„Art. 45a. 1. W roku 2021 pracownikom państwowej sfery budżetowej, o których mowa w art. 6 ust. 1 ustawy z dnia 23 grudnia 1999 r. o kształtowaniu wynagrodzeń w państwowej sferze budżetowej oraz o zmianie niektórych ustaw (Dz. U. z 2020 r. poz. 1658), z wyłączeniem osób zajmujących kierownicze stanowiska państwowe, można przyznać specjalne dodatki motywacyjne z utworzonego na ten cel w jednostkach dodatkowego funduszu motywacyjnego w wysokości 6% planowanych na rok 2021 wynagrodzeń osobowych i uposażeń, z wyłączeniem:

1) środków zaplanowanych w roku 2021 na regulację wynagrodzeń na podstawie odrębnych przepisów;

2) wydatków osobowych, o których mowa w art. 38 ust. 1 ustawy z dnia 9 sierpnia 2019 r. o narodowym spisie powszechnym ludności i mieszkań w 2021 r. (Dz. U. z 2021 r. poz. 1143);
3) środków na sfinansowanie wypłaty nagród, o których mowa w art. 46 ust. 2 pkt 2 ustawy z dnia 15 grudnia 2016 r. o Prokuratorii Generalnej Rzeczypospolitej Polskiej;
4) wynagrodzeń finansowanych w ramach programów realizowanych z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2 lub 3 ustawy o finansach publicznych.

2. Specjalne dodatki motywacyjne, o których mowa w ust. 1, mają charakter uznaniowy i są przyznawane w szczególności za duże zaangażowanie w pracę, efektywną realizację zadań oraz wysoką jakość wykonywanej pracy.

3. Podmioty dysponujące dodatkowym funduszem motywacyjnym, o których mowa w ust. 4, przedstawiają propozycję sposobu i kryteriów przyznawania specjalnych dodatków motywacyjnych, o których mowa w ust. 1, zakładowej organizacji związkowej, celem wyrażenia opinii. Termin na przedstawienie opinii jest nie dłuższy niż 10 dni. Nieprzedstawienie opinii w tym terminie uważa się za rezygnację z prawa jej wyrażenia.

4. Dodatkowym funduszem motywacyjnym, o którym mowa w ust. 1, dysponuje kierownik jednostki, a w przypadku jednostek, w których tworzy się stanowisko dyrektora generalnego urzędu – dyrektor generalny.

5. Specjalne dodatki motywacyjne, o których mowa w ust. 1, nie stanowią podstawy naliczania świadczeń, odszkodowań i innych wypłat wynikających z odrębnych przepisów, w tym dodatkowego wynagrodzenia rocznego, nagród rocznych i dodatkowego uposażenia rocznego.

6. Specjalne dodatki motywacyjne, o których mowa w ust. 1, mogą być przyznane od dnia 1 września 2021 r.

7. W przypadku:

1) pracowników zatrudnionych w podmiotach, o których mowa w art. 139 ust. 2 ustawy o finansach publicznych z wyłączeniem posłów, senatorów, sędziów, asesorów sądowych, referendarzy sądowych, prokuratorów, członków Biura Studiów i Analiz Sądu Najwyższego niebędących sędziami oraz członków Biura Orzecznictwa Naczelnego Sądu Administracyjnego niebędących sędziami,
2) pracowników zatrudnionych w powiatowych inspektoratach nadzoru budowlanego,

3) pracowników zatrudnionych oraz funkcjonariuszy pełniących służbę w komendach powiatowych (miejskich) Państwowej Straży Pożarnej

– przepisy ust. 1–6 stosuje się odpowiednio.";

5) w art. 56 dotychczasową treść oznacza się jako ust. 1 i dodaje się ust. 2 w brzmieniu:

„2. W roku 2021 źródłem przychodu Funduszu, o którym mowa w ust. 1, może być również wpłata z budżetu państwa przekazana przez ministra właściwego do spraw wewnętrznych.";

6) w art. 58 dotychczasową treść oznacza się jako ust. 1 i dodaje się ust. 2 w brzmieniu:

„2. W roku 2021 źródłem przychodu Funduszu, o którym mowa w ust. 1, może być również wpłata z budżetu państwa przekazana przez ministra właściwego do spraw wewnętrznych.";

7) w art. 60:

a) po ust. 1 dodaje się ust. 1a w brzmieniu:

„1a. W roku 2021 źródłem przychodu Funduszu, o którym mowa w ust. 1, może być również wpłata z budżetu państwa przekazana przez ministra właściwego do spraw wewnętrznych.",

b) w ust. 2 wyrazy „ust. 1" zastępuje się wyrazami „ust. 1 i 1a";

8) po art. 67 dodaje się art. 67a w brzmieniu:

„Art. 67a. W roku 2021 źródłem przychodu Funduszu Modernizacji Sił Zbrojnych, o którym mowa w art. 11 ust. 1 ustawy z dnia 25 maja 2001 r. o przebudowie i modernizacji technicznej oraz finansowaniu Sił Zbrojnych Rzeczypospolitej Polskiej, może być również wpłata z budżetu państwa przekazana przez Ministra Obrony Narodowej.";

9) po art. 69 dodaje się art. 69a w brzmieniu:

„Art. 69a. W roku 2021 do zmian kwot przychodów i kosztów ujętych w planie finansowym Centralnego Ośrodka Sportu ograniczenia, o którym mowa w art. 24 ust. 5 ustawy o finansach publicznych, dotyczącego zwiększenia dotacji z budżetu państwa, nie stosuje się.";

10) po art. 71 dodaje się art. 71a w brzmieniu:

„Art. 71a. 1. W roku 2021 uczelnie publiczne, uczelnie uprawnione do finansowania na zasadach określonych dla uczelni publicznych oraz instytuty działające w ramach Sieci Badawczej Łukasiewicz, oprócz środków, o których mowa w ustawie o szkolnictwie

wyższym, otrzymują w formie subwencji środki finansowe w łącznej kwocie 1 000 000 tys. zł.

2. Środki, o których mowa w ust. 1, mogą być przeznaczone wyłącznie na finansowanie nakładów na rzeczowe aktywa trwałe oraz wartości niematerialne i prawne w rozumieniu ustawy z dnia 29 września 1994 r. o rachunkowości (Dz. U. z 2021 r. poz. 217) lub na spłatę kredytów lub pożyczek zaciągniętych na finansowanie takich nakładów.

3. Środki dla podmiotów, o których mowa w ust. 1, na zadania określone w ust. 2, będą przekazane przez ministra właściwego do spraw szkolnictwa wyższego i nauki z uwzględnieniem rodzaju podmiotu szkolnictwa wyższego i nauki.

4. Minister właściwy do spraw szkolnictwa wyższego i nauki ogłasza w Biuletynie Informacji Publicznej na swojej stronie podmiotowej komunikat o wysokości subwencji, o której mowa w ust. 1, przyznanej poszczególnym podmiotom.";

11) po art. 74 dodaje się art. 74a i art. 74b w brzmieniu:

„Art. 74a. W roku 2021 źródłem przychodu Narodowego Funduszu Ochrony Zabytków, o którym mowa w art. 83b ustawy z dnia 23 lipca 2003 r. o ochronie zabytków i opiece nad zabytkami (Dz. U. z 2021 r. poz. 710 i 954), może być również wpłata z budżetu państwa przekazana przez ministra właściwego do spraw kultury i ochrony dziedzictwa narodowego.

Art. 74b. W roku 2021 źródłem przychodów Państwowego Funduszu Rehabilitacji Osób Niepełnosprawnych, o którym mowa w ustawie z dnia 27 sierpnia 1997 r. o rehabilitacji zawodowej i społecznej oraz zatrudnianiu osób niepełnosprawnych (Dz. U. z 2021 r. poz. 573), może być również wpłata z budżetu państwa przekazana przez ministra właściwego do spraw zabezpieczenia społecznego.";

12) w art. 76 dodaje się ust. 7 w brzmieniu:

„7. W roku 2021 koszty związane z operacjami na skarbowych papierach wartościowych, o których mowa w ust. 1 oraz art. 19 ust. 1 ustawy z dnia 11 sierpnia 2021 r. o zmianie ustawy o finansach publicznych oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. poz. 1535), w tym prowadzeniem rachunku papierów wartościowych, pokrywane są ze środków Funduszu Reprywatyzacji.";

13) po art. 77 dodaje się art. 77a–77c w brzmieniu:

„Art. 77a. 1. W roku 2021 przychodem Rządowej Agencji Rezerw Strategicznych, o której mowa w ustawie z dnia 17 grudnia 2020 r. o rezerwach strategicznych (Dz. U. z

2021 r. poz. 255 i 694), może być również dotacja celowa z budżetu państwa na realizację zadań wspierających rehabilitację osób niepełnosprawnych, o której mowa w art. 7 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 1997 r. o rehabilitacji zawodowej i społecznej oraz zatrudnianiu osób niepełnosprawnych.

2. Dotacji, o której mowa w ust. 1, udziela Rządowej Agencji Rezerw Strategicznych Szef Kancelarii Prezesa Rady Ministrów.

Art. 77b. 1. W roku 2021 minister właściwy do spraw transportu przekaże dodatkowe środki z budżetu państwa w wysokości 1 249 500 tys. zł na objęcie przez Skarb Państwa reprezentowany przez ministra właściwego do spraw transportu akcji w spółce PKP Polskie Linie Kolejowe S.A.

2. Środki, o których mowa w ust. 1, przeznacza się na inwestycje w zakresie infrastruktury kolejowej, prowadzone w ramach programu wieloletniego pod nazwą „Krajowy Program Kolejowy" do 2023 roku.

Art. 77c. 1. W roku 2021 środki finansowe z gospodarowania mieniem Zasobu Własności Rolnej Skarbu Państwa, o których mowa w ustawie z dnia 19 października 1991 r. o gospodarowaniu nieruchomościami rolnymi Skarbu Państwa (Dz. U. z 2020 r. poz. 2243 oraz z 2021 r. poz. 1561), przeznacza się również na finansowanie zadań określonych w art. 77 ust. 1 pkt 4 ustawy z dnia 20 grudnia 1990 r. o ubezpieczeniu społecznym rolników (Dz. U. z 2021 r. poz. 266, 1535 i 1621) w kwocie nieprzekraczającej 70 000 tys. zł.

2. W roku 2021 w zakresie gospodarki finansowej związanej z gospodarowaniem mieniem Zasobu Własności Rolnej Skarbu Państwa kosztami gospodarowania mieniem Zasobu Własności Rolnej Skarbu Państwa, o których mowa w art. 20c ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 19 października 1991 r. o gospodarowaniu nieruchomościami rolnymi Skarbu Państwa, są również koszty wynikające z przekazania Funduszowi Składkowemu Ubezpieczenia Społecznego Rolników kwoty, o której mowa w ust. 1.

3. W roku 2021 nie stosuje się przepisu art. 77 ust. 3 ustawy z dnia 20 grudnia 1990 r. o ubezpieczeniu społecznym rolników.";

14) po art. 82 dodaje się art. 82a w brzmieniu:

„Art. 82a. W ustawie z dnia 13 listopada 2003 r. o dochodach jednostek samorządu terytorialnego (Dz. U. z 2021 r. poz. 1672) po rozdziale 8a dodaje się rozdział 8b w brzmieniu:

„Rozdział 8b

Przepisy epizodyczne

Art. 70e. 1. W roku 2021 gminy mogą otrzymać z budżetu państwa środki finansowe w kwocie 1 000 mln zł na uzupełnienie subwencji ogólnej, z przeznaczeniem na wsparcie finansowe inwestycji w zakresie wodociągów i zaopatrzenia w wodę.

2. Kwota środków, o której mowa w ust. 1, podlega podziałowi między gminy, w których udział liczby mieszkańców danej gminy korzystających z sieci wodociągowej w ogólnej liczbie mieszkańców tej gminy jest mniejszy niż 90%.

3. Kwota środków, o której mowa w ust. 1, podlega podziałowi między gminy, o których mowa w ust. 2, proporcjonalnie do liczby mieszkańców niezbędnej do osiągnięcia przez daną gminę poziomu określonego w ust. 2. Liczba mieszkańców niezbędna do osiągnięcia przez gminę poziomu określonego w ust. 2 podlega korekcie w sposób określony w ust. 4.

4. Skorygowaną liczbę mieszkańców ustala się jako iloraz liczby mieszkańców niezbędnej do osiągnięcia przez gminę poziomu określonego w ust. 2 i wskaźnika obliczonego zgodnie z ust. 5.

5. Dla każdej gminy oblicza się wskaźnik dochodów tej gminy w przeliczeniu na 1 mieszkańca w stosunku do średnich dochodów wszystkich gmin w przeliczeniu na 1 mieszkańca kraju, według stanu ludności w kraju na dzień 31 grudnia 2020 r. Do obliczenia wskaźnika przyjmuje się sumę:

1) planowanych na rok 2022 dochodów gminy z tytułu udziału we wpływach z podatku dochodowego od osób fizycznych i podatku dochodowego od osób prawnych;
2) dochodów podatkowych gminy, o których mowa w art. 20 ust. 3 pkt 1–8, z uwzględnieniem art. 32 ust. 1 i 3, z roku 2020;
3) planowanych na rok 2022 dochodów gminy z tytułu części wyrównawczej i równoważącej subwencji ogólnej pomniejszonych o planowane na rok 2022 wpłaty do budżetu państwa.

6. Kwota środków dla gminy, o której mowa w ust. 3, nie może być mniejsza niż 0,3 mln zł i większa niż 5,604 mln zł.

7. W latach 2021–2024 gmina, o której mowa w ust. 2, zobowiązana jest do przeznaczenia na finansowanie inwestycji w zakresie wodociągów i zaopatrzenia w wodę wydatki nie mniejszej niż równowartość kwoty otrzymanej na inwestycje, o których mowa w ust. 1.

8. Jeżeli gmina, o której mowa w ust. 2, przeznaczyła na finansowanie inwestycji w zakresie wodociągów i zaopatrzenia w wodę wydatki mniejsze niż równowartość kwoty otrzymanej na inwestycje, o których mowa w ust. 1, to w roku 2025 nie otrzymuje środków z rezerw subwencji ogólnej.

9. Gminy, o których mowa w ust. 2, składają do właściwego wojewody, w terminie do dnia 31 marca 2025 r., informację o wysokości wydatków przeznaczanych na inwestycje, o których mowa w ust. 1. W przypadku niezłożenia informacji w terminie przepis ust. 8 stosuje się odpowiednio.

Art. 70f. 1. W roku 2021 gminy mogą otrzymać z budżetu państwa środki finansowe w kwocie 3 000 mln zł na uzupełnienie subwencji ogólnej, z przeznaczeniem na wsparcie inwestycji w zakresie kanalizacji.

2. Kwota środków, o której mowa w ust. 1, podlega podziałowi między gminy, w których udział liczby mieszkańców danej gminy korzystających z sieci kanalizacyjnej w ogólnej liczbie mieszkańców tej gminy jest mniejszy niż 60%.

3. Kwota środków, o których mowa w ust. 1, podlega podziałowi między gminy, o których mowa w ust. 2, proporcjonalnie do liczby mieszkańców niezbędnej do osiągnięcia przez dana gminę poziomu określonego w ust. 2. Liczba mieszkańców niezbędna do osiągnięcia przez daną gminę poziomu określonego w ust. 2 podlega korekcie w sposób określony w ust. 4.

4. Skorygowaną liczbę mieszkańców ustala się jako iloraz liczby mieszkańców niezbędnej do osiągnięcia przez daną gminę poziomu określonego w ust. 2 i wskaźnika obliczonego zgodnie z ust. 5.

5. Dla każdej gminy oblicza się wskaźnik dochodów tej gminy w przeliczeniu na 1 mieszkańca w stosunku do średnich dochodów wszystkich gmin w przeliczeniu na 1 mieszkańca kraju, według stanu ludności w kraju na dzień 31 grudnia 2020 r. Do obliczenia wskaźnika przyjmuje się sumę:

1) planowanych na rok 2022 dochodów gminy z tytułu udziału we wpływach z podatku dochodowego od osób fizycznych i podatku dochodowego od osób prawnych;
2) dochodów podatkowych gminy, o których mowa w art. 20 ust. 3 pkt 1–8, z uwzględnieniem art. 32 ust. 1 i 3, z roku 2020;
3) planowanych na rok 2022 dochodów gminy z tytułu części wyrównawczej i równoważącej subwencji ogólnej pomniejszonych o planowane na rok 2022 wpłaty do budżetu państwa.

6. Kwota środków dla gminy, o której mowa w ust. 3, nie może być mniejsza niż 0,9 mln zł i większa niż 5,186 mln zł.

7. Przepisy art. 70e ust. 7–9 stosuje się odpowiednio.

Art. 70g. Podstawę do wyliczenia środków, o których mowa w art. 70e i art. 70f, stanowią dane Głównego Urzędu Statystycznego za 2019 r., według stanu na dzień 31 października 2021 r.”.”;

15) po art. 83 dodaje się art. 83a w brzmieniu:

„Art. 83a. W ustawie z dnia 16 grudnia 2005 r. o Funduszu Kolejowym (Dz. U. z 2017 r. poz. 510, z 2019 r. poz. 1123, z 2020 r. poz. 462 i 1747 oraz z 2021 r. poz. 802) w art. 5 dodaje się ust. 6 w brzmieniu:

„6. W 2021 r. środki Funduszu pochodzą również z wpłaty z budżetu państwa, przekazywanej przez ministra właściwego do spraw transportu, w wysokości:

1) 4 507 700 tys. zł – z przeznaczeniem na wsparcie zadań zarządców infrastruktury kolejowej, w tym w zakresie utrzymania i remontów infrastruktury kolejowej;
2) 70 000 tys. zł – z przeznaczeniem na inwestycje kapitałowe;
3) 600 000 tys. zł – z przeznaczeniem na sfinansowanie nabycia akcji, o którym mowa w art. 3 ust. 3a.”.”;

16) po art. 84 dodaje się art. 84a w brzmieniu:

„Art. 84a. W ustawie z dnia 4 lutego 2011 r. o opiece nad dziećmi w wieku do lat 3 (Dz. U. z 2021 r. poz. 75 i 952) po art. 74a dodaje się art. 74b w brzmieniu:

„Art. 74b. 1. W roku 2021, nie później niż do dnia 20 grudnia 2021 r., minister właściwy do spraw pracy, dla wydatków ponoszonych ze środków Funduszu Pracy w roku 2021 na realizację programu rozwoju instytucji opieki nad dziećmi w wieku do lat 3 „MALUCH+" ustanowionego na podstawie art. 62 ust. 1 może określić, w drodze decyzji, termin ich wykorzystania, nie dłuższy niż do dnia 30 listopada 2022 r., oraz kwotę wydatków planowaną do realizacji w roku 2022.

2. Warunkiem przedłużenia terminu wykorzystania środków Funduszu Pracy na wydatki, o których mowa w ust. 1, jest uzyskanie, na uzasadniony wniosek beneficjenta programu, zgody wojewody na zmianę terminu wykonania zadania.

3. Zgoda, o której mowa w ust. 2, jest przekazywana do ministra właściwego do spraw pracy w terminie do dnia 30 listopada 2021 r.

4. Środki finansowe na wydatki ujęte w decyzji, o której mowa w ust. 1, pozostają na rachunkach bankowych podmiotów, o których mowa w art. 8 ust. 1, korzystających z programu, o którym mowa w ust. 1.".";

17) po art. 88 dodaje się art. 88a w brzmieniu:

„Art. 88a. W ustawie z dnia 7 lipca 2017 r. o wykonywaniu zadań z zakresu promocji polskiej gospodarki przez Polską Agencję Inwestycji i Handlu Spółka Akcyjna (Dz. U. z 2021 r. poz. 633) wprowadza się następujące zmiany:

1) w art. 12 w ust. 1:

a) wprowadzenie do wyliczenia otrzymuje brzmienie:

„W latach 2017–2026 maksymalny limit wydatków budżetu państwa będący skutkiem finansowym ustawy wynosi 435 000 000 zł, w tym w:",

b) pkt 5 otrzymuje brzmienie:

„5) 2021 r. – 300 000 000 zł;";

2) po art. 12a dodaje się art. 12b w brzmieniu:

„Art. 12b. W roku 2021 minister właściwy do spraw gospodarki przeznaczy środki w wysokości 300 000 tys. zł na zakup i objęcie akcji w podwyższonym kapitale zakładowym Agencji, w związku z realizacją zadań wynikających z ustawy.".";

18) po art. 90 dodaje się art. 90a i art. 90b w brzmieniu:

„Art. 90a. W ustawie z dnia 23 października 2018 r. o Rządowym Funduszu Rozwoju Dróg (Dz. U. z 2021 r. poz. 1122) wprowadza się następujące zmiany:

1) art. 42c otrzymuje brzmienie:

„Art. 42c. W roku 2021 w planie finansowym Funduszu na 2021 rok mogą być dokonywane zmiany mimo niespełnienia wymogów określonych w art. 29 ust. 9–12 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych.";

2) w art. 51 w ust. 1 pkt 4 i 5 otrzymują brzmienie:

„4) 2021 – 3,6 mld zł;

5) 2022 – 0,5 mld zł;".

Art. 90b. W ustawie z dnia 11 sierpnia 2021 r. o zmianie ustawy o finansach publicznych oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. poz. 1535) wprowadza się następujące zmiany:

1) po art. 20 dodaje się art. 20a w brzmieniu:

„Art. 20a. Środki z dodatkowego funduszu motywacyjnego, o którym mowa w art. 45a ust. 1 ustawy z dnia 19 listopada 2020 r. o szczególnych rozwiązaniach służących realizacji ustawy budżetowej na rok 2021 (Dz. U. poz. 2400 oraz z 2021 r. poz. 1104 i ...), które nie będą wydatkowane przez dysponentów części budżetowych w pełnej wysokości w 2021 r., stanowią wydatki budżetu państwa, do których nie stosuje się przepisu art. 181 ust. 1 ustawy zmienianej w art. 1 i mogą być wydatkowane na specjalne dodatki motywacyjne, o których mowa w art. 45a ust. 1 ustawy z dnia 19 listopada 2020 r. o szczególnych rozwiązaniach służących realizacji ustawy budżetowej na rok 2021, do dnia 30 listopada 2022 r.";

2) w art. 21 ust. 1 otrzymuje brzmienie:

„1. Na rok 2021 Rada Ministrów ustala, w drodze rozporządzenia, nie później niż do dnia 30 grudnia 2021 r., wykaz oraz plan finansowy wydatków, do których nie stosuje się przepisu art. 181 ust. 1 ustawy zmienianej w art. 1, w tym o których mowa w art. 20a, mając na względzie zapewnienie ich przejrzystości oraz stopień realizacji dochodów i wydatków budżetu państwa oraz możliwość kontynuacji i realizacji zadań finansowanych z budżetu państwa w roku 2021.".".

Art. 2. Ustawa wchodzi w życie z dniem następującym po dniu ogłoszenia.

UZASADNIENIE

Rządowy projekt ustawy o zmianie ustawy o szczególnych rozwiązaniach służących realizacji ustawy budżetowej na rok 2021 jest ściśle związany z rządowym projektem ustawy o zmianie ustawy budżetowej na rok 2021.

Regulacje projektu ustawy mają charakter komplementarny do projektu ustawy o zmianie ustawy budżetowej na rok 2021.

Przedłożone rozwiązania, w tym propozycje zmian niektórych ustaw, znajdują swoje odzwierciedlenie i wymierną korelację w kwotach ujętych w projekcie ustawy o zmianie ustawy budżetowej na rok 2021 i wiążą się z prawidłową realizacją ustawy budżetowej na rok 2021.

Zmiany związane ze świadczeniami oraz wynagrodzeniami w sektorze finansów publicznych (art. 1 pkt 1–3 w zakresie zmiany art. 7 i art. 8 oraz dodanie art. 9a–9c)

W art. 1 w pkt 1 proponuje się uchylenie w art. 7 w ust. 1 pkt 3 i ust. 2 przewidującego niepodnoszenie wynagrodzeń w jednostkach sektora finansów publicznych takich jak: agencje wykonawcze, instytucje gospodarki budżetowej, państwowe fundusze celowe, Zakład Ubezpieczeń Społecznych, Kasa Rolniczego Ubezpieczenia Społecznego i fundusze zarządzane przez Prezesa Kasy Rolniczego Ubezpieczenia Społecznego, Narodowy Fundusz Zdrowia oraz inne państwowe osoby prawne należące do sektora finansów publicznych, o których mowa w art. 9 pkt 14 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2021 r. poz. 305, z późn. zm.). Należy zauważyć, że jednostki te posiadają autonomię finansową określoną przez przepisy regulujące funkcjonowanie tych jednostek oraz realizują szereg działań na rynku, przyczyniając się do rozwoju. W tej sytuacji nie podwyższanie wynagrodzeń, jako takie, wydaje się niecelowe. W miejsce instytucjonalnego utrzymania poziomu wynagrodzeń, w art. 9a–9c proponuje się wprowadzenie mechanizmu pozwalającego na zwiększenie wynagrodzeń, po uzyskaniu zgody ministra lub innego organu nadzorującego oraz zgody ministra właściwego do spraw finansów publicznych.

Zmiany związane z utworzeniem dodatkowego funduszu motywacyjnego (art. 1 pkt 4 dodanie art. 45a i art. 1 pkt 18 w zakresie dodawanego art. 90b)

W art. 1 w pkt 4 projektu proponuje się dodanie przepisu art. 45a, umożliwiającego przyznanie przez pracodawcę (kierownika jednostki albo dyrektora generalnego) pracownikom państwowej sfery budżetowej, specjalnych dodatków motywacyjnych w ramach utworzonego dodatkowego funduszu motywacyjnego. Dodatkowy fundusz motywacyjny utworzony zostanie w wysokości

6% planowanych na rok 2021 wynagrodzeń osobowych i uposażeń z wyłączeniem środków zaplanowanych w roku 2021 na regulację wynagrodzeń na podstawie odrębnych przepisów, wydatków osobowych, o których mowa w art. 38 ust. 1 ustawy z dnia 9 sierpnia 2019 r. o narodowym spisie powszechnym ludności i mieszkań w 2021 r. (Dz. U. z 2021 r. poz. 1143), środków na sfinansowanie wypłaty nagród, o których mowa w art. 46 ust. 2 pkt 2 ustawy z dnia 15 grudnia 2016 r. o Prokuratorii Generalnej Rzeczypospolitej Polskiej i wynagrodzeń finansowanych w ramach programów realizowanych z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2 lub 3 ustawy o finansach publicznych. Wyłączenie środków zaplanowanych w roku 2021 na regulację wynagrodzeń na podstawie odrębnych przepisów dotyczy m.in. ustawy z dnia 8 czerwca 2017 r. o sposobie ustalania najniższego wynagrodzenia zasadniczego niektórych pracowników zatrudnionych w podmiotach leczniczych. Przepis nie dotyczy „orzeczników", nauczycieli zatrudnionych w szkołach i placówkach prowadzonych przez organy administracji rządowej, osób zajmujących kierownicze stanowiska państwowe, prokuratorów, w tym prokuratorów do spraw wojskowych, oraz pracowników w zakresie wynagrodzeń, o których mowa w art. 38 ust. 1 ustawy z dnia 9 sierpnia 2019 r. o narodowym spisie powszechnym ludności i mieszkań w 2021 r., a także pracowników Prokuratorii Generalnej Rzeczypospolitej Polskiej w zakresie środków na sfinansowanie wypłaty nagród, o których mowa w art. 46 ust. 2 pkt 2 ustawy z dnia 15 grudnia 2016 r. o Prokuratorii Generalnej Rzeczypospolitej Polskiej (Dz. U. z 2020 r. poz. 762, z późn. zm.). Określone w ustawie okołobudżetowej na rok 2021 ograniczenia związane ze zwiększaniem poziomu wynagrodzeń, w tym poziomu funduszu nagród w 2021 r. w państwowej sferze budżetowej, nie dotyczyły projektów realizowanych z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2 lub 3 ustawy o finansach publicznych. W związku z powyższym należało dokonać również wyłączenia ww. środków z możliwości zwiększenia, o którym mowa w art. 45a ust. 1.

Dodatkowe środki będą mogli również otrzymać pracownicy zatrudnieni w urzędach organów władzy publicznej, kontroli, ochrony prawa oraz sądach i trybunałach, o których mowa w art. 139 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych, z wyłączeniem sędziów i asesorów sądowych, referendarzy sądowych, prokuratorów, członków Biura Studiów i Analiz Sądu Najwyższego niebędących sędziami oraz członków Biura Orzecznictwa Naczelnego Sądu Administracyjnego niebędących sędziami, posłów i senatorów. W tym celu wprowadzono także regulację umożliwiającą zwiększenie wynagrodzeń w tych podmiotach, o kwoty środków odpowiadających planowanym 6% wzrostom. Fundusz motywacyjny utworzony zostałby także dla pracowników powiatowych inspektoratów nadzoru budowalnego oraz pracowników i funkcjonariuszy komend powiatowych (miejskich) Państwowej Straży Pożarnej.

Specjalne dodatki motywacyjne, o których mowa w ust. 1, będą miały charakter uznaniowy i będą przyznawane w szczególności za duże zaangażowanie w pracę, efektywną realizację zadań oraz wysoką jakość wykonywanej pracy. Podmioty dysponujące dodatkowym funduszem motywacyjnym będą przedstawiały propozycję sposobu i kryteriów przyznawania specjalnych dodatków motywacyjnych zakładowej organizacji związkowej, celem wyrażenia opinii. Termin na przedstawienia opinii będzie nie dłuższy niż 10 dni. Nieprzedstawienie opinii w tym terminie będzie uważane za rezygnację z prawa jej wyrażenia.

Środki przeznaczone na specjalne dodatki motywacyjne, które nie zostaną wykorzystane w 2021 r. będą stanowiły wydatki niewygasające w roku budżetowym 2021 r. i będą mogły być wydatkowane do dnia 30 listopada 2022 r. Szczegółowy podział niewykorzystanych środków na dysponentów ze wskazaniem kwot i pełnej szczegółowości klasyfikacji budżetowej będzie zamieszczony w rozporządzeniu Rady Ministrów w sprawie wydatków budżetu państwa, które nie wygasają z upływem roku budżetowego. Do wydatków, o których mowa w przepisie będą miały zastosowanie regulacje zawarte w art. 21 ustawy z dnia 11 sierpnia 2021 r. o zmianie ustawy o finansach publicznych oraz niektórych innych ustaw, w szczególności w zakresie trybu i procedur gospodarowania tymi środkami. Umożliwi to racjonalną realizację i bieżące zarządzanie w 2022 r. niewykorzystanymi w 2021 r. środkami na nagrody w sposób dostosowany do innych wydatków, które nie wygasły z upływem bieżącego roku, z uwzględnieniem płynności środków w budżecie państwa.

Procedura dotycząca przekazywania dokumentów w sprawie ujęcia wydatków w projekcie rozporządzenia Rady Ministrów w sprawie wydatków budżetu państwa, które nie wygasają z upływem roku budżetowego jest złożona i czasochłonna. Proces składania wniosków do ujęcia zadań w rozporządzeniu Rady Ministrów w sprawie wydatków tzw. niewygasających jest sekwencyjny. Dysponenci części budżetowych analizują wydatki w ramach wszystkich podległych im jednostek i oceniają, które zadania będzie można wykonać do końca roku, a które będą wymagały wydłużenia terminu realizacji na kolejny rok. Proces ten odbywa się w krótkim okresie czasu i rozpoczyna już w listopadzie. Zgodnie z hierarchią w strukturze dysponentów najpierw dysponenci 3 stopnia składają wnioski o ujęcie w wykazie tzw. „wydatków niewygasających" do dysponentów 2 stopnia i kolejno do dysponenta głównego. Na poszczególnych etapach niektóre zadania są agregowane do zbiorczych na poziomie dysponenta głównego. Wymaga to przeliczania kwot, uzgodnień merytorycznych, korekty nazw zadań, itp. Analogiczny proces odbywa się za pośrednictwem systemu informatycznego TREZOR – wnioski składane w tym systemie muszą być identyczne z przysłanymi za pośrednictwem platformy ePUAP. Wymaga to kolejnej kontroli i weryfikacji agregacji na poszczególnych poziomach –

ewentualnie odblokowywania wniosków do poprawy na niższy poziom. Ponadto przed złożeniem wniosku należy zabezpieczyć odpowiadające wnioskowi środki w „Harmonogramie bieżącym", tj. zabezpieczyć w ramach bieżącego wykonania w systemie TREZOR w odpowiedniej zakładce. To kolejne komplikacje wpływające na złożoność i wydłużenie procesu składania i weryfikacji wniosków. Uwzględniając powyższe uwarunkowania oraz przewidywany czas zakończenia procesu legislacyjnego niniejszego projektu ustawy, a także mając na względzie umożliwienie zrealizowania celów jakim służyć mają specjalne dodatki motywacyjne za uzasadnione należy uznać wprowadzenie ww. modyfikacji w procesie uzgodnień warunków przyznania tych dodatków ze związkami zawodowymi.

Zmiany dotyczące Funduszy Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji (art. 1 pkt 5–7 w zakresie zmian art. 56, art. 58 i art. 60)

Projektowane przepisy przewiduje możliwość przeznaczenia z budżetu państwa środków na zasilenie

1) Funduszu Wsparcia Policji, o którym mowa w art. 13 ust. 4c ustawy z dnia 6 kwietnia 1990 r. o Policji (Dz. U. z 2020 r. poz. 360, z późn. zm.),
2) Funduszu Wsparcia Straży Granicznej, o którym mowa w art. 8a ust. 2 ustawy z dnia 12 października 1990 r. o Straży Granicznej (Dz. U. z 2021 r. poz. 1486, z późn. zm.),
3) Funduszu Wsparcia Państwowej Straży Pożarnej, o którym mowa w art. 19e ustawy z dnia 24 sierpnia 1991 r. o Państwowej Straży Pożarnej (Dz. U. z 2020 r. poz. 1123, z późn. zm.)

– na realizację zadań z zakresu bezpieczeństwa publicznego.

Powyższe pozwoli na realizację w większym zakresie ustawowych zadań ww. Funduszy, polegających na pokrywaniu wydatków inwestycyjnych, modernizacyjnych lub remontowych oraz kosztów utrzymania i funkcjonowania jednostek organizacyjnych Policji, Straży Granicznej i Państwowej Straży Pożarnej, a także zakup niezbędnych na ich potrzeby towarów i usług.

Zmiana dotycząca przekazanie z budżetu państwa środków do Funduszu Modernizacji Sił Zbrojnych (art. 1 pkt 8 – dodanie art. 67a)

W roku 2021 proponuje się wprowadzenie regulacji, która umożliwi przeznaczenie z budżetu państwa środków na zasilenie Funduszu Modernizacji Sił Zbrojnych utworzonego na podstawie art. 11 ustawy z dnia 25 maja 2001 r. o przebudowie i modernizacji technicznej oraz finansowaniu Sił Zbrojnych Rzeczypospolitej Polskiej (Dz. U. z 2021 r. poz. 1221, z późn. zm.), którego dysponentem jest Minister Obrony Narodowej. Przepis ten pozwoli na realizację w większym

zakresie ustawowych zadań programu rozwoju Sił Zbrojnych wymienionych w art. 4 ww. ustawy, które są finansowane m.in. ze środków Funduszu Modernizacji Sił Zbrojnych.

Zmiana dotycząca zasad prowadzenia gospodarki finansowej przez Centralny Ośrodek Sportu (art. 1 pkt 9 – dodanie art. 69a)

Przepis umożliwi ministrowi właściwemu do spraw kultury fizycznej zwiększenie dotacji z budżetu państwa dla Centralnego Ośrodka Sportu, będącego instytucją gospodarki budżetowej, na realizację zadań publicznych związanych z zapewnieniem warunków organizacyjnych, ekonomicznych i technicznych do szkolenia sportowego w zakresie, o którym mowa w art. 29 ust. 1a ustawy z dnia 25 czerwca 2010 r. o sporcie (Dz. U. z 2020 r. poz. 1133, z późn. zm.). Rozwiązanie takie wynika z konieczności zabezpieczenia przewidywanych dodatkowych kosztów wynikających z utworzenia w strukturze organizacyjnej Centralnego Ośrodka Sportu nowego Ośrodka Przygotowań Olimpijskich w Dusznikach-Zdroju.

Zmiany związane ze szkolnictwem wyższym (art. 1 pkt 10 – dodanie art. 71a)

Przekazanie uczelniom oraz instytutom działającym w ramach Sieci Badawczej Łukasiewicz dodatkowych środków w ramach zwiększenia wysokości subwencji pozwoli tym podmiotom na swobodne zaplanowanie procesu inwestycyjnego i wykorzystanie przekazanych środków w kolejnych latach budżetowych. Takie działanie byłoby szczególnie istotne w kontekście przedsięwzięć związanych z odbudową gospodarki po pandemii COVID-19, jak również ułatwiałoby spełnianie wymogów wynikających z tzw. „Nowego Zielonego Ładu", w tym pakietu „Fit for 55", mającego na celu ograniczenie zmian klimatu i degradacji środowiska oraz sprawienie, że gospodarki unijnych krajów będą nowoczesne, oszczędzające zasoby i konkurencyjne.

Zmiany związane z Narodowym Funduszem Ochrony Zabytków (art. 1 pkt 11 w zakresie dodawanego art. 74a)

Dodawany przepis przewiduje zmianę polegającą na umożliwieniu ministrowi właściwemu do spraw kultury i ochrony dziedzicowa narodowego zasilenie Narodowego Funduszu Ochrony Zabytków środkami z budżetu państwa. Środki Narodowego Funduszu Ochrony Zabytków są przeznaczane m.in. na dofinansowanie nakładów koniecznych na wykonanie prac konserwatorskich, restauratorskich lub robót budowlanych przy zabytkach wpisanych do rejestru zabytków. W ostatnich pięciu latach Ministerstwo Kultury, Dziedzictwa Narodowego i Sportu odnotowuje zwiększone zainteresowanie właścicieli i posiadaczy obiektów zabytków

pozyskaniem dotacji na prace przy tych zabytkach. W 2016 r. do MKDNiS złożonych zostało 2113 poprawnych formalnie wniosków o dotację, w 2021 r. jest ich 2869. Ze względu na wzrost cen materiałów budowlanych i usług również oczekiwana kwota dofinansowania znacząco wzrosła – z 638,9 mln zł do 1,1 mld. Aktualny budżet przeznaczony na dofinansowanie prac przy obiektach zabytkowych jest niewystarczający, aby możliwe było pokrycie wszystkich, nawet najpilniejszych potrzeb w tym zakresie.

Zmiany dotyczące Państwowego Funduszu Rehabilitacji Osób Niepełnosprawnych (art. 1 pkt 11 w zakresie dodawanego art. 74b)

Planowane jest podjęcie nowych oraz kontynuacja i rozszerzenie dotychczasowych inicjatyw na rzecz osób niepełnosprawnych, ze szczególnym uwzględnieniem działań wynikających ze „Strategii na rzecz Osób z Niepełnosprawnościami 2021–2030". Zwiększenie w 2021 r. przychodów Państwowego Funduszu Rehabilitacji Osób Niepełnosprawnych dodatkowymi środkami ma na celu wsparcie finansowe Funduszu w celu zwiększenia finansowania zadań służących poprawie jakości życia osób niepełnosprawnych oraz nowych programów zatwierdzanych przez Radę Nadzorczą PFRON.

Zmiany w zakresie kosztów związanych z operacjami na skarbowych papierach wartościowych przekazanych Funduszowi Reprywatyzacji (art. 1 pkt 12 – dodanie ust. 7 w art. 76)

Przekazanie przez ministra właściwego do spraw budżetu skarbowych papierów wartościowych, o których mowa w art. 76 ust. 1 oraz art. 19 ustawy z dnia 11 sierpnia 2021 r. o zmianie ustawy o finansach publicznych oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. poz. 1535), Funduszowi Reprywatyzacji wiąże się z koniecznością obsługi tego procesu przez rachunek depozytowy i pokrycia ze środków Funduszu kosztów związanych z operacjami na ww. papierach. Zmiana ma na celu określenie źródła pokrycia tych kosztów.

Zmiany dotyczące Rządowej Agencji Rezerw Strategicznych (art. 1 pkt 13 w zakresie dodawanego art. 77a)

Zmiana przewiduje możliwość przekazania dotacji celowej Rządowej Agencji Rezerw Strategicznych oraz umożliwia realizację przez agencję zadań wspierających proces rehabilitacji w związku ze zdiagnozowaną sytuacją obywateli z niepełnosprawnością, z której wynika, iż aktualnie osoby z niepełnosprawnościami oraz ich rodziny i opiekunowie nie mają

zapewnionej dostatecznej dostępności do całej gamy przedmiotów ortopedycznych, urządzeń rehabilitacyjnych i asystujących oraz wysoko zaawansowanych technologicznie sprzętów kompensacyjnych. Ograniczona wysokość środków finansowych oraz brak lub bardzo niski udział samorządów we współfinansowaniu, przekłada się na bardzo niski stopień zaspokojenia rzeczywistych potrzeb osób niepełnosprawnych. Dlatego też planowane jest uruchomienie systemu udostępniania, w którym powinna być dostępna cała gama przedmiotów, urządzeń i technologii wspomagających, odpowiadających jednocześnie w sposób kompleksowy i zindywidualizowany na potrzeby osób z niepełnosprawnościami. Racjonalność i efektywność wydatków publicznych uzasadnia potrzebę/możliwość udostępniania potrzebnego sprzętu/technologii z możliwością jego powrotu do wypożyczalni gdy nie jest już użytkowany i przekazania go kolejnemu użytkownikowi.

Zmiany dotyczące PKP Polskie Linie Kolejowe S.A. (art. 1 pkt 13 w zakresie dodawanego art. 77b)

Proponowany przepis umożliwi objęcie przez Skarb Państwa akcji spółki PKP Polskie Linie Kolejowe S.A. (PKP PLK S.A.). Umożliwienie przekazania w 2021 r. środków z budżetu państwa z przeznaczeniem na objęcie akcji PKP PLK S.A. wpłynie na poprawę struktury właścicielskiej, gdzie Skarb Państwa konsekwentnie dąży do objęcia 100% akcji narodowego zarządcy infrastruktury. Podniesienie kapitału zakładowego jeszcze w 2021 r. przyczyni się do wzmocnienia pozycji Spółki realizującej strategiczne kolejowe projekty inwestycyjne w ramach programu rządowego. Środki z dokapitalizowania zostaną przeznaczone na realizację zadań ujętych w programie wieloletnim pn. Krajowy Program Kolejowy do 2023 r. Proponowana forma zasilenia spółki przyczyni się do poprawy struktury kapitałów PKP PLK S.A.

Zmiany dotyczące przekazania środków finansowych z gospodarowania mieniem Zasobu Własności Rolnej Skarbu Państwa na finansowanie zadań określonych w art. 77 ust. 1 pkt 4 ustawy z dnia 20 grudnia 1990 r. o ubezpieczeniu społecznym rolników (art. 1 pkt 13 w zakresie dodawanego art. 77c)

Zaproponowana zmiana umożliwi sfinansowanie ze środków finansowych z gospodarowania mieniem Zasobu Własności Rolnej Skarbu Państwa objęcia przez Fundusz Składkowy Ubezpieczenia Społecznego Rolników w 2021 roku udziałów w towarzystwach ubezpieczeń wzajemnych. Po wejściu w życie powyższych przepisów, zostaną dokonane odpowiednio

zmiany w planie finansowym Zasobu Własności Rolnej Skarbu Państwa w trybie przepisów o finansach publicznych.

Zmiany w zakresie wsparcia finansowego jednostek samorządu terytorialnego (art. 1 pkt 14)

Proponowane rozwiązania realizują zapowiedzi Rządu dotyczące wsparcia finansowego jednostek samorządu terytorialnego w realizacji ich zadań inwestycyjnych. Podstawowym celem projektowanych przepisów jest wsparcie gminy w finansowaniu zadań inwestycyjnych w zakresie wodociągów i zaopatrzenia w wodę oraz kanalizacji. Dodatkowe środki przyczynią się do dokonania znacznych inwestycji i nadrobienia opóźnień w infrastrukturze komunalnej. Tym samym przyczynią się do zmniejszenia różnic w standardach życia w miastach i na obszarach wiejskich. Przewiduje się, że w roku 2021 gminy otrzymają z budżetu państwa środki finansowe w kwocie 1 000 mln zł, z przeznaczeniem na wsparcie finansowe inwestycji w zakresie wodociągów i zaopatrzenia w wodę oraz 3 000 mln zł, z przeznaczeniem na wsparcie inwestycji w zakresie kanalizacji. Wymienione środki zostaną przekazane do gmin jako uzupełnienie subwencji ogólnej. Dodatkowe środki otrzymają gminy, w których odsetek mieszkańców korzystających z sieci wodociągowej jest mniejszy od 90% oraz gminy, w których odsetek mieszkańców korzystających z sieci kanalizacyjnej jest mniejszy od 60%. Podział na poszczególne gminy zostanie dokonany proporcjonalnie do liczby mieszkańców niezbędnej do osiągnięcia przez dana gminę wyżej wskazanego poziomu. Przy czym liczba mieszkańców zostanie skorygowana wskaźnikiem odzwierciedlającym zamożność gminy. Ustalenie uprawnionych gmin oraz podział poszczególnych kwot zostanie dokonany na podstawie danych przekazanych przez Główny Urząd Statystyczny.

Zmiany w zakresie przychodów Funduszu Kolejowego (art. 1 pkt 15 – dodanie art. 83a)

Zmiana ustawy z dnia 16 grudnia 2005 r. o Funduszu Kolejowym (Dz. U. z 2017 r. poz. 510, z późn. zm.) podyktowana jest koniecznością dokonania dodatkowego zasilenia środkami budżetu państwa tego Funduszu jeszcze w 2021 r. Środki Funduszu Kolejowego przeznacza się w głównej mierze na realizację strategicznych gospodarczo programów rządowych dotyczących infrastruktury kolejowej. Realizacja na szeroką skalę Krajowego Programu Kolejowego do 2023 roku, współfinansowanego ze środków UE, determinuje konieczność zapewnienia stanu infrastruktury kolejowej na coraz wyższym poziomie i w odpowiednio wysokim standardzie. Dlatego też niezbędne jest zapewnienie środków finansowych na

realizację zadań zarządców infrastruktury kolejowej, w tym w szczególności zadań w zakresie utrzymania i remontów infrastruktury kolejowej. Natomiast przekazanie w 2021 r. do Funduszu Kolejowego określonej puli środków pochodzących z budżetu państwa oraz zadedykowanie ich na inwestycje kapitałowe stanowi istotny element budowania potencjału spółek infrastrukturalnych, stymulacji procesów inwestycyjnych oraz mobilizacji firm infrastrukturalnych do rozwoju. Dodatkowo w 2021 r. w celu dalszego wzmocnienia struktury właścicielskiej w PKP PLK S.A. przez działania zmierzające do objęcia przez Skarb Państwa 100% akcji narodowego zarządcy infrastruktury kolejowej niezbędne jest zasilenie Funduszu Kolejowego dodatkowymi środkami z budżetu państwa. Wpłata w wysokości 600 mln zł zostanie przeznaczona na sfinansowanie nabycia przez Skarb Państwa, reprezentowany przez ministra właściwego do spraw transportu, akcji PKP PLK S.A. od Polskich Kolei Państwowych Spółka Akcyjna. Takie działanie przyczyni się również do zapewnienia PKP S.A. środków finansowych niezbędnych dla sfinansowania nakładów inwestycyjnych na zadania realizowane przez Spółkę w zakresie inwestycji dworcowych. Zapewnienie dodatkowych środków dla PKP S.A. jest elementem polityki Rządu zmierzającej do promowania kolei jako zrównoważonego środka transportu, wpisującego się również w realizację tzw. Zielonego Ładu.

Zmiany w zakresie realizacji programu rozwoju instytucji opieki nad dziećmi w wieku do lat 3 „MALUCH+" (art. 1 pkt 16 – dodanie art. 84a)

Na terytorium Polski nadal obowiązuje stan epidemii, w miesiącach wiosennych br. wystąpiła tzw. trzecia fala epidemii COVID-19, zaś na miesiące jesienne prognozowana jest kolejna jej fala, co w konsekwencji istotnie oddziałuje na możliwość realizacji niektórych zadań z udziałem środków publicznych, istotnych z punktu widzenia kluczowych kierunków polityki Rządu.

Jednym z takich kierunków jest polityki rodzinna, a w jej ramach działania na rzecz rozwoju systemu opieki nad dziećmi w wieku do lat 3, w tym poprzez program „MALUCH+" m.in. z udziałem środków Funduszu Pracy.

Mając na celu zoptymalizowanie wykorzystania środków Funduszu Pracy na realizację programu „MALUCH+" – edycja 2021, a tym samym zmaksymalizowanie działań na rzecz rozwoju systemu opieki instytucjonalnej nad małym dzieckiem, zasadne wydaje się być ujęcie w ramach projektu *ustawy o szczególnych rozwiązaniach służących realizacji ustawy budżetowej na rok 2022* przepisów pozwalających na wydłużenie, dla wydatków ponoszonych ze środków Funduszu Pracy w roku 2021 na realizację programu rozwoju

instytucji opieki nad dziećmi w wieku do lat 3 „MALUCH+", terminu ich wykorzystania do dnia 30 listopada 2022 r.

Zmiany dotyczące Polskiej Agencji Inwestycji i Handlu Spółka Akcyjna (art. 1 pkt 17 – dodanie art. 88a)

Proponowana zmiana w ustawie z dnia 7 lipca 2017 r. o wykonywaniu zadań z zakresu promocji polskiej gospodarki przez Polską Agencję Inwestycji i Handlu Spółka Akcyjna (Dz. U. z 2021 r. poz. 633), upoważnia ministra właściwego do spraw gospodarki do przeznaczenia środków w wysokości 300 mln zł na zakup i objęcie akcji w podwyższonym kapitale zakładowym Polskiej Agencji Inwestycji i Handlu Spółka Akcyjna, w związku z realizacją zadań wynikających z ustawy. Konsekwencją jest zwiększenie maksymalnego limitu wydatków, określonego w art. 12 ust. 1 pkt 5 ww. ustawy.

Zmiany w Rządowym Funduszu Rozwoju Dróg (art. 1 pkt 18 w zakresie dodawanego art. 90a)

Rządowy Fundusz Rozwoju Dróg (RFRD) jest istotnym mechanizmem wsparcia jednostek samorządu terytorialnego w zakresie rozwoju samorządowej infrastruktury drogowej. Wysokość dofinansowania ze środków RFRD jest uzależniona od określonych kryteriów dochodu, branych pod uwagę przy dofinansowaniu poszczególnych kategorii zadań. Maksymalne dofinansowanie może wynieść aż do 80% kosztów realizacji zadania. RFRD charakteryzuje się znacznym zainteresowaniem samorządów, które na masową skalę składają wnioski o dofinansowanie realizacji zadań. Celem pobudzenia i dalszego utrzymania dynamicznego rozwoju gospodarczego kraju i poprawy stanu sieci drogowej, także tej lokalnej, zasadne jest zwiększenie w 2021 r. strumienia środków z budżetu państwa do Funduszu w łącznej wysokości: 3,1 mld zł., z czego 2,0 mld zł jest zasileniem dodatkowymi środkami przeznaczonymi na realizację zadań inwestycyjnych, a 1,1 mld zł jest przyspieszonym zasileniem Funduszu, wcześniej planowanym na rok 2022. Wskazane środki finansowe zostaną przekazane na realizację rozszerzonego katalogu zadań na drogach samorządowych możliwych do objęcia dofinansowaniem z RFRD.

Ustawa wejdzie w życie z dniem następującym po dniu ogłoszenia. Zgodnie z art. 4 ust. 2 ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów

prawnych (Dz. U. z 2019 r. poz. 1461) w uzasadnionych przypadkach akty normatywne mogą wchodzić w życie w terminie krótszym niż czternaście dni, a jeżeli ważny interes państwa wymaga natychmiastowego wejścia w życie aktu normatywnego i zasady demokratycznego państwa prawnego nie stoją temu na przeszkodzie, dniem wejścia w życie może być dzień ogłoszenia tego aktu w dzienniku urzędowym. Charakter przepisów zawartych w omawianym projekcie uzasadnia zastosowanie wyżej wymienionego przepisu ponieważ dotyczą one niezbędnych zmian zapewniających realizację ustawy budżetowej na rok 2021.

Projekt ustawy nie podlega notyfikacji zgodnie z przepisami dotyczącymi funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych, stosownie do § 27 ust. 3 pkt 4 lit. b uchwały nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. – Regulamin pracy Rady Ministrów (M.P. z 2016 r. poz. 1006, z późn. zm.).

Projekt ustawy nie dotyczy majątkowych praw i obowiązków przedsiębiorców lub praw i obowiązków przedsiębiorców wobec organów administracji publicznej i nie wpływa na działalność mikro przedsiębiorców oraz małych i średnich przedsiębiorców.

Zgodnie z art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. z 2017 r. poz. 248) projekt zostanie udostępniony w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej Rządowego Centrum Legislacji, w serwisie Rządowy Proces Legislacyjny.

Nazwa projektu Projekt ustawy o zmianie ustawy o szczególnych rozwiązaniach służących realizacji ustawy budżetowej na rok 2021 (ustawa okołobudżetowa) **Ministerstwo wiodące i ministerstwa współpracujące** Ministerstwo Finansów **Osoba odpowiedzialna za projekt w randze Ministra, Sekretarza Stanu lub Podsekretarza Stanu** Sebastian Skuza – Sekretarz Stanu w Ministerstwie Finansów **Kontakt do opiekuna merytorycznego projektu** Aneta Cieloch – Dyrektor Departamentu Finansowania Sfery Budżetowej	**Data sporządzenia** **20.09.2021** **Źródło:** Decyzja PRM/RM **Nr w Wykazie prac legislacyjnych: UD291**

OCENA SKUTKÓW REGULACJI

1. Jaki problem jest rozwiązywany?

Rządowy projekt ustawy o zmianie ustawy o szczególnych rozwiązaniach służących realizacji ustawy budżetowej na rok 2021 jest ściśle związany z rządowym projektem ustawy o zmianie ustawy budżetowej na rok 2021, której celem jest kontynuacja prowadzenia polityki budżetowej zorientowanej na wsparcie popandemicznego odbicia, a tym samym dalsze stymulowanie gospodarki, i służy jej realizacji.

Zmiany zaproponowane w projekcie dotyczą:

1) umożliwienia zwiększenia wynagrodzeń w jednostkach sektora finansów publicznych;

2) utworzenia dodatkowego funduszu motywacyjnego dla pracowników państwowej sfery budżetowej;

3) umożliwienia zasilenia Funduszu Wsparcia Policji, Funduszu Wsparcia Straży Granicznej oraz Funduszu Wsparcia Państwowej Straży Pożarnej, na realizację zadań z zakresu bezpieczeństwa publicznego – konieczność realizowania ustawowych zadań funduszy w większym zakresie;

4) umożliwienia zasilenia Funduszu Modernizacji Sil Zbrojnych – co pozwoli na realizację w większym zakresie ustawowych zadań programu rozwoju Sił Zbrojnych, które są finansowane m.in. ze środków tego Funduszu;

5) możliwości zwiększenia dotacji dla Centralnego Ośrodka Sportu – w przypadku konieczności zabezpieczenia dodatkowych kosztów związanych z utworzeniem w strukturze organizacyjnej COS-u nowego Ośrodka Przygotowań Olimpijskich w Dusznikach-Zdroju;

6) umożliwienia przyznania uczelniom oraz instytutom działającym w ramach Sieci Badawczej Łukasiewicz subwencji – konieczność przyznania tym podmiotom swobody planowania procesu inwestycyjnego;

7) umożliwienia zasilenia Narodowego Funduszu Ochrony Zabytków – w ciągu ostatnich pięciu lat Ministerstwo Kultury, Dziedzictwa Narodowego i Sportu odnotowuje zwiększone zainteresowanie właścicieli i posiadaczy obiektów zabytków pozyskaniem dotacji na prace przy tych zabytkach. W 2016 r. do MKDNiS złożonych zostało 2113 poprawnych formalnie wniosków o dotację, w 2021 r. jest ich 2869. Ze względu na wzrost cen materiałów budowlanych i usług również oczekiwana kwota dofinansowania znacząco wzrosła – z 638,9 mln zł do 1,1 mld. Aktualny budżet przeznaczony na dofinansowanie prac przy obiektach zabytkowych jest niewystarczający, aby możliwe było pokrycie wszystkich, nawet najpilniejszych potrzeb w tym zakresie;

8) umożliwienia zasilenia Państwowego Funduszu Rehabilitacji Osób Niepełnosprawnych – konieczność podjęcia nowych inicjatyw na rzecz osób niepełnosprawnych, ze szczególnym uwzględnieniem działań wynikających ze „Strategii na rzecz Osób z Niepełnosprawnościami 2021–2030";

9) zmian w zakresie kosztów obsługi Funduszu Reprywatyzacji – konieczność określenia źródła pokrycia tych kosztów;

10) umożliwienia przekazania dotacji celowej dla Rządowej Agencji Rezerw Strategicznych (RARS) – konieczność realizacji przez RARS zadań wspierających proces rehabilitacji w związku ze zdiagnozowaną sytuacją obywateli z niepełnosprawnością;

11) możliwości objęcia przez Skarb Państwa akcji spółki PKP Polskie Linie Kolejowe S.A. – konieczność poprawy struktury właścicielskiej Spółki, gdzie Skarb Państwa konsekwentnie dąży do objęcia 100% akcji narodowego zarządcy infrastruktury kolejowej;

12) zmian w zakresie wsparcia finansowego jednostek samorządu terytorialnego – konieczność wsparcia jednostek samorządu terytorialnego w realizacji ich zadań inwestycyjnych;

13) umożliwienia zasilenia Funduszu Kolejowego – konieczność wparcia sektora kolejowego, budowania potencjału spółek infrastrukturalnych, stymulacji procesów inwestycyjnych oraz mobilizacji firm infrastrukturalnych do rozwoju;

14) dofinansowania Polskiej Agencji Inwestycji i Handlu (PAiH) – z uwagi na brak wystarczającej spójności i synergii merytorycznej w ramach promocji gospodarczej Polski, jak i marki Polskiej Gospodarki, realizowanej obecnie przez wiele różnych podmiotów, w ramach swojej działalności PAiH ma przewidziane wielowymiarowe budowanie marki polskiej gospodarki, która jest spójna w przekazie oraz prezentowanych wartościach, oparta o rynkowych ekspertyzach, dostosowana do potrzeb polskich przedsiębiorców oraz zgodna ze strategicznymi dokumentami państwowymi i nacechowana biznesowym podejściem, odpowiadając w ten sposób na kompleksowe wyzwania stojące przed Polską;

15) dofinansowania Rządowego Funduszu Rozwoju Dróg – konieczność wparcia jednostek samorządu terytorialnego w zakresie rozwoju samorządowej infrastruktury drogowej.

2. Rekomendowane rozwiązanie, w tym planowane narzędzia interwencji, i oczekiwany efekt

Proponuje się umożliwienie zwiększenia wynagrodzeń w jednostkach sektora finansów publicznych takich jak: agencje wykonawcze, instytucje gospodarki budżetowej, państwowe fundusze celowe, Narodowy Fundusz Zdrowia, Zakład Ubezpieczeń Społecznych, Kasa Rolniczego Ubezpieczenia Społecznego i fundusze zarządzane przez Prezesa Kasy Rolniczego Ubezpieczenia Społecznego oraz inne państwowe osoby prawne należące do sektora finansów publicznych.
Proponuje się także utworzenie dodatkowego funduszu motywacyjnego w państwowych jednostkach budżetowych, z którego będą mogły być wypłacane specjalne dodatki motywacyjne pracownikom sfery budżetowej.

Z uwagi na konieczność realizowania w większym wymiarze zadań z zakresu bezpieczeństwa publicznego przez Fundusz Wsparcia Policji, Fundusz Wsparcia Straży Granicznej oraz Fundusz Wsparcia Państwowej Straży Pożarnej, przewiduje się przyznanie środków z budżetu państwa na ich zasilenie. Dodatkowo proponuje się również przeznaczenie z budżetu państwa środków na zasilenie Funduszu Modernizacji Sił Zbrojnych, którego dysponentem jest Minister Obrony Narodowej, co pozwoli na realizację w 2021 r. w większym zakresie ustawowych zadań programu rozwoju Sił Zbrojnych wymienionych w ww. ustawie, które są finansowane m.in. ze środków Funduszu Modernizacji Sił Zbrojnych.

Możliwość dodatkowego wsparcia finansowego przewidziana jest również dla Centralnego Ośrodka Sportu, w związku z koniecznością zabezpieczenia przewidywanych dodatkowych kosztów wynikających z utworzenia w strukturze organizacyjnej Centralnego Ośrodka Sportu nowego Ośrodka Przygotowań Olimpijskich w Dusznikach-Zdroju. Proponuje się również przekazanie uczelniom oraz instytutom działającym w ramach Sieci Badawczej Łukasiewicz dodatkowych środków w ramach zwiększenia wysokości subwencji, co pozwoli tym podmiotom na swobodne zaplanowanie procesu inwestycyjnego i wykorzystanie przekazanych środków w kolejnych latach budżetowych.

Projekt przewiduje również umożliwienie ministrowi właściwemu do spraw kultury i ochrony dziedzicowa narodowego zasilenie Narodowego Funduszu Ochrony Zabytków środkami budżetu państwa. Środki Narodowego Funduszu Ochrony Zabytków są przeznaczane m. in. na dofinansowanie nakładów koniecznych na wykonanie prac konserwatorskich, restauratorskich lub robót budowlanych przy zabytkach wpisanych do rejestru zabytków.

Planowane jest podjęcie nowych oraz kontynuacja i rozszerzenie dotychczasowych inicjatyw na rzecz osób niepełnosprawnych, ze szczególnym uwzględnieniem działań wynikających ze „Strategii na rzecz Osób z Niepełnosprawnościami 2021–2030". Zasilenie w 2021 r. Państwowego Funduszu Rehabilitacji Osób Niepełnosprawnych dodatkowymi środkami ma na celu wsparcie finansowe Funduszu w celu zwiększenia finansowania zadań służących poprawie jakości życia osób niepełnosprawnych oraz nowych programów zatwierdzanych przez Radę Nadzorczą PFRON.

W związku z powyższymi opisanymi wyzwaniami potrzebne jest dodatkowe dofinansowanie działalności PAiH w celu wsparcia polskiej gospodarki. Jest to jednocześnie wielka szansa dla PAiH oraz dla samego państwa polskiego, aby wypromować polską gospodarkę i w wyniku rozwijanej sieci Zagranicznych Biur Handlowych, doprowadzić do dalszego wzmocnienia polskich przedsiębiorców zarówno na rynkach europejskich, jak i poza europejskich, a z pomocą dostosowanych do poszczególnych rynków i jedocześnie spójnych przekazowo działań promocyjnych dalej umacniać markę Polski. Zmiany w zakresie podwyższenia kapitału zakładowego PAiH mają na celu zapewnienie środków na realizację zadań w obszarze promocji polskiej gospodarki za granicą i umiędzynarodowienia polskich przedsiębiorstw, zgodnie z ustawą z dnia 7 lipca 2017 r. o wykonywaniu zadań z zakresu promocji polskiej gospodarki przez Polską Agencję Inwestycji i Handlu Spółka Akcyjna (Dz. U. z 2021 r. poz. 633).

Projekt przewiduje przekazanie w 2021 r. przez ministra właściwego do spraw transportu dodatkowych środków z budżetu państwa na objęcie przez Skarb Państwa akcji w spółce PKP Polskie Linie Kolejowe S.A. Środki z dokapitalizowania PKP PLK S.A. przeznaczy na realizację zadań ujętych w programie wieloletnim pn. Krajowy Program Kolejowy do 2023 r. Zaproponowane w projekcie ustawy regulacje w zakresie przekazania w 2021 r. do Funduszu Kolejowego określonej puli środków pochodzących z budżetu państwa oraz zadedykowanie ich na inwestycje kapitałowe, wsparcie zadań zarządców infrastruktury kolejowej w zakresie utrzymania i remontów infrastruktury kolejowej oraz sfinansowanie nabycia od PKP S.A. akcji narodowego zarządcy infrastruktury kolejowej PKP PLK S.A. stanowi istotny element wparcia sektora kolejowego, budowania potencjału spółek infrastrukturalnych, stymulacji procesów inwestycyjnych oraz mobilizacji firm infrastrukturalnych do rozwoju.

Projekt przewiduje nowelizację ustawy z dnia 16 grudnia 2005 r. o Funduszu Kolejowym (Dz.U. z 2017 r. poz. 510, z późn. zm.) w zakresie rozszerzenia katalogu środków Funduszu Kolejowego o przekazywane w 2021 r. wpłaty z budżetu państwa z przeznaczeniem na wsparcie zadań zarządców infrastruktury kolejowej, w zakresie utrzymania i remontów infrastruktury kolejowej, inwestycje kapitałowe oraz sfinansowanie nabycia od PKP S.A. akcji narodowego zarządcy infrastruktury kolejowej PKP PLK S.A. Ponadto wprowadzenie regulacji dotyczących przekazania dodatkowych środków z budżetu państwa na objęcie przez Skarb Państwa akcji w spółce PKP PLK S.A. pozytywnie wpłynie na poprawę struktury właścicielskiej Spółki, gdzie Skarb Państwa konsekwentnie dąży do objęcia 100% akcji narodowego zarządcy infrastruktury kolejowej.

Zmiana ustawy z dnia 23 października 2018 r. o Rządowym Funduszu Rozwoju Dróg (Dz. U. z 2021 r. poz. 1122) związana jest z koniecznością przekazania dodatkowych środków do Funduszu w 2021 r. Planowane jest przyspieszenie przekazania wpłaty 1,1 mld zł z budżetu państwa (pierwotnie planowanej do przekazania w 2022 r.) oraz zasilenie Funduszu nowymi środkami w kwocie 2 mld zł na realizację zadań inwestycyjnych. Projekt przewiduje regulacje dotyczące przekazania dodatkowych środków do Rządowego Funduszu Rozwoju Dróg w 2021 r. Planowane jest przyspieszenie przekazania wpłaty 1,1 mld zł z budżetu państwa (pierwotnie planowanej do przekazania w 2022 r.) oraz zasilenie Funduszu nowymi środkami w kwocie 2 mld zł na realizację zadań inwestycyjnych.

Zaproponowane rozwiązania wdrażają również wsparcie finansowe jednostek samorządu terytorialnego w realizacji ich zadań inwestycyjnych. Podstawowym celem projektowanych przepisów jest wsparcie gmin w finansowaniu zadań inwestycyjnych w zakresie wodociągów i zaopatrzenia w wodę oraz kanalizacji. Dodatkowe środki w kwocie 4 mld zł przyczynią się do dokonania znacznych inwestycji i nadrobienia

opóźnień w infrastrukturze komunalnej. Tym samym przyczynią się do zmniejszenia różnic w standardach życia w miastach i na obszarach wiejskich.

3. Jak problem został rozwiązany w innych krajach, w szczególności krajach członkowskich OECD/UE?

Brak informacji.

4. Podmioty, na które oddziałuje projekt

Grupa	Wielkość	Źródło danych	Oddziaływanie
Pracownicy państwowej sfery budżetowej (wraz z pracownikami zatrudnionymi w komendach powiatowych (miejskich) Państwowej Straży Pożarnej, w tym: funkcjonariuszy oraz powiatowych inspektoratach nadzoru budowalnego), z wyłączeniem orzeczników, pracowników w zakresie wynagrodzeń, o których mowa w art. 38 ust. 1 ustawy z dnia 9 sierpnia 2019 r. o narodowym spisie powszechnym ludności i mieszkań w 2021 r (Dz. U. z 2021 r. poz. 1143), nauczycieli rządowych, osób zajmujących kierownicze stanowiska państwowe	Zgodnie z planem dysponentów części budżetowych na rok 2021 – ok. 540 tys. etatów.	GUS, sprawozdanie kwartalne Rb-70 za II kwartały 2021 r.	Możliwość przyznania pracownikom dodatków motywacyjnych w ramach budżetu na rok 2021
Pracownicy zatrudnieni w podmiotach, o których mowa w art. 139 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych, z wyłączeniem sędziów i asesorów sądowych, posłów, senatorów, referendarzy sądowych, prokuratorów, członków Biura Studiów i Analiz Sądu Najwyższego niebędących sędziami oraz członków Biura Orzecznictwa Naczelnego Sądu Administracyjnego niebędących sędziami, osób zajmujących kierownicze stanowiska państwowe	Zgodnie z planem dysponentów części budżetowych na rok 2021 – ok. 55 tys. etatów.	GUS, sprawozdanie kwartalne Rb-70 za II kwartały 2021 r.	Możliwość przyznania pracownikom dodatków motywacyjnych w ramach budżetu na rok 2021
Minister Rozwoju i Technologii	1	Dane własne resortu	Możliwość przekazania wydatków na zakup i objęcie akcji w podwyższonym kapitale zakładowym Polskiej Agencji Inwestycji i Handlu S.A.

Polska Agencja Inwestycji i Handlu S.A.	1	Dane własne resortu	Możliwość otrzymania środków na podwyższenie kapitału zakładowego
Minister właściwy do spraw kultury i ochrony dziedzictwa narodowego – Generalny Konserwator Zabytków	1	Dane własne resortu	Dodatkowe obciążenie pracą
Podmiot ubiegające się o dotację celową na prowadzenie prac konserwatorskich, restauratorskich i robót budowlanych przy zabytkach wpisanych do rejestru zabytków	ok. 2 500 średniorocznie	Dane własne resortu	Dostęp do dodatkowych środków, zwiększenie możliwości otrzymania dofinansowania
Państwowy Fundusz Rehabilitacji Osób Niepełnosprawnych	1		Realizacja w większym zakresie ustawowych zadań
agencje wykonawcze, instytucje gospodarki budżetowej, państwowe fundusze celowe, Narodowy Fundusz Zdrowia, Zakład Ubezpieczeń Społecznych, Kasa Rolniczego Ubezpieczenia Społecznego i fundusze zarządzane przez Prezesa Kasy Rolniczego Ubezpieczenia Społecznego, państwowe osoby prawne należące do sektora finansów publicznych, o których mowa w art. 9 pkt 14 ustawy o finansach publicznych	67 państwowych osób prawnych, 10 agencji wykonawczych, 36 państwowych funduszy celowych, 10 instytucji gospodarki budżetowej	Dany własne resortu	Umożliwienie zwiększenia wynagrodzeń w 2021 r.
Minister Obrony Narodowej	1		Umożliwienie przekazania wpłaty z budżetu państwa środków na zasilenie Funduszu Modernizacji Sił Zbrojnych
Fundusz Modernizacji Sił Zbrojnych	1		Zwiększenie źródeł przychodów funduszu
Narodowy Fundusz Ochrony Zabytków	1		Realizacja w większym zakresie ustawowych zadań
Centralny Ośrodek Sportu	1		Umożliwienie zwiększenia dotacji z budżetu państwa
Uczelnie publiczne nadzorowane przez MEiN	92	MEiN – Zintegrowany System Informacji o Szkolnictwie Wyższym i Nauce POL-on	Wsparcie finansowe działań o charakterze inwestycyjnym
Uczelnie prowadzone przez kościoły i związki wyznaniowe finansowane z budżetu państwa na zasadach uczelni publicznych na podstawie odrębnych ustaw	6		Wsparcie finansowe działań o charakterze inwestycyjnym

Instytuty działające w ramach Sieci Badawczej Łukaszewicz	33		Wsparcie finansowe działań o charakterze inwestycyjnym
Fundusz Reprywatyzacyjny	1		Określenie źródła pokrycia kosztów obsługi Funduszu
Fundusz Wsparcia Policji	1		Realizacja w większym zakresie ustawowych zadań
Fundusz Wsparcia Straży Granicznej	1		Realizacja w większym zakresie ustawowych zadań
Fundusz Wsparcia Państwowej Straży Pożarnej	1		Realizacja w większym zakresie ustawowych zadań
Rządowy Fundusz Rozwoju Dróg	1		Zasilenie dodatkowymi środkami i przyspieszenie przekazania środków na zadania inwestycyjne
Fundusz Kolejowy	1		Realizacja w większym zakresie ustawowych zadań
PKP PLK S.A.	1		Możliwość otrzymania środków na realizację zadań określonych w programach wieloletnich dedykowanych sektorowi kolejowemu, zmianę struktury właścicielskiej poprzez wykup przez Skarb Państwa akcji spółki
PKP S.A.	1		Wykup przez Skarb Państwa akcji PKP S.A w spółce PKP PLK S.A. umożliwiający realizację inwestycji dworcowych
Ministerstwo Infrastruktury	1		Umożliwienie przekazania wpłaty z budżetu państwa na zasilenie Funduszu Kolejowego, Rządowego Funduszu Rozwoju Dróg oraz umożliwienie przekazania dodatkowych środków z budżetu państwa na objęcie przez Skarb Państwa akcji w spółce PKP PLK S.A.
Jednostki samorządu terytorialnego			Wsparcie na realizację zadań inwestycyjnych
Kancelaria Prezesa Rady Ministrów	1	Dane ogólnodostępne	Możliwość przekazania środków na realizację zadań wspierających proces rehabilitacji osób z niepełnosprawnych
Rządowa Agencja Rezerw Strategicznych	1	Dane ogólnodostępne	Możliwość realizacji zadań wspierających proces rehabilitacji osób z niepełnosprawnościami
wojewodowie	16		Realizacja dodatkowych zadań

5. Informacje na temat zakresu, czasu trwania i podsumowanie wyników konsultacji

Nie były prowadzone konsultacje przedmiotowego projektu ustawy.

6. Wpływ na sektor finansów publicznych

(ceny stałe z …… r.)	Skutki w okresie 10 lat od wejścia w życie zmian [tys. zł]											
	0	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	*Łącznie (0–10)*
Dochody ogółem	**17 119 362**											**17 119 362**
budżet państwa												0
JST	4 000 000											4 000 000

Rządowy Fundusz Rozwoju Dróg	3 100 000	-1 100 000										2 000 000
Fundusz Wsparcia Policji, Fundusz Wsparcia Straży Granicznej, Fundusz Wsparcia Państwowej Straży Pożarnej	1 770 000											1 770 000
Fundusz Modernizacji Sił Zbrojnych	6 300 000											6 300 000
Narodowy Fundusz Ochrony Zabytków	88 000											88 000
PFRON	800 000											800 000
RARS	200 000											200 000
uczelnie publiczne	861 362											861 362
Razem pozostałe jednostki:												0
Wydatki ogółem	**26 685 200**											**25 585 200**
budżet państwa	26 685 200	-1 100 000										25 585 200
JST												0
Rządowy Fundusz Rozwoju Dróg												0
Fundusz Wsparcia Policji, Fundusz Wsparcia Straży Granicznej, Fundusz Wsparcia Państwowej Straży Pożarnej												0
Fundusz Modernizacji Sił Zbrojnych												0
Narodowy Fundusz Ochrony Zabytków												0
PFRON												0
RARS												0
uczelnie publiczne												0
Razem pozostałe jednostki:												0
Saldo ogółem	**-9 565 838**											**-9 565 838**
budżet państwa	-26 685 200	1 100 000										-25 585 200
JST	4 000 000											4 000 000
Rządowy Fundusz Rozwoju Dróg	3 100 000	-1 100 000										2 000 000
Fundusz Wsparcia Policji, Fundusz Wsparcia Straży Granicznej, Fundusz Wsparcia Państwowej Straży Pożarnej	1 770 000											1 770 000
Fundusz Modernizacji Sił Zbrojnych	6 300 000											6 300 000
Narodowy Fundusz Ochrony Zabytków	88 000											88 000
PFRON	800 000											800 000

RARS	200 000											200 000
uczelnie publiczne	861 362											861 362
Razem pozostałe jednostki:												0

Źródła finansowania	Budżet państwa
Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń	Wprowadzona możliwość przekazania wydatków na zakup i objęcie akcji w podwyższonym kapitale zakładowym Polskiej Agencji Inwestycji i Handlu S.A. w kwocie 300 mln zł ze środków będących w dyspozycji ministra właściwego do spraw gospodarki. Wpłata środków na rachunek Narodowego Funduszu Ochrony Zabytków będzie pochodziła z budżetu państwa z części, której dysponentem jest minister właściwy do spraw kultury i ochrony dziedzictwa narodowego. Umożliwienie zwiększenia wynagrodzeń w jednostkach sektora finansów publicznych takich jak: agencje wykonawcze, instytucje gospodarki budżetowej, państwowe fundusze celowe, Narodowy Fundusz Zdrowia, Zakład Ubezpieczeń Społecznych, Kasa Rolniczego Ubezpieczenia Społecznego i fundusze zarządzane przez Prezesa Kasy Rolniczego Ubezpieczenia Społecznego, oraz inne państwowe osoby prawne należące do sektora finansów publicznych, o których mowa w art. 9 pkt 14 ustawy o finansach publicznych nie powoduje zwiększenia wydatków z budżetu państwa. W przypadku pracowników państwowej sfery budżetowej koszty budżetu państwa z tytułu umożliwienia wypłacenia przez pracodawców dodatków motywacyjnych – wyniesie ok. 2,7 mld zł, które zabezpieczono odpowiednio w budżetach poszczególnych dysponentów części budżetowych, z uwzględnieniem skutków wynikających z przyznanych kwot z rezerw celowych, w nowelizacji ustawy budżetowej na rok 2021. Potrzeba zwiększenia wydatków Państwowego Funduszu Rehabilitacji Osób Niepełnosprawnych jest związana ze zdiagnozowaną sytuacją obywateli z niepełnosprawnościami, z której wynika, iż aktualnie osoby z niepełnosprawnościami oraz ich rodziny i opiekunowie nie mają zapewnionej dostatecznej dostępności do całej gamy przedmiotów ortopedycznych, urządzeń rehabilitacyjnych i asystujących oraz wysoko zaawansowanych technologicznie sprzętów kompensacyjnych. Środki w wysokości 200 000 tys. zł przeznaczone na realizację przez Rządową Agencję Rezerw Strategicznych zadań wspierających proces rehabilitacji osób z niepełnosprawnościami, będą pochodziły z części 16 budżetu państwa – Kancelaria Prezesa Rady Ministrów. Przewiduje się zasilenie Rządowego Funduszu Rozwoju Dróg dodatkowymi środkami w kwocie 3,1 mld zł w 2021 r. Planowane jest przyspieszenie przekazania wpłaty 1,1 mld zł z budżetu państwa (pierwotnie planowanej do przekazania w 2022 r.) oraz zasilenie Funduszu nowymi środkami w kwocie 2 mld zł na realizację zadań inwestycyjnych. Przewiduje się zasilenie Funduszu Kolejowego środkami budżetu państwa w kwocie 5,178 mld zł w 2021 r. W tej kwocie zawarte są planowane wpłaty z budżetu państwa z przeznaczeniem na wsparcie zadań zarządców infrastruktury kolejowej, w tym w zakresie utrzymania i remontów infrastruktury kolejowej (4,508 mld zł), inwestycje kapitałowe (70 mln zł) oraz sfinansowanie nabycia akcji PKP PLK S.A. od spółki PKP S.A. (600 mln zł). Ponadto przewiduje się przekazanie dodatkowych środków z budżetu państwa w wysokości 1 250 mln zł z przeznaczeniem na objęcie przez Skarb Państwa akcji w spółce PKP Polskie Linie Kolejowe S.A. Zwiększenie wydatków pozostających w dyspozycji ministra właściwego do spraw szkolnictwa wyższego i nauki o 1 000 000 tys. zł pozwoli na przekazanie

	dodatkowych środków na realizację zadań inwestycyjnych uczelniom publicznym (861 362 tys. zł) oraz instytutom działającym w ramach Sieci Badawczej Łukasiewicz (100 000 tys. zł). Przewiduje się zasilenie Funduszu Wsparcia Policji, Funduszu Wsparcia Straży Granicznej oraz Funduszu Wsparcia Państwowej Straży Pożarnej wpłatą z budżetu państwa w łącznej kwocie 1,77 mld zł – na realizację zadań z zakresu bezpieczeństwa publicznego i ochrony przeciwpożarowej. Proponowane przepisy mają na celu wprowadzenie regulacji, które umożliwią przekazanie z budżetu państwa środków do PFRON w celu zwiększenia finansowania zadań służących poprawie jakości życia osób niepełnosprawnych oraz nowych programów zatwierdzanych przez Radę Nadzorczą PFRON. Przewiduje się zasilenie Funduszu Modernizacji Sił Zbrojnych środkami budżetu państwa w kwocie 6,3 mld zł w 2021 r. na realizację ustawowych zadań programu rozwoju Sił Zbrojnych, które są finansowane m.in. ze środków tego funduszu.

7. Wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe

		Skutki						
Czas w latach od wejścia w życie zmian		0	1	2	3	5	10	*Łącznie (0–10)*
W ujęciu pieniężnym (w mln zł, ceny stałe z …… r.)	duże przedsiębiorstwa							
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw							
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe	2,7 mld zł						
W ujęciu niepieniężnym	duże przedsiębiorstwa							
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw							
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe							
Niemierzalne		Przyspieszenie wydatków inwestycyjnych lub nawet samo rozpoczęcie procedur (przetargowych lub konkursowych) przez jednostki sektora finansów publicznych może mieć korzystny wpływ na sytuację finansową zarówno dużych przedsiębiorstw jak i MSP. Wcześniejsze ujęcie w planach finansowych środków i ustalenie odpowiednich (podwyższonych) limitów ułatwi planowanie w jednostkach finansów publicznych i ograniczy ryzyko niepewności uzyskania środków na finasowanie.						
Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń								

8. Zmiana obciążeń regulacyjnych (w tym obowiązków informacyjnych) wynikających z projektu

☒ nie dotyczy

Wprowadzane są obciążenia poza bezwzględnie wymaganymi przez UE (szczegóły w odwróconej tabeli zgodności).	☐ tak ☐ nie ☐ nie dotyczy
☐ zmniejszenie liczby dokumentów ☐ zmniejszenie liczby procedur ☐ skrócenie czasu na załatwienie sprawy ☐ inne: …	☐ zwiększenie liczby dokumentów ☐ zwiększenie liczby procedur ☐ wydłużenie czasu na załatwienie sprawy ☐ inne: …

Wprowadzane obciążenia są przystosowane do ich elektronizacji.	☐ tak ☐ nie ☐ nie dotyczy
Komentarz:	

9. Wpływ na rynek pracy
Realizacja proponowanych przepisów, co do zasady, nie będzie miała wpływu na rynek pracy.

10. Wpływ na pozostałe obszary		
☐ środowisko naturalne ☐ sytuacja i rozwój regionalny ☐ inne: …	☐ demografia ☐ mienie państwowe	☐ informatyzacja ☐ zdrowie

Omówienie wpływu	

11. Planowane wykonanie przepisów aktu prawnego
Wykonanie przepisów projektowanej ustawy nastąpi do dnia 31 grudnia 2021 r.

12. W jaki sposób i kiedy nastąpi ewaluacja efektów projektu oraz jakie mierniki zostaną zastosowane?
Rozwiązania mają, co do zasady, charakter czasowy.

13. Załączniki (istotne dokumenty źródłowe, badania, analizy itp.)
Brak załączników.