



SEJM  
RZECZYPOSPOLITEJ POLSKIEJ  
IX kadencja  
Prezes Rady Ministrów  
RM-0610-45-21

**Druk nr 1145**

Warszawa, 6 maja 2021 r.

Pani  
Elżbieta Witek  
Marszałek Sejmu  
Rzeczypospolitej Polskiej

*Szanowna Pani Marszałek*

Na podstawie art. 118 ust. 1 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej przedstawiam Sejmowi Rzeczypospolitej Polskiej projekt ustawy

- **o zmianie ustawy o szczególnych rozwiązaniach związanych z zapobieganiem, przeciwdziałaniem i zwalczaniem COVID-19, innych chorób zakaźnych oraz wywołanych nimi sytuacji kryzysowych oraz niektórych innych ustaw.**

Do prezentowania stanowiska Rządu w tej sprawie w toku prac parlamentarnych został upoważniony Minister Rozwoju, Pracy i Technologii.

*Z poważaniem*

Mateusz Morawiecki

/podpisano kwalifikowanym podpisem elektronicznym/

## U S T A W A

z dnia

### **o zmianie ustawy o szczególnych rozwiązaniach związanych z zapobieganiem, przeciwdziałaniem i zwalczaniem COVID-19, innych chorób zakaźnych oraz wywołanych nimi sytuacji kryzysowych oraz niektórych innych ustaw<sup>1)</sup>**

**Art. 1.** W ustawie z dnia 2 marca 2020 r. o szczególnych rozwiązaniach związanych z zapobieganiem, przeciwdziałaniem i zwalczaniem COVID-19, innych chorób zakaźnych oraz wywołanych nimi sytuacji kryzysowych (Dz. U. poz. 1842, z późn. zm.<sup>2)</sup>) wprowadza się następujące zmiany:

- 1) w art. 15g po ust. 18 dodaje się ust. 18a w brzmieniu:

„18a. Przepisu ust. 18 nie stosuje się do zwolnienia z obowiązku opłacania należnych składek na ubezpieczenia społeczne pracowników, chyba że zwolnienie dotyczy tych samych miesięcy, na które podmioty, o których mowa w ust. 1 i 1a, zwróciły się z wnioskiem o przyznanie świadczeń na rzecz ochrony miejsc pracy, o wypłatę ze środków Funduszu Gwarantowanych Świadczeń Pracowniczych na dofinansowanie wynagrodzenia pracowników.”;

- 2) w art. 15gg po ust. 7 dodaje się ust. 7a w brzmieniu:

„7a. Przepisu ust. 7 nie stosuje się do zwolnienia z obowiązku opłacania należnych składek na ubezpieczenia społeczne pracowników, chyba że zwolnienie dotyczy tych samych miesięcy, na które podmiot, o którym mowa w ust. 1, zwrócił się z wnioskiem o przyznanie świadczeń na rzecz ochrony miejsc pracy, ze środków Funduszu Gwarantowanych Świadczeń Pracowniczych, na dofinansowanie wynagrodzenia pracowników.”;

- 3) po art. 15gga dodaje się art. 15gga<sup>1</sup> w brzmieniu:

„Art. 15gga<sup>1</sup>. 1. Przedsiębiorca w rozumieniu art. 4 ust. 1 lub 2 ustawy z dnia 6 marca 2018 r. – Prawo przedsiębiorców, który na dzień 30 września 2020 r. prowadził

---

<sup>1)</sup> Niniejszą ustawą zmienia się ustawy: ustawę z dnia 8 sierpnia 1996 r. o Radzie Ministrów, ustawę z dnia 30 kwietnia 2010 r. o instytutach badawczych, ustawę z dnia 16 kwietnia 2020 r. o szczególnych instrumentach wsparcia w związku z rozprzestrzenianiem się wirusa SARS-CoV-2 oraz ustawę z dnia 14 maja 2020 r. o zmianie niektórych ustaw w zakresie działań osłonowych w związku z rozprzestrzenianiem się wirusa SARS-CoV-2.

<sup>2)</sup> Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2020 r. poz. 2112, 2113, 2123, 2157, 2255, 2275, 2320, 2327, 2338, 2361 i 2401 oraz z 2021 r. poz. 11, 159, 180 i 694.

działalność gospodarczą, polegającą na sprzedaży środków spożywczych, papierniczych i piśmienniczych na rzecz uczniów, słuchaczy lub wychowanków na terenie jednostek systemu oświaty, o których mowa w art. 2 ustawy z dnia 14 grudnia 2016 r. – Prawo oświatowe (Dz. U. z 2020 r. poz. 910 i 1378 oraz z 2021 r. poz. 4, 619 i 762), oznaczoną według Polskiej Klasyfikacji Działalności (PKD) 2007, jako rodzaj przeważającej działalności, kodami 47.11.Z albo 47.19.Z, może zwrócić się z wnioskiem o przyznanie świadczeń na rzecz ochrony miejsc pracy. Przepis art. 15gga stosuje się, z uwzględnieniem przepisów ust. 2–8.

2. Oceny spełnienia warunku, o którym mowa w ust. 1, w zakresie oznaczenia prowadzonej działalności gospodarczej według Polskiej Klasyfikacji Działalności (PKD) 2007 dokonuje się na podstawie danych zawartych w rejestrze REGON w brzmieniu na dzień 30 września 2020 r.

3. Warunkiem przyznania świadczenia jest wykazanie przez przedsiębiorcę, że jego przychód z działalności gospodarczej w rozumieniu przepisów prawa podatkowego był niższy w następstwie wystąpienia COVID-19 co najmniej o 40% w listopadzie 2020 r., grudniu 2020 r., styczniu 2021 r., lutym 2021 r. albo w marcu 2021 r. w stosunku do przychodu uzyskanego we wrześniu 2019 r. lub we wrześniu 2020 r.

4. Przedsiębiorca, o którym mowa w ust. 1, do wniosku o przyznanie świadczeń na rzecz ochrony miejsc pracy zamiast oświadczeń, o których mowa w art. 15gga ust. 6 pkt 2 i 3, załącza oświadczenia:

- 1) o posiadaniu pisemnego zaświadczenia wystawionego przez dyrektora jednostki systemu oświaty o tym, że był związany przez okres co najmniej 14 dni w miesiącu, w którym wystąpił spadek przychodów, o którym mowa w ust. 3, umową najmu powierzchni przeznaczonej do prowadzenia działalności gospodarczej, o której mowa w ust. 1;
- 2) o prowadzeniu na dzień 30 września 2020 r. przeważającej działalności gospodarczej, o której mowa w ust. 1;
- 3) że jego przychód z działalności gospodarczej w rozumieniu przepisów prawa podatkowego był niższy co najmniej o 40% w listopadzie 2020 r., grudniu 2020 r., styczniu 2021 r., lutym 2021 r. albo w marcu 2021 r. w stosunku do przychodu uzyskanego we wrześniu 2019 r. lub we wrześniu 2020 r.

5. Oświadczenia, o których mowa w ust. 4, składa się pod rygorem odpowiedzialności karnej za złożenie fałszywego oświadczenia. Składający

oświadczenia zawiera w nich klauzulę o treści: „Jestem świadomy odpowiedzialności karnej za złożenie fałszywego oświadczenia.”. Klauzula ta zastępuje pouczenie organu uprawnionego do odebrania oświadczenia o odpowiedzialności karnej za złożenie fałszywego oświadczenia.

6. Dyrektor wojewódzkiego urzędu pracy, po stwierdzeniu kompletności wniosku i złożeniu przez przedsiębiorcę wszystkich oświadczeń, o których mowa w ust. 4 i art. 15gga ust. 6 pkt 4–7, występuje niezwłocznie w formie elektronicznej do dysponenta Funduszu Gwarantowanych Świadczeń Pracowniczych o przyznanie limitu/zapotrzebowania na środki na wypłatę świadczeń na rzecz ochrony miejsc pracy.

7. Przedsiębiorca, który złożył przynajmniej jedno z oświadczeń, o których mowa w ust. 4 i art. 15gga ust. 6 pkt 4–7, niezgodnie ze stanem faktycznym, lub nie poddał się kontroli, jest obowiązany do zwrotu całości otrzymanej pomocy wraz z odsetkami w wysokości określonej jak dla zaległości podatkowych, liczonymi od dnia przekazania środków.

8. Wnioski o przyznanie świadczeń na rzecz ochrony miejsc pracy mogą być składane do dnia 30 czerwca 2021 r.”;

4) w art. 15ggb:

a) w ust. 1 po wyrazach „na podstawie art. 15gga ust. 1” dodaje się wyrazy „albo art. 15gga<sup>1</sup> ust. 1”,

b) w ust. 2:

– pkt 1 otrzymuje brzmienie:

„1) innych niż wskazane w przepisie art. 15gga ust. 1 albo art. 15gga<sup>1</sup> ust. 3 warunków przyznawania świadczeń na rzecz ochrony miejsc pracy w zakresie obniżenia przychodu z działalności, rodzaju działalności, z której przychód stanowi podstawę ustalenia, czy wystąpiło obniżenie przychodu, i okresu porównawczego;”,

– w pkt 2 wyrazy „wskazany dzień przypadający nie wcześniej niż 3 miesiące przed dniem wejścia w życie rozporządzenia” zastępuje się wyrazami „dzień wskazany w rozporządzeniu”,

c) w ust. 3:

– w pkt 1 wyrazy „pkt 2 i 3” zastępuje się wyrazami „pkt 2, 3 i 7 lub art. 15gga<sup>1</sup> ust. 4”,

– w pkt 2 kropkę zastępuje się średnikiem i dodaje się pkt 3 w brzmieniu:

„3) inny niż wskazany w przepisie art. 15gga ust. 11 okres przysługiwania dofinansowania.”;

5) art. 15gi otrzymuje brzmienie:

„Art. 15gi. W okresie obowiązywania na obszarze Rzeczypospolitej Polskiej stanu zagrożenia epidemicznego albo stanu epidemii, ogłoszonego z powodu COVID-19, nie stosuje się przepisów art. 28 ust. 2–4 ustawy z dnia 11 października 2013 r. o szczególnych rozwiązaniach związanych z ochroną miejsc pracy (Dz. U. z 2019 r. poz. 669).”;

6) w art. 15gj w ust. 1 wyrazy „i art. 15gga” zastępuje się wyrazami „, art. 15gga i art. 15gga<sup>1</sup>”;

7) w art. 15gk wyrazy „i art. 15gga” zastępuje się wyrazami „, art. 15gga i art. 15gga<sup>1</sup>”;

8) w art. 15k ust. 2 otrzymuje brzmienie:

„2. Odstąpienie od umowy bądź jej rozwiązanie, o którym mowa w ust. 1, nie jest skuteczne w przypadku wyrażenia przez podróżnego zgody na otrzymanie w zamian od organizatora turystyki vouchera do realizacji na poczet przyszłych imprez turystycznych w ciągu 2 lat od dnia, w którym miała się odbyć impreza turystyczna.”;

9) w art. 15kb:

a) ust. 7 otrzymuje brzmienie:

„7. Zwrotu wypłat, o których mowa w art. 15ka ust. 1, organizator turystyki dokonuje do Turystycznego Funduszu Zwrotów w 72 równych ratach do łącznej kwoty stanowiącej ich równowartość pomniejszonej o wpłatę, o której mowa w art. 15ka ust. 4 pkt 1. Raty oblicza się indywidualnie dla każdego organizatora turystyki w odniesieniu do wysokości wypłat, o których mowa w art. 15ka ust. 1, dokonanych przez Ubezpieczeniowy Fundusz Gwarancyjny na wniosek tego organizatora turystyki.”;

b) po ust. 7 dodaje się ust. 7a i 7b w brzmieniu:

„7a. Zwrot pierwszej raty, o której mowa w ust. 7, następuje do dnia 31 grudnia 2021 r.

7b. Zwrot rat, o których mowa w ust. 7, z wyłączeniem pierwszej raty, o której mowa w ust. 7a, jest dokonywany w terminie do 21. dnia każdego miesiąca, począwszy od stycznia 2022 r.”;

c) ust. 8 otrzymuje brzmienie:

„8. W przypadku nieuiszczania rat zgodnie z zasadami określonymi w ust. 7–7b przepisy art. 2 ust. 2, art. 30 ust. 7 pkt 2, art. 31 pkt 2 oraz art. 37 ust. 2 i 3 ustawy z dnia 24 listopada 2017 r. o imprezach turystycznych i powiązanych usługach turystycznych stosuje się odpowiednio.”;

10) uchyla się art. 15ze;

11) po art. 15ze dodaje się art. 15ze<sup>1</sup> w brzmieniu:

„Art. 15ze<sup>1</sup>. 1. Wysokość świadczeń uprawnionego z tytułu używania powierzchni handlowej należnych udostępniającemu na podstawie zawartej przed dniem 14 marca 2020 r. umowy najmu, dzierżawy lub innej podobnej umowy, przez którą dochodzi do oddania do używania powierzchni handlowej, w okresie obowiązywania zakazu prowadzenia działalności w obiektach handlowych o powierzchni sprzedaży powyżej 2000 m<sup>2</sup> zgodnie z właściwymi przepisami, ulega obniżeniu do 20% wysokości tych świadczeń należnych udostępniającemu na podstawie umowy przed dniem 14 marca 2020 r., a w okresie trzech miesięcy od dnia zniesienia każdego zakazu – do 50% wysokości tych świadczeń należnych udostępniającemu na podstawie umowy przed dniem 14 marca 2020 r.

2. Jeżeli obniżenie wysokości świadczeń, o którym mowa w ust. 1, nie byłoby uzasadnione na podstawie art. 357<sup>1</sup> ustawy z dnia 23 kwietnia 1964 r. – Kodeks cywilny, każda ze stron może żądać oznaczenia przez sąd wysokości obniżenia świadczeń uprawnionego, o których mowa w ust. 1. Sąd może, po rozważeniu interesów stron, zgodnie z zasadami współżycia społecznego, oznaczyć wysokość obniżenia świadczeń, sposób ich wykonania lub zmienić okres, w jakim udostępniającemu przysługują świadczenia w obniżonej wysokości.

3. Przez powierzchnię handlową, o której mowa w ust. 1, rozumie się powierzchnię znajdującą się w obiekcie handlowym o powierzchni sprzedaży powyżej 2000 m<sup>2</sup> niezależnie od celu oddania powierzchni do używania, w szczególności w celu sprzedaży towarów, świadczenia usług i gastronomii.”;

12) po art. 15zs<sup>3</sup> dodaje się art. 15zs<sup>4</sup> w brzmieniu:

„Art. 15zs<sup>4</sup>. 1. Świadczenie postojowe przysługuje również osobie, o której mowa w art. 15zq ust. 1 pkt 1, która na dzień 30 września 2020 r. prowadziła pozarolniczą działalność gospodarczą, polegającą na sprzedaży środków spożywczych, papierniczych i piśmienniczych na rzecz uczniów, słuchaczy lub wychowanków na terenie jednostek systemu oświaty, o których mowa w art. 2 ustawy z dnia 14 grudnia 2016 r. – Prawo

oświatowe, oznaczoną według Polskiej Klasyfikacji Działalności (PKD) 2007, jako rodzaj przeważającej działalności, kodami 47.11.Z albo 47.19.Z.

2. Oceny spełnienia warunku, o którym mowa w ust. 1, w zakresie oznaczenia prowadzonej działalności gospodarczej według Polskiej Klasyfikacji Działalności (PKD) 2007 dokonuje się na podstawie danych zawartych w rejestrze REGON w brzmieniu na dzień 30 września 2020 r.

3. Warunkiem przyznania świadczenia jest wykazanie przez osobę, o której mowa w ust. 1, że jej przychód z działalności gospodarczej w rozumieniu przepisów prawa podatkowego był niższy co najmniej o 40% w listopadzie 2020 r., grudniu 2020 r., styczniu 2021 r., lutym 2021 r. lub w marcu 2021 r. w stosunku do przychodu uzyskanego we wrześniu 2019 r. lub we wrześniu 2020 r. oraz że osoba ta nie podlegała ubezpieczeniom społecznym z innego tytułu, chyba że podlegała ubezpieczeniom emerytalnym i rentowym z tytułu prowadzenia pozarolniczej działalności gospodarczej w miesiącach, których dotyczył spadek przychodów.

4. Osobom, o których mowa w ust. 1, świadczenie postojowe jest udzielane w zależności od liczby miesięcy, w których był spełniony warunek, o którym mowa w ust. 3, jednak nie więcej niż pięciokrotnie.

5. W przypadku gdy świadczenie postojowe zostało przyznane na podstawie wniosku, w którym wskazano miesiąc, w którym nastąpił spadek przychodów, zgodnie z ust. 3, ten sam miesiąc nie może zostać wskazany we wniosku o kolejne świadczenie postojowe.

6. Świadczenie postojowe przysługuje w wysokości 80% kwoty minimalnego wynagrodzenia za pracę ustalanego na podstawie przepisów o minimalnym wynagrodzeniu za pracę, obowiązującego w 2020 r.

7. Ustalenie prawa do świadczenia postojowego, o którym mowa w ust. 1, następuje na wniosek osoby prowadzącej pozarolniczą działalność gospodarczą, zawierający dane, o których mowa w art. 15zs ust. 3 pkt 1 lit. a, c i lit. e, pkt 2, 5 i 6, oświadczenie, o którym mowa w art. 15zs ust. 3 pkt 4 lit. b, oraz oświadczenia:

- 1) o posiadaniu pisemnego zaświadczenia wystawionego przez dyrektora jednostki systemu oświaty o tym, że była związana przez okres co najmniej 14 dni w miesiącu, w którym wystąpił spadek przychodów, o którym mowa w ust. 3, umową najmu powierzchni przeznaczonej do prowadzenia pozarolniczej działalności gospodarczej, o której mowa w ust. 1;

- 2) o prowadzeniu na dzień 30 września 2020 r. przeważającej działalności gospodarczej, o której mowa w ust. 1;
- 3) że przychód z działalności gospodarczej w rozumieniu przepisów prawa podatkowego był niższy co najmniej o 40% w listopadzie 2020 r., grudniu 2020 r., styczniu 2021 r., lutym 2021 r. lub marcu 2021 r. w stosunku do przychodu uzyskanego we wrześniu 2019 r. lub we wrześniu 2020 r.

8. Oświadczenia, o których mowa w ust. 7, składa się pod rygorem odpowiedzialności karnej za złożenie fałszywego oświadczenia. Składający oświadczenia zawiera w nich klauzulę o treści: „Jestem świadomy odpowiedzialności karnej za złożenie fałszywego oświadczenia.”. Klauzula ta zastępuje pouczenie organu uprawnionego do odebrania oświadczenia o odpowiedzialności karnej za złożenie fałszywego oświadczenia.

9. Świadczenie postojowe, o którym mowa w ust. 1, oraz koszty obsługi wypłaty tego świadczenia są finansowane z Funduszu Przeciwdziałania COVID-19.

10. Koszty obsługi, o których mowa w ust. 9, wynoszą 0,5% kwoty przeznaczonej na wypłatę świadczenia postojowego, o którym mowa w ust. 1.

11. Minister właściwy do spraw pracy, na wniosek Prezesa Zakładu Ubezpieczeń Społecznych, przekazuje na wyodrębniony rachunek bankowy Zakładu Ubezpieczeń Społecznych środki na wypłatę świadczenia postojowego, o którym mowa w ust. 1, oraz na pokrycie kosztów obsługi wypłaty tego świadczenia, o których mowa w ust. 9.

12. Do świadczenia postojowego, o którym mowa w ust. 1, stosuje się odpowiednio art. 15zs ust. 6 i 7, art. 15zu, art. 15zv, art. 15zx, art. 15zz i art. 15zza.”;

13) w art. 15zt:

a) w ust. 2:

– pkt 1 otrzymuje brzmienie:

„1) innych warunków przysługiwania świadczenia postojowego niż wskazane w przepisach art. 15zq:

a) ust. 4 w zakresie rozpoczęcia prowadzenia pozarolniczej działalności gospodarczej, obniżenia przychodu z prowadzenia pozarolniczej działalności gospodarczej, rodzaju pozarolniczej działalności gospodarczej, z której przychód stanowi podstawę ustalenia, czy wystąpiło obniżenie przychodu, terminu zawieszenia prowadzenia pozarolniczej działalności gospodarczej,



- b) ust. 5 pkt 1 oraz ust. 6 i 7;”,
  - w pkt 2 wyrazy „wskazany dzień przypadający nie wcześniej niż 3 miesiące przed dniem wejścia w życie rozporządzenia” zastępuje się wyrazami „dzień wskazany w rozporządzeniu”,
  - b) w ust. 3 wyrazy „treść oświadczenia” zastępuje się wyrazami „lub art. 15zs<sup>4</sup> ust. 7 treść oświadczeń”;
- 14) w art. 15zy:
- a) w ust. 1 po wyrazach „art. 15zs<sup>2</sup> ust. 2” dodaje się wyrazy „, art. 15zs<sup>4</sup> ust. 7”,
  - b) w ust. 2 po wyrazach „art. 15zs<sup>2</sup> ust. 2” dodaje się wyrazy „, art. 15zs<sup>4</sup> ust. 7”;
- 15) art. 15zya otrzymuje brzmienie:
- „Art. 15zya. Na żądanie Zakładu Ubezpieczeń Społecznych Główny Urząd Statystyczny jest obowiązany przekazać informację, czy wskazana osoba uprawniona, o której mowa w art. 15zs<sup>1</sup> ust. 1, w art. 15zs<sup>2</sup> ust. 1 lub w art. 15zs<sup>4</sup> ust. 1, na wskazany dzień prowadziła pozarolniczą działalność gospodarczą oznaczoną według Polskiej Klasyfikacji Działalności (PKD) 2007, jako rodzaj przeważającej działalności, kodem, o którym mowa odpowiednio w art. 15zs<sup>1</sup> ust. 1, w art. 15zs<sup>2</sup> ust. 1 albo w art. 15zs<sup>4</sup> ust. 1.”;
- 16) w art. 15zyb po wyrazach „art. 15zs<sup>3</sup>,” dodaje się wyrazy „art. 15zs<sup>4</sup> ust. 7”;
- 17) w art. 15zzb dodaje się ust. 14–21 w brzmieniu:
- „14. W przypadku wykorzystania dofinansowania niezgodnie z przeznaczeniem, pobrania dofinansowania nienależnie lub w nadmiernej wysokości, przedsiębiorca zwraca dofinansowanie w całości lub tę część dofinansowania, która została wykorzystana niezgodnie z przeznaczeniem, pobrana nienależnie lub w nadmiernej wysokości.
15. W przypadku stwierdzenia okoliczności, o których mowa w ust. 14, starosta wzywa przedsiębiorcę do zwrotu dofinansowania, w terminie 30 dni od dnia doręczenia wezwania.
16. W przypadku gdy przedsiębiorca nie dokona zwrotu w terminie, o którym mowa w ust. 15, nalicza się odsetki ustawowe.
17. W przypadkach, o których mowa w ust. 9 lub 15, starosta, z urzędu albo na wniosek przedsiębiorcy, może:
- 1) umorzyć w całości albo w części należności z tytułu zwrotu części dofinansowania;
  - 2) odraczać terminy spłaty należności z tytułu zwrotu części dofinansowania;

3) rozkładać na raty spłatę należności z tytułu zwrotu części dofinansowania.

18. Do spraw, o których mowa w ust. 17, stosuje się odpowiednio przepisy art. 64 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych.

19. Starosta może upoważnić dyrektora powiatowego urzędu pracy do dokonywania czynności, o których mowa w ust. 17.

20. W sprawach, o których mowa w ust. 17, organem wyższego stopnia jest samorządowe kolegium odwoławcze.

21. Zwrotu dofinansowania nie dochodzi się, jeżeli kwota należna do zwrotu nie przekracza, określonych na dzień dokonania rozliczenia, najniższych kosztów doręczenia w obrocie krajowym przesyłki poleconej za potwierdzeniem odbioru przez operatora wyznaczonego w rozumieniu art. 3 pkt 13 ustawy z dnia 23 listopada 2012 r. – Prawo pocztowe. Kwota ta jest zaliczana w koszty Funduszu Pracy.”;

18) w art. 15ztc dodaje się ust. 12–19 w brzmieniu:

„12. W przypadku wykorzystania dofinansowania niezgodnie z przeznaczeniem, pobrania dofinansowania nienależnie lub w nadmiernej wysokości, przedsiębiorca zwraca dofinansowanie w całości lub w tej części, która została wykorzystana niezgodnie z przeznaczeniem, pobrana nienależnie lub w nadmiernej wysokości.

13. W przypadku stwierdzenia okoliczności, o których mowa w ust. 12, starosta wzywa przedsiębiorcę do zwrotu dofinansowania, w terminie 30 dni od dnia doręczenia wezwania.

14. W przypadku gdy przedsiębiorca nie dokona zwrotu w terminie, o którym mowa w ust. 13, nalicza się odsetki ustawowe.

15. W przypadkach, o których mowa w ust. 7 lub 13, starosta, z urzędu albo na wniosek przedsiębiorcy, może:

- 1) umorzyć w całości albo w części należności z tytułu zwrotu części dofinansowania;
- 2) odraczać terminy spłaty należności z tytułu zwrotu części dofinansowania;
- 3) rozkładać na raty spłatę należności z tytułu zwrotu części dofinansowania.

16. Do spraw, o których mowa w ust. 15, stosuje się odpowiednio przepisy art. 64 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych.

17. Starosta może upoważnić dyrektora powiatowego urzędu pracy do dokonywania czynności, o których mowa w ust. 15.

18. W sprawach, o których mowa w ust. 15, organem wyższego stopnia jest samorządowe kolegium odwoławcze.

19. Zwrotu dofinansowania nie dochodzi się, jeżeli kwota należna do zwrotu nie przekracza, określonych na dzień dokonania rozliczenia, najniższych kosztów doręczenia w obrocie krajowym przesyłki poleconej za potwierdzeniem odbioru przez operatora wyznaczonego w rozumieniu art. 3 pkt 13 ustawy z dnia 23 listopada 2012 r. – Prawo pocztowe. Kwota ta jest zaliczana w koszty Funduszu Pracy.”;

19) w art. 15zzd dodaje się ust. 12–20 w brzmieniu:

„12. Mikroprzedsiębiorca, który pobrał pożyczkę nienależnie, zwraca całość udzielonej pożyczki na rachunek bankowy powiatowego urzędu pracy, z którego udzielono pożyczki.

13. Mikroprzedsiębiorca, który wykorzystał pożyczkę niezgodnie z przeznaczeniem, zwraca pożyczkę w całości lub w tej części, która została wykorzystana niezgodnie z przeznaczeniem, na rachunek bankowy powiatowego urzędu pracy, z którego udzielono pożyczki.

14. W przypadku stwierdzenia okoliczności, o których mowa w ust. 12 lub 13, starosta wzywa przedsiębiorcę do zwrotu pożyczki, w terminie 30 dni od dnia doręczenia wezwania.

15. W przypadku gdy mikroprzedsiębiorca nie dokona zwrotu w terminie, o którym mowa w ust. 14, nalicza się odsetki ustawowe.

16. W przypadku, o którym mowa w ust. 14, starosta, z urzędu albo na wniosek przedsiębiorcy może:

- 1) umorzyć w całości albo w części należności z tytułu zwrotu pożyczki;
- 2) odraczać terminy spłaty należności z tytułu zwrotu pożyczki;
- 3) rozkładać na raty spłatę należności z tytułu zwrotu pożyczki.

17. Do spraw, o których mowa w ust. 16, stosuje się odpowiednio przepisy art. 56 i art. 57 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych.

18. W przypadku niespełnienia przesłanki umorzenia, o której mowa w ust. 7, przepisy ust. 16 stosuje się odpowiednio.

19. Starosta może upoważnić dyrektora powiatowego urzędu pracy do dokonywania czynności, o których mowa w ust. 16.

20. Zwrotu pożyczki nie dochodzi się, jeżeli kwota należna do zwrotu nie przekracza, określonych na dzień dokonania rozliczenia, najniższych kosztów doręczenia w obrocie krajowym przesyłki poleconej za potwierdzeniem odbioru przez

operatora wyznaczonego w rozumieniu art. 3 pkt 13 ustawy z dnia 23 listopada 2012 r. – Prawo pocztowe. Kwota ta jest zaliczana w koszty Funduszu Pracy.”;

20) w art. 15zdda dodaje się ust. 11–19 w brzmieniu:

„11. Organizacja pozarządowa lub podmiot, o którym mowa w art. 3 ust. 3 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie, którym udzielono pożyczki nienależnie, zwraca całość udzielonej pożyczki na rachunek bankowy powiatowego urzędu pracy, z którego udzielono pożyczki.

12. Organizacja pozarządowa lub podmiot, o którym mowa w art. 3 ust. 3 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie, która wykorzystwała pożyczkę niezgodnie z przeznaczeniem, zwraca pożyczkę w całości lub w tej części, która została wykorzystana niezgodnie z przeznaczeniem, na rachunek bankowy powiatowego urzędu pracy, z którego udzielono pożyczki.

13. W przypadku stwierdzenia okoliczności, o których mowa w ust. 11 lub 12, starosta wzywa organizację pozarządową lub podmiot, o którym mowa w art. 3 ust. 3 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie, do zwrotu pożyczki, w terminie 30 dni od dnia doręczenia wezwania.

14. W przypadku gdy organizacja pozarządowa lub podmiot, o którym mowa w art. 3 ust. 3 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie, nie dokona zwrotu w terminie, o którym mowa w ust. 13, nalicza się odsetki ustawowe.

15. W przypadku, o którym mowa w ust. 13, starosta, z urzędu albo na wniosek organizacji pozarządowej lub podmiotu, o którym mowa w art. 3 ust. 3 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie, może:

- 1) umorzyć w całości albo w części należności z tytułu zwrotu pożyczki;
- 2) odraczać terminy spłaty należności z tytułu zwrotu pożyczki;
- 3) rozkładać na raty spłatę należności z tytułu zwrotu pożyczki.

16. Do spraw, o których mowa w ust. 15, stosuje się odpowiednio przepisy art. 56 i art. 57 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych.

17. W przypadku niespełnienia przesłanki umorzenia, o której mowa w ust. 7, przepisy ust. 15 stosuje się odpowiednio.

18. Starosta może upoważnić dyrektora powiatowego urzędu pracy do dokonywania czynności, o których mowa w ust. 15.

19. Zwrotu pożyczki nie dochodzi się, jeżeli kwota należna do zwrotu nie przekracza, określonych na dzień dokonania rozliczenia, najniższych kosztów doręczenia w obrocie krajowym przesyłki poleconej za potwierdzeniem odbioru przez operatora wyznaczonego w rozumieniu art. 3 pkt 13 ustawy z dnia 23 listopada 2012 r. – Prawo pocztowe. Kwota ta jest zaliczana w koszty Funduszu Pracy.”;

21) w art. 15z dodaje się ust. 13–20 w brzmieniu:

„13. W przypadku wykorzystania dofinansowania niezgodnie z przeznaczeniem, pobrania dofinansowania nienależnie lub w nadmiernej wysokości, organizacja pozarządowa lub podmiot, o którym mowa w art. 3 ust. 3 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie, zwraca dofinansowanie w całości lub tę część dofinansowania, która została wykorzystana niezgodnie z przeznaczeniem, pobrana nienależnie lub w nadmiernej wysokości.

14. W przypadku stwierdzenia okoliczności, o których mowa w ust. 13, starosta wzywa organizację pozarządową lub podmiot, o którym mowa w art. 3 ust. 3 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie, do zwrotu dofinansowania, w terminie 30 dni od dnia doręczenia wezwania.

15. W przypadku gdy organizacja pozarządowa lub podmiot, o którym mowa w art. 3 ust. 3 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie, nie dokona zwrotu w terminie, o którym mowa w ust. 14, nalicza się odsetki ustawowe.

16. W przypadkach, o których mowa w ust. 8 lub 14, starosta, z urzędu albo na wniosek organizacji pozarządowej lub podmiotu, o którym mowa w art. 3 ust. 3 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie, może:

- 1) umorzyć w całości albo w części należności z tytułu zwrotu dofinansowania;
- 2) odraczać terminy spłaty należności z tytułu zwrotu dofinansowania;
- 3) rozkładać na raty spłatę należności z tytułu zwrotu dofinansowania.

17. Do spraw, o których mowa w ust. 16, stosuje się odpowiednio przepisy art. 64 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych.

18. W sprawach, o których mowa w ust. 16, organem wyższego stopnia jest samorządowe kolegium odwoławcze.

19. Starosta może upoważnić dyrektora powiatowego urzędu pracy do dokonywania czynności, o których mowa w ust. 16.

20. Zwrotu dofinansowania nie dochodzi się, jeżeli kwota należna do zwrotu nie przekracza, określonych na dzień dokonania rozliczenia, najniższych kosztów doręczenia w obrocie krajowym przesyłki poleconej za potwierdzeniem odbioru przez operatora wyznaczonego w rozumieniu art. 3 pkt 13 ustawy z dnia 23 listopada 2012 r. – Prawo pocztowe. Kwota ta jest zaliczana w koszty Funduszu Pracy.”;

22) w art. 15<sup>2</sup> dodaje się ust. 14–21 w brzmieniu:

„14. W przypadku wykorzystania dofinansowania niezgodnie z przeznaczeniem, pobrania dofinansowania nienależnie lub w nadmiernej wysokości podmiot, o którym mowa w ust. 1, zwraca dofinansowanie w całości lub tę część dofinansowania, która została wykorzystana niezgodnie z przeznaczeniem, pobrana nienależnie lub w nadmiernej wysokości.

15. W przypadku stwierdzenia okoliczności, o których mowa w ust. 14, starosta wzywa podmiot, o którym mowa w ust. 1, do zwrotu dofinansowania w terminie 30 dni od dnia doręczenia wezwania.

16. W przypadku gdy podmiot, o którym mowa w ust. 1, nie dokona zwrotu w terminie, o którym mowa w ust. 15, nalicza się odsetki ustawowe.

17. W przypadkach, o których mowa w ust. 8 lub 15, starosta, z urzędu albo na wniosek podmiotu, o którym mowa w ust. 1, może:

- 1) umorzyć w całości albo w części należności z tytułu zwrotu części dofinansowania;
- 2) odraczać terminy spłaty należności z tytułu zwrotu części dofinansowania;
- 3) rozkładać na raty spłatę należności z tytułu zwrotu części dofinansowania.

18. Do spraw, o których mowa w ust. 17, stosuje się odpowiednio przepisy art. 64 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych.

19. W sprawach, o których mowa w ust. 17, organem wyższego stopnia jest samorządowe kolegium odwoławcze.

20. Starosta może upoważnić dyrektora powiatowego urzędu pracy do dokonywania czynności, o których mowa w ust. 17.

21. Zwrotu dofinansowania nie dochodzi się, jeżeli kwota należna do zwrotu nie przekracza, określonych na dzień dokonania rozliczenia, najniższych kosztów doręczenia w obrocie krajowym przesyłki poleconej za potwierdzeniem odbioru przez operatora wyznaczonego w rozumieniu art. 3 pkt 13 ustawy z dnia 23 listopada 2012 r. – Prawo pocztowe. Kwota ta jest zaliczana w koszty Funduszu Pracy.”;

23) w art. 15<sup>3</sup>:

- a) po ust. 2 dodaje się ust. 2a w brzmieniu:

„2a. Przepis ust. 2 stosuje się odpowiednio do pozyskiwania przez wojewódzkie urzędy pracy danych, o których mowa w ust. 2, w celu ustalenia lub weryfikacji okoliczności, o których mowa w art. 15gga ust. 3 pkt 1, ust. 4, 5 i ust. 15 pkt 1, dotyczących podmiotów korzystających ze wsparcia na podstawie art. 15gga<sup>1</sup> lub przepisów wykonawczych wydanych na podstawie art. 15ggb ust. 1.”,

- b) ust. 4 i 5 otrzymują brzmienie:

„4. Główny Urząd Statystyczny udostępnia powiatowym urzędом pracy w postaci elektronicznej, za pośrednictwem ministra właściwego do spraw pracy, wykaz obejmujący dane przedsiębiorców, którzy na dzień wskazany w art. 15zze<sup>4</sup> ust. 1, art. 15zze<sup>4a</sup> ust. 1 lub w rozporządzeniu, o którym mowa w art. 15zze<sup>5</sup> ust. 1, prowadzili działalność gospodarczą oznaczoną według Polskiej Klasyfikacji Działalności (PKD) 2007, jako rodzaj przeważającej działalności, kodami wskazanymi w art. 15zze<sup>4</sup> ust. 1, art. 15zze<sup>4a</sup> ust. 1 lub w rozporządzeniu, o którym mowa w art. 15zze<sup>5</sup> ust. 1. Wykaz zawiera imię i nazwisko, nazwę pełną oraz nazwę skróconą przedsiębiorcy, NIP, REGON oraz kod PKD.

5. Główny Urząd Statystyczny udostępnia wojewódzkim urzędом pracy, w postaci elektronicznej, za pośrednictwem ministra właściwego do spraw pracy, wykaz obejmujący dane przedsiębiorców, którzy na dzień wskazany w art. 15gga ust. 1, art. 15gga<sup>1</sup> ust. 1 lub w rozporządzeniu, o którym mowa w art. 15ggb ust. 1, prowadzili działalność gospodarczą oznaczoną według Polskiej Klasyfikacji Działalności (PKD) 2007, jako rodzaj przeważającej działalności kodami wskazanymi w art. 15gga ust. 1, art. 15gga<sup>1</sup> ust. 1 lub w tym rozporządzeniu. Wykaz zawiera imię i nazwisko, nazwę pełną oraz nazwę skróconą przedsiębiorcy, NIP i REGON oraz kod PKD.”,

- c) po ust. 6 dodaje się ust. 6a w brzmieniu:

„6a. Główny Urząd Statystyczny przekazuje wykazy, o których mowa w ust. 4 i 5, w terminie 7 dni od dnia wejścia w życie ustawy z dnia ... o zmianie ustawy o szczególnych rozwiązaniach związanych z zapobieganiem, przeciwdziałaniem i zwalczaniem COVID-19, innych chorób zakaźnych oraz wywołanych nimi sytuacji kryzysowych oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. poz. ...).”;

- 24) w art. 15zze<sup>4</sup>:

- a) w ust. 1 skreśla się wyraz „jednorazowo”,

b) po ust. 14 dodaje się ust. 14a–14e w brzmieniu:

„14a. W przypadkach, o których mowa w ust. 8 lub ust. 11, starosta, z urzędu albo na wniosek mikroprzedsiębiorcy i małego przedsiębiorcy, może:

- 1) umorzyć w całości albo w części należność z tytułu zwrotu dotacji;
- 2) odraczać terminy spłaty należności z tytułu zwrotu dotacji;
- 3) rozkładać na raty spłatę należności z tytułu zwrotu dotacji.

14b. Do spraw, o których mowa w ust. 14a, stosuje się odpowiednio przepisy art. 64 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych.

14c. W sprawach, o których mowa w ust. 14a, organem wyższego stopnia jest samorządowe kolegium odwoławcze.

14d. Starosta może upoważnić dyrektora powiatowego urzędu pracy do dokonywania czynności, o których mowa w ust. 14a.

14e. Zwrotu dotacji nie dochodzi się, jeżeli kwota należna do zwrotu nie przekracza, określonych na dzień dokonania rozliczenia, najniższych kosztów doręczenia w obrocie krajowym przesyłki poleconej za potwierdzeniem odbioru przez operatora wyznaczonego w rozumieniu art. 3 pkt 13 ustawy z dnia 23 listopada 2012 r. – Prawo pocztowe. Kwota ta jest zaliczana w koszty Funduszu Pracy.”;

25) po art. 15z<sup>4</sup> dodaje się art. 15z<sup>4a</sup> w brzmieniu:

„Art. 15z<sup>4a</sup> 1. W celu przeciwdziałania negatywnym skutkom COVID-19 starosta może, na podstawie umowy, udzielić ze środków Funduszu Pracy dotacji na pokrycie bieżących kosztów prowadzenia działalności gospodarczej mikroprzedsiębiorcy i małego przedsiębiorcy, o których mowa odpowiednio w art. 7 ust. 1 pkt 1 i 2 ustawy z dnia 6 marca 2018 r. – Prawo przedsiębiorców, którzy na dzień 30 września 2020 r. prowadzili działalność gospodarczą, polegającą na sprzedaży środków spożywczych, papierniczych i piśmienniczych na rzecz uczniów, słuchaczy lub wychowanków na terenie jednostek systemu oświaty, o których mowa w art. 2 ustawy z dnia 14 grudnia 2016 r. – Prawo oświatowe, oznaczoną według Polskiej Klasyfikacji Działalności (PKD) 2007, jako rodzaj przeważającej działalności, kodami 47.11.Z albo 47.19.Z. Przepisy art. 15z<sup>4</sup> stosuje się, z uwzględnieniem przepisów ust. 2–10.

2. Oceny spełnienia warunku, o którym mowa w ust. 1, w zakresie oznaczenia prowadzonej działalności gospodarczej według Polskiej Klasyfikacji Działalności



(PKD) 2007, dokonuje się na podstawie danych zawartych w rejestrze REGON w brzmieniu na dzień 30 września 2020 r.

3. Warunkiem przyznania dotacji jest wykazanie przez mikroprzedsiębiorcę lub małego przedsiębiorcę, o którym mowa w ust. 1, że jego przychód z działalności gospodarczej w rozumieniu przepisów prawa podatkowego był niższy co najmniej o 40% odpowiednio w listopadzie 2020 r., grudniu 2020 r., styczniu 2021 r., lutym 2021 r. albo w marcu 2021 r. w stosunku do przychodu uzyskanego we wrześniu 2019 r. lub we wrześniu 2020 r.

4. Mikroprzedsiębiorcy lub małemu przedsiębiorcy, o którym mowa w ust. 1, dotacja jest udzielana w zależności od liczby miesięcy, w których był spełniony warunek, o którym mowa w ust. 3, jednak nie więcej niż pięciokrotnie.

5. Mikroprzedsiębiorca lub mały przedsiębiorca, o którym mowa w ust. 1, do wniosku oprócz oświadczeń, o których mowa w art. 15<sup>z</sup> ust. 4 pkt 1 i 4, załącza oświadczenia:

- 1) o posiadaniu pisemnego zaświadczenia wystawionego przez dyrektora jednostki systemu oświaty o tym, że był związany przez okres co najmniej 14 dni w miesiącu, w którym wystąpił spadek przychodów, o którym mowa w ust. 3, umową najmu powierzchni przeznaczonej do prowadzenia działalności gospodarczej, o której mowa w ust. 1;
- 2) o prowadzeniu na dzień 30 września 2020 r. przeważającej działalności gospodarczej, o której mowa w ust. 1;
- 3) że jego przychód z działalności gospodarczej w rozumieniu przepisów prawa podatkowego był niższy co najmniej o 40% odpowiednio w listopadzie 2020 r., grudniu 2020 r., styczniu 2021 r., lutym 2021 r. albo w marcu 2021 r. w stosunku do przychodu uzyskanego we wrześniu 2019 r. lub we wrześniu 2020 r.

6. Oświadczenia, o których mowa w ust. 5, składa się pod rygorem odpowiedzialności karnej za złożenie fałszywego oświadczenia. Składający oświadczenia zawiera w nich klauzulę o treści: „Jestem świadomy odpowiedzialności karnej za złożenie fałszywego oświadczenia.”. Klauzula ta zastępuje pouczenie organu uprawnionego do odebrania oświadczenia o odpowiedzialności karnej za złożenie fałszywego oświadczenia.

7. Wniosek, o którym mowa w ust. 5, mikroprzedsiębiorca i mały przedsiębiorca składają wyłącznie w formie elektronicznej do powiatowego urzędu pracy właściwego

ze względu na swoją siedzibę, po ogłoszeniu naboru przez dyrektora powiatowego urzędu pracy, do dnia 30 czerwca 2021 r.

8. W przypadku gdy dotacja została udzielona na podstawie wniosku, w którym wskazano miesiąc, w którym nastąpił spadek przychodów, zgodnie z ust. 3, ten sam miesiąc nie może zostać wskazany we wniosku o udzielenie kolejnej dotacji.

9. Dotacja podlega również zwrotowi przez mikroprzedsiębiorcę albo małego przedsiębiorcę w całości, wraz z odsetkami liczonymi od dnia udzielenia dotacji, na rachunek bankowy powiatowego urzędu pracy, z którego otrzymał dotację, jeżeli złożył niezgodne ze stanem faktycznym przynajmniej jedno z oświadczeń, o których mowa w ust. 5 i art. 15z<sup>4</sup> ust. 4 pkt 1 i 4.

10. W przypadku, o którym mowa w ust. 9, okres zwrotu dotacji nie może być dłuższy niż 30 dni, liczonych od dnia doręczenia wezwania starosty.”;

26) w art. 15z<sup>5</sup>:

- a) w ust. 1 po wyrazach „art. 15z<sup>4</sup>” dodaje się wyrazy „albo art. 15z<sup>4a</sup>”,
- b) w ust. 2:
  - pkt 1 otrzymuje brzmienie:
    - „1) innych warunków niż wskazane w przepisach art. 15z<sup>4</sup> ust. 1 lub art. 15z<sup>4a</sup> ust. 3, w zakresie obniżenia przychodu z działalności, rodzaju działalności, z której przychód stanowi podstawę ustalenia, czy wystąpiło obniżenie przychodu, i okresu porównawczego, oraz art. 15z<sup>4</sup> ust. 2;”,
  - w pkt 2 wyrazy „wskazany dzień przypadający nie wcześniej niż 3 miesiące przed dniem wejścia w życie rozporządzenia” zastępuje się wyrazami „dzień wskazany w rozporządzeniu”,
- c) w ust. 3:
  - w pkt 1 po wyrazach „pkt 2–4” dodaje się wyrazy „lub art. 15z<sup>4a</sup> ust. 5”,
  - w pkt 2 po wyrazach „art. 15z<sup>4</sup> ust. 6” dodaje się wyrazy „lub art. 15z<sup>4a</sup> ust. 7”,
  - w pkt 2 kropkę zastępuje się średnikiem i dodaje się pkt 3 w brzmieniu:
    - „3) wielokrotność udzielenia dotacji.”;

27) w art. 31a:

- a) w ust. 1a wyrazy „oraz art. 15gga ust. 1” zastępuje się wyrazami „, art. 15gga ust. 1 oraz art. 15gga<sup>1</sup> ust. 1”,

- b) w ust. 4 wyrazy „oraz art. 15gga ust. 1” zastępuje się wyrazami „, art. 15gga ust. 1 oraz art. 15gga<sup>1</sup> ust. 1”,
- c) ust. 8 otrzymuje brzmienie:

„8. Środki Funduszu Gwarantowanych Świadczeń Pracowniczych przekazane wojewódzkim urzędom pracy w latach 2020 i 2021 na finansowanie zadań, o których mowa w art. 15gga ust. 1 i art. 15gga<sup>1</sup> ust. 1, niewykorzystane w okresie realizacji zadań, podlegają rozliczeniu i zwrotowi na rachunek bankowy dysponenta Funduszu Gwarantowanych Świadczeń Pracowniczych w terminie 2 miesięcy od zakończenia okresu realizacji zadań.”;

- 28) po art. 31i dodaje się art. 31ia w brzmieniu:

„Art. 31ia. W okresie od dnia ogłoszenia ustawy z dnia ... o zmianie ustawy o szczególnych rozwiązaniach związanych z zapobieganiem, przeciwdziałaniem i zwalczaniem COVID-19, innych chorób zakaźnych oraz wywołanych nimi sytuacji kryzysowych oraz niektórych innych ustaw do dnia odwołania stanu zagrożenia epidemicznego albo stanu epidemii ogłoszonego z powodu COVID-19:

- 1) wydłuża się do 60 dni terminy określone w art. 71 ust. 7 i art. 78 ust. 2 pkt 1 ustawy z dnia 20 czerwca 1997 r. – Prawo o ruchu drogowym;
- 2) art. 140mb ustawy, o której mowa w pkt 1, stosuje się z uwzględnieniem terminu określonego w pkt 1.”;

- 29) w art. 31qa:

- a) w ust. 4 wyrazy „Zadanie, o którym mowa w art. 15zze<sup>4</sup>, oraz koszty jego obsługi” zastępuje się wyrazami „Zadania, o których mowa w art. 15zze<sup>4</sup> i art. 15zze<sup>4a</sup>, oraz koszty ich obsługi”;
- b) ust. 9 otrzymuje brzmienie:

„9. Środki Funduszu Pracy, o których mowa w ust. 4 i 7, przekazane samorządom powiatów w latach 2020 i 2021, niewykorzystane w okresie realizacji zadań, o których mowa w art. 15zze<sup>4</sup> i art. 15zze<sup>4a</sup>, podlegają rozliczeniu i zwrotowi na rachunek bankowy dysponenta Funduszu Pracy w terminie 2 miesięcy od zakończenia okresu realizacji zadań.”;

- 30) w art. 31zo:

- a) w ust. 11 po wyrazach „w ust. 10” dodaje się wyrazy „i ust. 12”,
- b) dodaje się ust. 12 w brzmieniu:

„12. Na wniosek płatnika składek prowadzącego, na dzień 30 września 2020 r., działalność polegającą na sprzedaży środków spożywczych, papierniczych i piśmienniczych na rzecz uczniów, słuchaczy lub wychowanków na terenie jednostek systemu oświaty, o których mowa w art. 2 ustawy z dnia 14 grudnia 2016 r. – Prawo oświatowe, oznaczoną według Polskiej Klasyfikacji Działalności (PKD) 2007, jako rodzaj przeważającej działalności, kodami 47.11.Z albo 47.19.Z, zwalnia się z obowiązku opłacania należnych składek na ubezpieczenia społeczne, na ubezpieczenie zdrowotne, na Fundusz Pracy, Fundusz Solidarnościowy, Fundusz Gwarantowanych Świadczeń Pracowniczych lub Fundusz Emerytur Pomostowych, za okres od dnia 1 listopada 2020 r. do dnia 31 marca 2021 r., wykazanych w deklaracjach rozliczeniowych złożonych za dany miesiąc, jeżeli był zgłoszony jako płatnik składek do dnia 30 września 2020 r. i przychód z działalności w rozumieniu przepisów prawa podatkowego był niższy co najmniej o 40% w listopadzie 2020 r., grudniu 2020 r., styczniu 2021 r., lutym 2021 r. lub w marcu 2021 r. w stosunku do przychodu uzyskanego we wrześniu 2019 r. lub we wrześniu 2020 r.”;

31) w art. 31zp:

a) w ust. 1:

– po pkt 3a dodaje się pkt 3b w brzmieniu:

„3b) do dnia 30 czerwca 2021 r. – w przypadku składek, o których mowa w art. 31zo ust. 8, należnych za okres od dnia 1 lipca 2020 r. do dnia 30 września 2020 r., jeżeli płatnik świadczy usługi na rzecz muzeów w rozumieniu ustawy z dnia 21 listopada 1996 r. o muzeach, oznaczone kodem 79.90.A;”;

– dodaje się pkt 5 w brzmieniu:

„5) do dnia 30 czerwca 2021 r. – w przypadku składek, o których mowa w art. 31zo ust. 12, należnych za okresy od dnia 1 listopada 2020 r. do dnia 31 marca 2021 r.”;

b) w ust. 2:

– pkt 2b otrzymuje brzmienie:

„2b) oświadczenie płatnika składek o rodzaju przeważającej działalności, o której mowa odpowiednio w art. 31zo ust. 8, 10 lub 12;”;

– po pkt 2e dodaje się pkt 2f w brzmieniu:

„2f) oświadczenie płatnika, o którym mowa w art. 31zo ust. 12, potwierdzające, że przychód z działalności w rozumieniu przepisów prawa podatkowego był niższy co najmniej o 40% w listopadzie 2020 r., grudniu 2020 r., styczniu 2021 r., lutym 2021 r., lub w marcu 2021 r. w stosunku do przychodu uzyskanego we wrześniu 2019 r. lub we wrześniu 2020 r., oraz o posiadaniu pisemnego zaświadczenia wystawionego przez dyrektora jednostki systemu oświaty o tym, że był związany przez okres co najmniej 14 dni w miesiącu, w którym wystąpił spadek przychodów, o którym mowa w art. 31zo ust. 12, umową najmu powierzchni przeznaczonej do prowadzenia działalności, o której mowa w art. 31zo ust. 12.”,

c) w ust. 3 wyrazy: „ust. 2 pkt 2–2e” zastępuje się wyrazami: „ust. 2 pkt 2–2f”;

32) w art. 31zq:

a) w ust. 1 po wyrazach „art. 31zo ust. 10 – za listopad 2020 r.,” dodaje się wyrazy „a w przypadku, o którym mowa w art. 31zo ust. 12 – za listopad 2020 r., grudzień 2020 r., styczeń 2021 r., luty 2021 r. lub marzec 2021 r.”,

b) w ust. 3 po wyrazach „do dnia 31 grudnia 2020 r.,” dodaje się wyrazy „a w przypadku, o którym mowa w art. 31zo ust. 12, należnych za listopad 2020 r. grudzień 2020 r., styczeń 2021 r., luty 2021 r. lub marzec 2021 r. – do dnia 30 kwietnia 2021 r.”;

33) w art. 31zu w ust. 4 po wyrazach „za listopad 2020 r.,” dodaje się wyrazy „a w przypadku, o którym mowa w art. 31zo ust. 12 – za listopad 2020 r., grudzień 2020 r. oraz styczeń 2021 r., luty 2021 r. lub marzec 2021 r.”;

34) art. 31zua otrzymuje brzmienie:

„Art. 31zua. Na żądanie Zakładu Ubezpieczeń Społecznych Główny Urząd Statystyczny jest obowiązany przekazać informację, czy wskazany płatnik składek, o którym mowa w art. 31zo ust. 8 lub 10 lub 12, na wskazany dzień prowadził pozarolniczą działalność gospodarczą oznaczoną według Polskiej Klasyfikacji Działalności (PKD) 2007, jako rodzaj przeważającej działalności, kodem, o którym mowa odpowiednio w art. 31zo ust. 8 albo 10 albo 12.”;

35) w art. 31zw dodaje się ust. 3 w brzmieniu:

„3. Do zmian planu finansowego Narodowego Funduszu Zdrowia na 2021 r. w zakresie środków przekazywanych Narodowemu Funduszowi Zdrowia z Funduszu,

o którym mowa w ust. 1, stosuje się przepis art. 124 ust. 4 ustawy z dnia 27 sierpnia 2004 r. o świadczeniach opieki zdrowotnej finansowanych ze środków publicznych oraz nie stosuje się przepisów art. 118 ust. 3 i art. 121 tej ustawy.”;

36) w art. 31zy:

a) w ust. 2:

- w pkt 2 wyrazy „wskazany dzień przypadający nie wcześniej niż 3 miesiące przed dniem wejścia w życie rozporządzenia” zastępuje się wyrazami „dzień wskazany w rozporządzeniu”,
- pkt 3 otrzymuje brzmienie:  
„3) obniżenia przychodu z działalności, rodzaju działalności, z której przychód stanowi podstawę ustalenia, czy wystąpiło obniżenie przychodu, lub okresu porównawczego stanowiących warunki ubiegania się o zwolnienie.”,

b) w ust. 3 w pkt 3 po wyrazach „pkt 2e” dodaje się wyrazy „i 2f”;

37) w art. 31zrz dotychczasową treść oznacza się jako ust. 1 i dodaje się ust. 2 w brzmieniu:

„2. Główny Urząd Statystyczny jest obowiązany przekazać do Zakładu Ubezpieczeń Społecznych, nie później niż w terminie 7 dni od dnia wejścia w życie ustawy z dnia ... o zmianie ustawy o szczególnych rozwiązaniach związanych z zapobieganiem, przeciwdziałaniem i zwalczaniem COVID-19, innych chorób zakaźnych oraz wywołanych nimi sytuacji kryzysowych oraz niektórych innych ustaw, wykaz płatników składek i osób, które na dzień 30 września 2020 r. miały zarejestrowaną pozarolniczą działalność gospodarczą oznaczoną według Polskiej Klasyfikacji Działalności (PKD) 2007, jako rodzaj przeważającej działalności, kodami, o których mowa w art. 15zs<sup>4</sup> ust. 1 i art. 31zo ust. 12. Wykaz zawiera imię i nazwisko albo nazwę skróconą płatnika składek, NIP i REGON oraz kod PKD.”;

38) w art. 31zsz:

a) ust. 1 otrzymuje brzmienie:

„1. W celu przeciwdziałania skutkom COVID-19 minister właściwy do spraw kultury i ochrony dziedzictwa narodowego na wniosek Dyrektora Polskiego Instytutu Sztuki Filmowej przekazuje Polskiemu Instytutowi Sztuki Filmowej środki finansowe w wysokości 120 000 000 zł na sfinansowanie lub dofinansowanie kosztów, które podmioty, o których mowa w art. 22 ust. 1 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 r. o kinematografii (Dz. U. z 2021 r. poz. 257), wykonujące

działalność lub świadczące usługi na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej, poniosły w okresie od dnia 1 listopada 2020 r. do dnia 30 czerwca 2021 r. w następstwie wystąpienia COVID-19 i które nie zostały sfinansowane lub dofinansowane z innych środków, w tym środków publicznych.”,

b) ust. 8 i 9 otrzymują brzmienie:

„8. Podmioty, o których mowa w ust. 1, oraz osoby fizyczne, o których mowa w ust. 5, składają wnioski odpowiednio o sfinansowanie, dofinansowanie albo stypendium w terminie od dnia ogłoszenia rozpoczęcia naboru wniosków przez Polski Instytut Sztuki Filmowej do dnia 30 lipca 2021 r.

9. Środki finansowe, które w terminie do dnia 30 września 2021 r. nie zostaną przekazane na rachunek bankowy podmiotom, o których mowa w ust. 1, i osobom fizycznym, o których mowa w ust. 5, podlegają zwrotowi do Funduszu Przeciwdziałania COVID-19 w terminie 14 dni od tego dnia.”;

39) art. 35 otrzymuje brzmienie:

„Art. 35. Rada Ministrów przedkłada co 6 miesięcy Sejmowi sprawozdanie z realizacji niniejszej ustawy.”.

**Art. 2.** W ustawie z dnia 8 sierpnia 1996 r. o Radzie Ministrów (Dz. U. z 2021 r. poz. 178) po art. 10b dodaje się art. 10c w brzmieniu:

„Art. 10c. 1. Prezes Rady Ministrów może powierzać podmiotom zobowiązanym do udostępniania lub przekazywania informacji sektora publicznego w celu ponownego wykorzystania, o których mowa w przepisach o ponownym wykorzystaniu informacji sektora publicznego, zwanym dalej „zleceniobiorcami”, realizację zadań z zakresu informatyzacji sektora publicznego, innowacji cyfrowych i rozwoju społeczeństwa informacyjnego oraz przeciwdziałania wykluczeniu cyfrowemu, zwanych dalej „projektami”, w tym:

- 1) budowę, rozwój i utrzymanie systemów teleinformatycznych;
- 2) świadczenie usług towarzyszących i doradztwa specjalistycznego;
- 3) prowadzenie działań informacyjnych;
- 4) zwiększanie lub poszerzanie zakresu oddziaływania innych wykonywanych przez zleceniobiorców zadań na sektor publiczny;
- 5) zwiększanie lub utrzymanie zdolności zleceniobiorców do realizacji zlecanych zadań;
- 6) wspieranie podmiotów wykonujących zadania publiczne w ich realizacji.

2. Powierzenie realizacji projektu, o którym mowa w ust. 1, następuje w drodze decyzji Prezesa Rady Ministrów w sprawie powierzenia realizacji projektu, zwanej dalej „decyzją”. Do decyzji nie stosuje się przepisów ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. – Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2021 r. poz. 735).

3. Zleceniobiorcami nie mogą być: Kancelaria Sejmu, Kancelaria Senatu, Kancelaria Prezydenta Rzeczypospolitej Polskiej, Trybunał Konstytucyjny, Najwyższa Izba Kontroli, Sąd Najwyższy, Naczelny Sąd Administracyjny, wojewódzkie sądy administracyjne, Krajowa Rada Sądownictwa, sądy powszechne, Rzecznik Praw Obywatelskich, Rzecznik Praw Dziecka, Krajowa Rada Radiofonii i Telewizji, Prezes Urzędu Ochrony Danych Osobowych, Instytut Pamięci Narodowej – Komisja Ścigania Zbrodni przeciwko Narodowi Polskiemu, Krajowe Biuro Wyborcze, Państwowa Inspekcja Pracy, Narodowy Bank Polski i jednostki samorządu terytorialnego.

4. Przed powierzeniem realizacji projektu Prezes Rady Ministrów:

- 1) uzyskuje akceptację:
  - a) zleceniobiorcy – dla realizacji projektu, a w przypadku gdy jego realizacja jest powierzana więcej niż jednemu zleceniobiorcy, również dla wspólnej realizacji projektu przez wszystkich zleceniobiorców,
  - b) podmiotu zapewniającego, w zakresie swoich zadań, finansowanie realizacji projektu, zwanego dalej „zleceniodawcą” – dla zapewnienia tego finansowania ze środków będących w jego dyspozycji, a w przypadku gdy realizacja projektu ma być finansowana przez więcej niż jednego zleceniodawcę, również dla wspólnego finansowania projektu przez wszystkich zleceniodawców;
- 2) może wystąpić do ministra właściwego do spraw informatyzacji z wnioskiem o wydanie opinii o projekcie decyzji lub o wyznaczenie osób, które będą udzielać wsparcia merytorycznego podczas realizacji projektu;
- 3) udziela zleceniobiorcy, zleceniodawcy i ministrowi właściwemu do spraw informatyzacji informacji dotyczących warunków realizacji projektu niezbędnych odpowiednio do oceny możliwości akceptacji jego realizacji albo finansowania albo do wydania opinii o projekcie decyzji.

5. Minister właściwy do spraw informatyzacji wydaje opinię o projekcie decyzji lub wskazuje osoby, o których mowa w ust. 4 pkt 2, nie później niż w terminie 14 dni od dnia otrzymania wniosku o wydanie opinii lub wyznaczenie tych osób.



6. Decyzja zawiera w szczególności:
- 1) oznaczenie:
    - a) zleceniobiorcy, a w przypadku gdy realizacja projektu jest powierzana więcej niż jednemu zleceniobiorcy – zleceniobiorców,
    - b) zleceniodawcy, a w przypadku gdy realizacja projektu jest finansowana przez więcej niż jednego zleceniodawcę – zleceniodawców;
  - 2) wskazanie źródła finansowania realizacji projektu lub sposobu jego określenia;
  - 3) określenie:
    - a) czasu realizacji projektu, w tym najpóźniejszego możliwego terminu rozpoczęcia jego realizacji,
    - b) ramowego zakresu projektu i sposobu jego realizacji,
    - c) podziału działań w ramach realizacji projektu pomiędzy zleceniobiorcami albo sposobu dokonania takiego podziału – w przypadku gdy realizacja projektu jest powierzana więcej niż jednemu zleceniobiorcy,
    - d) zakresu i sposobu finansowania realizacji projektu przez każdego ze zleceniodawców – w przypadku gdy realizacja projektu jest finansowana przez więcej niż jednego zleceniodawcę,
    - e) kosztu realizacji projektu, a jeżeli projekt jest realizowany w formule wariantowej – maksymalnego kosztu realizacji projektu, albo sposobu wyliczenia odpowiednio kosztu albo maksymalnego kosztu realizacji projektu.

7. Powierzenie realizacji projektu zleceniobiorcy może nastąpić w każdym czasie. Przepisy dotyczące zmian w planie finansowym jednostki sektora finansów publicznych stosuje się odpowiednio.

8. Zleceniodawca zapewnia zleceniobiorcy środki na realizację projektu ze środków będących w jego dyspozycji.

9. Na realizację projektu zleceniobiorca może otrzymać dotację celową. Tryb oraz zasady udzielenia i rozliczenia dotacji celowej określają przepisy ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2021 r. poz. 305).

10. Termin wykorzystania dotacji celowej, nie dłuższy niż do dnia 31 grudnia danego roku budżetowego, i sposób rozliczenia dotacji celowej określony jest w umowie, z uwzględnieniem elementów określonych w ust. 14. Art. 150 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych stosuje się odpowiednio.

11. Do finansowania projektu ze środków dotacji celowej, o której mowa w ust. 9, nie stosuje się art. 24 ust. 5 zdanie pierwsze oraz art. 29 ust. 10 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych, w zakresie dotyczącym zwiększenia dotacji z budżetu państwa.

12. Koszty realizacji projektu:

- 1) nie mogą przewyższać koniecznych i rzeczywistych kosztów bezpośrednich i pośrednich, które poniósł zleceniobiorca;
- 2) nie mogą obejmować finansowania albo dofinansowania działalności gospodarczej zleceniobiorcy;
- 3) mogą być ustalane w formule zakładającej realizację elementów projektu na określonych warunkach w miarę pojawiających się udokumentowanych potrzeb.

13. Zleceniobiorca prowadzi odrębną ewidencję środków otrzymanych na realizację projektu, w tym jest obowiązany do prawidłowego przypisywania przychodów i kosztów na podstawie metod mających obiektywne uzasadnienie.

14. Podstawą finansowania projektu jest umowa zawarta, w formie pisemnej, przez zleceniodawcę albo zleceniodawców ze zleceniobiorcą, a w przypadku gdy realizacja projektu została powierzona więcej niż jednemu zleceniobiorcy – ze zleceniobiorcami. Umowa zawiera w szczególności:

- 1) ramowy harmonogram realizacji projektu;
- 2) zasady odbiorów i wzajemnych rozliczeń projektu, z uwzględnieniem – w przypadkach, w których jest to możliwe – odbiorów częściowych;
- 3) przeniesienie autorskich praw majątkowych do utworów wytworzonych w ramach realizacji projektu lub zasady korzystania z utworów wytworzonych w ramach realizacji projektu, o ile takie utwory powstaną;
- 4) zasady komunikacji w ramach realizacji projektu, z uwzględnieniem, że podstawowym kanałem komunikacji są środki komunikacji elektronicznej;
- 5) zasady ponoszenia odpowiedzialności za funkcjonowanie, utrzymanie oraz rozwój wytworzonych w toku realizacji projektu narzędzi cyfrowych, o ile takie powstaną;
- 6) metodykę pracy, w tym wykonywania nadzoru nad realizacją projektu;
- 7) tryb wprowadzania zmian do umowy.

15. Strony umowy współpracują ze sobą, w szczególności przez wzajemne udostępnianie – w przypadkach, w których jest to możliwe – informacji, danych oraz innych zasobów pomocnych przy realizacji projektu.

16. O zawarciu umowy zlecniodawca albo zlecniodawcy niezwłocznie zawiadamiają Prezesa Rady Ministrów oraz ministra właściwego do spraw informatyzacji.

17. Stroną umowy może być także podmiot pełniący funkcję organu założycielskiego lub podmiotu kontrolującego zlecnio biorcy lub w inny sposób sprawujący nadzór lub kontrolę nad działalnością zlecnio biorcy.

18. W celu realizacji projektu, Prezes Rady Ministrów może, w drodze rozporządzenia, dokonywać przeniesienia planowanych dochodów i wydatków, w tym wynagrodzeń, między częściami, działami i rozdziałami budżetu państwa, z zachowaniem przeznaczenia środków publicznych wynikającego z ustawy budżetowej.

19. W przypadku gdy zlecnio biorcą i zlecniodawcą jest ten sam podmiot, nie stosuje się ust. 4 pkt 1 lit. a, ust. 9–11 i 14–17.”.

**Art. 3.** W ustawie z dnia 30 kwietnia 2010 r. o instytutach badawczych (Dz. U. z 2020 r. poz. 1383) w art. 37:

- 1) w ust. 1 po wyrazach „w celu wykonania zobowiązań międzynarodowych” dodaje się wyrazy „, lub jeżeli ministrowi nadzorującemu została powierzona realizacja zadania na podstawie art. 10c ustawy z dnia 8 sierpnia 1996 r. o Radzie Ministrów (Dz. U. z 2021 r. poz. 178 i ...)”;
- 2) po ust. 1 dodaje się ust. 1a w brzmieniu:

„1a. Na wniosek ministra kierującego działem administracji rządowej lub Szefa Kancelarii Prezesa Rady Ministrów Prezes Rady Ministrów może, za zgodą ministra nadzorującego, nałożyć na instytut obowiązek wprowadzenia do jego planu zadania lub wyznaczyć zadanie poza planem, zgodnie z zakresem działania określonym w statucie instytutu, w celu realizacji zadań z zakresu określonego w art. 10c ust. 1 ustawy z dnia 8 sierpnia 1996 r. o Radzie Ministrów, jeżeli realizacja zadania ma istotne znaczenie dla rozwoju gospodarki i innowacyjności, rozwoju społeczeństwa informacyjnego lub cyfryzacji procesów instytucji publicznych i równocześnie niezbędne jest niezwłoczne rozpoczęcie jego realizacji.”;

- 3) ust. 2 otrzymuje brzmienie:

„2. W przypadkach, o których mowa w ust. 1, minister nadzorujący, a w przypadkach, o których mowa w ust. 1a, minister kierujący działem administracji rządowej lub Szef Kancelarii Prezesa Rady Ministrów, zapewnia instytutowi środki do

wykonania zadania, chyba że wykonanie zadania następuje odpłatnie na podstawie umowy ze stroną finansującą wykonanie zadania.”.

**Art. 4.** W ustawie z dnia 16 kwietnia 2020 r. o szczególnych instrumentach wsparcia w związku z rozprzestrzenianiem się wirusa SARS-CoV-2 (Dz. U. z 2021 r. poz. 737) w art. 93 dotychczasową treść oznacza się jako ust. 1 i dodaje się ust. 2 w brzmieniu:

„2. W 2021 r. określonego w art. 38 pkt 2 ustawy z dnia 9 kwietnia 2010 r. o Służbie Więziennej (Dz. U. z 2020 r. poz. 848, 1640, 2112 i 2320 oraz z 2021 r. poz. 180 i 464) warunku posiadania uregulowanego stosunku do służby wojskowej nie stosuje się do osób ubiegających się o przyjęcie do służby kandydackiej, podlegających obowiązkowi stawienia się do kwalifikacji wojskowej w tym roku, które z powodu wydłużenia czasu trwania tej kwalifikacji nie stawily się do niej przed upływem terminu zakończenia rekrutacji do służby kandydackiej.”.

**Art. 5.** W ustawie z dnia 14 maja 2020 r. o zmianie niektórych ustaw w zakresie działań osłonowych w związku z rozprzestrzenianiem się wirusa SARS-CoV-2 (Dz. U. poz. 875, 1086, 2255 i 2320 oraz z 2021 r. poz. 159) w art. 58 w ust. 1:

- 1) skreśla się wyrazy „związanego z utrzymaniem miejsc pracy”;
- 2) wyrazy „art. 15g, art. 15gga, art. 15zzb–15zze i art. 15zze<sup>4</sup>” zastępuje się wyrazami „art. 15g, art. 15gga, art. 15gga<sup>1</sup>, art. 15zzb–15zze, art. 15zze<sup>4</sup> i art. 15zze<sup>4a</sup>”.

**Art. 6.** 1. Okres realizacji vouchera, o którym mowa w art. 15k ust. 2 ustawy zmienianej w art. 1 w brzmieniu dotychczasowym, na którego otrzymanie podróżny wyraził zgodę przed dniem ogłoszenia niniejszej ustawy i niezrealizowanego do tego dnia, wynosi 2 lata od dnia, w którym miała odbyć się impreza turystyczna, której dotyczyło odstąpienie od umowy albo rozwiązanie umowy, o którym mowa w art. 15k ust. 1 ustawy zmienianej w art. 1.

2. Raty uiszczone przed dniem ogłoszenia niniejszej ustawy przez organizatorów turystyki zgodnie z art. 15kb ust. 7 ustawy zmienianej w art. 1 w brzmieniu dotychczasowym zalicza się na poczet zwrotu wypłat, o którym mowa w art. 15kb ust. 7 ustawy zmienianej w art. 1 w brzmieniu nadanym niniejszą ustawą.

3. W przypadku nieuiszczenia zgodnie z zasadami określonymi w art. 15kb ust. 7 ustawy zmienianej w art. 1 w brzmieniu dotychczasowym rat, których termin płatności przypadał przed dniem ogłoszenia niniejszej ustawy, przepisu art. 15kb ust. 8 ustawy zmienianej w art. 1 nie stosuje się.

**Art. 7.** 1. Jeżeli uprawniony do używania powierzchni handlowej, który złożył bezwarunkową i wiążącą ofertę woli przedłużenia obowiązywania umowy najmu, dzierżawy lub innej podobnej umowy, przez którą dochodzi do oddania do używania powierzchni handlowej, na zasadach określonych w art. 15ze ust. 2 ustawy zmienianej w art. 1, w terminie 14 dni od dnia wejścia w życie niniejszej ustawy złoży oświadczenie woli o cofnięciu tej oferty, do umowy najmu, dzierżawy lub innej podobnej umowy, przez którą dochodzi do oddania do używania powierzchni handlowej, stosuje się art. 15ze<sup>1</sup> ustawy zmienianej w art. 1 w brzmieniu nadanym niniejszą ustawą.

2. Oświadczenie woli, o którym mowa w ust. 1, wywołuje skutki od dnia jego złożenia.

3. W przypadku niezłożenia oświadczenia woli, o którym mowa w ust. 1, oferta woli przedłużenia obowiązywania umowy najmu, dzierżawy lub innej podobnej umowy, przez którą dochodzi do oddania do używania powierzchni handlowej, wiąże przez okres, o którym mowa w art. 15ze ust. 2 ustawy zmienianej w art. 1 w brzmieniu dotychczasowym.

**Art. 8.** Wnioski o:

- 1) umorzenie w całości albo w części,
- 2) odroczenie terminów spłaty,
- 3) rozłożenie na raty spłaty

– należności z tytułu otrzymanego wsparcia, o którym mowa w art. 15zzb ust. 1, art. 15zcc ust. 1, art. 15zcd ust. 1, art. 15zda ust. 1, art. 15ze ust. 1, art. 15ze<sup>2</sup> ust. 1 oraz art. 15ze<sup>4</sup> ust. 1 ustawy zmienianej w art. 1, złożone przed dniem ogłoszenia niniejszej ustawy, są rozpatrywane na podstawie ustawy zmienianej w art. 1 w brzmieniu nadanym niniejszą ustawą.

**Art. 9.** 1. Do dofinansowań, o których mowa w art. 15zzb, art. 15zcc, art. 15ze i art. 15ze<sup>2</sup> ustawy zmienianej w art. 1, przyznanych przed dniem ogłoszenia niniejszej ustawy, stosuje się art. 15zzb, art. 15zcc, art. 15ze i art. 15ze<sup>2</sup> ustawy zmienianej w art. 1 w brzmieniu nadanym niniejszą ustawą.

2. Umowy o dofinansowanie, o których mowa w art. 15zzb, art. 15zcc, art. 15ze i art. 15ze<sup>2</sup> ustawy zmienianej w art. 1, zawarte przed dniem ogłoszenia niniejszej ustawy, ulegają zmianie z mocy prawa w zakresie określonym w art. 15zzb, art. 15zcc, art. 15ze i art. 15ze<sup>2</sup> ustawy zmienianej w art. 1 w brzmieniu nadanym niniejszą ustawą.

3. Powiatowy urząd pracy niezwłocznie informuje przedsiębiorców, organizacje pozarządowe i podmioty, o których mowa w art. 3 ust. 3 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r.

o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie (Dz. U. z 2020 r. poz. 1057), podmiot, o którym mowa w art. 15zze<sup>2</sup> ust. 1 ustawy zmienianej w art. 1, o zmianie, o której mowa w ust. 2, przez ogłoszenie na tablicy informacyjnej w siedzibie urzędu pracy oraz w postaci elektronicznej z wykorzystaniem strony internetowej urzędu.

**Art. 10.** 1. Do pożyczek, udzielonych na podstawie art. 15zzd oraz art. 15zzda ustawy zmienianej w art. 1, przed dniem ogłoszenia niniejszej ustawy, stosuje się art. 15zzd oraz art. 15zzda ustawy zmienianej w art. 1 w brzmieniu nadanym niniejszą ustawą.

2. Umowy o udzielenie pożyczki, o której mowa w art. 15zzd oraz art. 15zzda ustawy zmienianej w art. 1, zawarte przed dniem ogłoszenia niniejszej ustawy, ulegają zmianie z mocy prawa w zakresie określonym w art. 15zzd oraz art. 15zzda ustawy zmienianej w art. 1 w brzmieniu nadanym niniejszą ustawą.

3. Powiatowy urząd pracy niezwłocznie informuje mikroprzedsiębiorców, organizacje pozarządowe lub podmioty, o których mowa w art. 3 ust. 3 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie, o zmianie, o której mowa w ust. 2, przez ogłoszenie na tablicy informacyjnej w siedzibie urzędu pracy oraz w postaci elektronicznej z wykorzystaniem strony internetowej urzędu.

**Art. 11.** 1. Do dotacji, udzielonej na podstawie art. 15zze<sup>4</sup> ustawy zmienianej w art. 1 przed dniem ogłoszenia niniejszej ustawy, stosuje się art. 15zze<sup>4</sup> ustawy zmienianej w art. 1 w brzmieniu nadanym niniejszą ustawą.

2. Umowy o udzielenie dotacji, o której mowa w art. 15zze<sup>4</sup> ustawy zmienianej w art. 1, zawarte przed dniem ogłoszenia niniejszej ustawy, ulegają zmianie z mocy prawa w zakresie określonym w art. 15zze<sup>4</sup> ustawy zmienianej w art. 1 w brzmieniu nadanym niniejszą ustawą.

3. Powiatowy urząd pracy niezwłocznie informuje mikroprzedsiębiorców i małych przedsiębiorców o zmianie, o której mowa w ust. 2, przez ogłoszenie na tablicy informacyjnej w siedzibie urzędu pracy oraz w postaci elektronicznej z wykorzystaniem strony internetowej urzędu.

**Art. 12.** 1. Do wniosków, o których mowa w art. 15g ust. 1 i 1a ustawy zmienianej w art. 1, złożonych i nierozpatrzonej przed dniem ogłoszenia niniejszej ustawy, stosuje się art. 15g ust. 18a ustawy zmienianej w art. 1 w brzmieniu nadanym niniejszą ustawą.

2. Do wniosków, o których mowa w art. 15gg ust. 1 ustawy zmienianej w art. 1, złożonych i nierozpatrzonej przed dniem ogłoszenia niniejszej ustawy, stosuje się art. 15gg ust. 7a ustawy zmienianej w art. 1 w brzmieniu nadanym niniejszą ustawą.

**Art. 13.** Dotychczasowe przepisy wykonawcze wydane na podstawie art. 15ggb ust. 1, art. 15zt ust. 1, art. 15zze<sup>5</sup> ust. 1 oraz art. 31zy ust. 1 ustawy zmienianej w art. 1 zachowują moc do dnia wejścia w życie przepisów wykonawczych wydanych na podstawie odpowiednio art. 15ggb ust. 1, art. 15zt ust. 1, art. 15zze<sup>5</sup> ust. 1 oraz art. 31zy ust. 1 ustawy zmienianej w art. 1 w brzmieniu nadanym niniejszą ustawą, jednak nie dłużej niż przez okres 12 miesięcy od dnia wejścia w życie niniejszej ustawy, oraz mogą być zmieniane na podstawie tych przepisów.

**Art. 14.** Ustawa wchodzi w życie po upływie 21 dni od dnia ogłoszenia, z wyjątkiem:

- 1) art. 1 pkt 1, 2 i 28, art. 2, art. 3 oraz art. 8–12, które wchodzi w życie z dniem ogłoszenia;
- 2) art. 1 pkt 8, 9, 17–22 i 24 lit. b oraz art. 6, które wchodzi w życie z dniem ogłoszenia, z mocą od dnia 1 kwietnia 2021 r.;
- 3) art. 1 pkt 35, który wchodzi w życie z dniem ogłoszenia, z mocą od dnia 1 stycznia 2021 r.;
- 4) art. 1 pkt 39, który wchodzi w życie z dniem ogłoszenia, z mocą od dnia 1 marca 2021 r.

## UZASADNIENIE

### **I. Wyjaśnienie potrzeby i celu wydania ustawy**

#### **Przedłużenie terminu na realizację vouchera**

Zaproponowana zmiana dotyczy art. 15k ustawy z dnia 2 marca 2020 r. o szczególnych rozwiązaniach związanych z zapobieganiem, przeciwdziałaniem i zwalczaniem COVID-19, innych chorób zakaźnych oraz wywołanych nimi sytuacji kryzysowych, zwanej dalej „ustawą”. W przedmiotowym przepisie wprowadzono regulację umożliwiającą w okresie 180 dni od dnia odstąpienia przez podróżnego od umowy o udział w imprezie turystycznej lub od rozwiązania przez organizatora turystyki umowy, jeżeli nastąpiły w bezpośrednim związku z wybuchem epidemii wirusa SARS-CoV-2, zaproponowanie podróżnemu vouchera na realizację imprezy turystycznej. W związku z tym, że epidemia wirusa SARS-CoV-2, która przybrała postać światowej pandemii, uniemożliwiła dużej części podróżnym, którzy w trybie art. 15k ust. 2 przyjęli voucher, jego realizację, proponuje się wydłużenie określonego w art. 15k ust. 2 terminu do dwóch lat od dnia, w którym miała się odbyć impreza turystyczna.

Projektowane brzmienie art. 15k ustawy oraz wynikające z tej zmiany wydłużenie możliwości wykorzystania vouchera z roku do dwóch lat nie sprzeciwia się prawu podróżnego do wystąpienia o zwrot pieniędzy. Należy wskazać, że wobec osób, które przyjęły voucher, a które go do tej pory nie zrealizowały oraz nie będą go chciały zrealizować w przyszłości, zastosowanie będą miały przepisy ogólne dotyczące odstąpienia od umowy z powodu nieuniknionych i nadzwyczajnych okoliczności, o których mowa w art. 47 ust. 4 ustawy z dnia 24 listopada 2017 r. o imprezach turystycznych i powiązanych usługach turystycznych (Dz.U. z 2020 r. poz. 2139).

Projektowane przepisy są zgodne z zaleceniem Komisji (UE) 2020/648 z dnia 13 maja 2020 r. w sprawie bonów oferowanych pasażerom i podróżnym jako alternatywa dla zwrotu pieniędzy za odwołane imprezy turystyczne i usługi transportowe w kontekście pandemii COVID-19 (Dz. Urz. UE L 151 z 14.05.2020, str. 10).

Przewiduje się, że wydane na podstawie art. 15k ustawy vouchery będą mieć wydłużony okres ważności, z uwzględnieniem dotychczasowych zasad ustalonych przez organizatorów turystyki z podróżnymi. Voucher był bowiem wydawany na konkretną imprezę turystyczną (zgodnie z pkt 12 Zaleceń KE), zatem warunki wypowiedzenia umowy, której dotyczy voucher, muszą uwzględniać zasady określone w art. 47 ust. 4 oraz ust. 6 ww. ustawy z dnia



24 listopada 2017 r. o imprezach turystycznych i powiązanych usługach turystycznych, jednocześnie odnosić się do imprezy, której dotyczy voucher.

### **Przesunięcie terminu zwrotu wypłat do Turystycznego Funduszu Zwrotów**

Zaproponowana zmiana dotyczy, określonego w art. 15kb ust. 7 ustawy, wyznaczonego dla organizatorów turystyki, terminu zwrotu środków, jakie Turystyczny Fundusz Zwrotów, zwany dalej „TFZ”, wypłacił podróżnym z tytułu umów o udział w imprezie turystycznej, które nie odbyły się w związku z wybuchem epidemii. Przesunięcie o osiem miesięcy terminu rozpoczęcia przez organizatorów turystyki zwrotu wypłat do TFZ jest uzasadnione przedłużającą się epidemią, która w znaczący sposób przyczynia się do ograniczenia możliwości wykonywania działalności przez przedsiębiorców turystycznych organizujących imprezy turystyczne.

### **Rozwiązania dla najemców prowadzących działalność w galeriach handlowych o powierzchni sprzedaży powyżej 2000 m<sup>2</sup>**

Wobec dynamicznie rozwijającej się sytuacji epidemicznej, w związku z licznymi instrumentami pomocowymi skierowanymi do przedsiębiorców w celu poprawy ich sytuacji ekonomicznej, jak również mając na względzie konieczność utrzymania możliwości wykonywania działalności gospodarczej w warunkach, jakie miały miejsce przed wybuchem pandemii, zaistniała konieczność dostosowania zasad przewidzianych w obowiązującym art. 15ze ustawy do stale zmieniających się okoliczności.

Zmiany zmierzają do uregulowania relacji pomiędzy udostępniającymi powierzchnię handlową a uprawnionymi do jej używania na podstawie umowy najmu, dzierżawy albo innej podobnej umowy w okresach obowiązywania zakazu prowadzenia działalności w obiektach handlowych o powierzchni sprzedaży powyżej 2000 m<sup>2</sup> (zakaz), od dnia wejścia w życie nowelizacji.

Od dnia wejścia w życie nowelizacji w miejsce uchylanego art. 15ze zastosowanie znajdzie przepis art. 15ze<sup>1</sup>. Przewiduje on, że w okresach obowiązywania zakazu świadczenia uprawnionego z tytułu używania powierzchni handlowej na podstawie umowy ulegają obniżeniu do 20% wysokości świadczeń z tego tytułu należnych udostępniającemu na podstawie umowy przed dniem 14 marca 2020 r. Natomiast w okresie trzech miesięcy od dnia zniesienia każdego zakazu po dniu wejścia w życie nowelizacji wysokość tych świadczeń ulega obniżeniu do 50% wysokości tych świadczeń. W przepisie

doprecyzowano, że ma on zastosowanie do wszystkich kolejnych okresów obowiązywania zakazu (od dnia wejścia w życie nowelizacji), gdyż dynamiczna sytuacja epidemiczna może wymagać wprowadzania i znoszenia zakazu po dniu wejścia w życie nowelizacji.

Zasady te mają przy tym zastosowanie do umów zawieranych przed dniem wprowadzenia stanu zagrożenia epidemicznego (14 marca 2020 r.), tj. przed wystąpieniem epidemii wywołującej nadzwyczajną zmianę stosunków w rozumieniu art. 357<sup>1</sup> Kodeksu cywilnego (k.c.).

W obu przypadkach każda ze stron może żądać ustalenia innej stawki obniżenia świadczeń uprawnionego.

Podstawą takiego żądania może być okoliczność, iż przewidziana w ustawie obniżka nie była uzasadniona na podstawie art. 357<sup>1</sup> k.c. Celem projektowanego ust. 2 w art. 15ze<sup>1</sup> jest powiązanie normy projektowanej w ust. 1 z przesłankami art. 357<sup>1</sup> k.c. Stosując art. 15ze<sup>2</sup> ust. 2, sąd będzie badał, czy obniżenie w zakresie, w jakim przewiduje je ust. 1, byłoby usprawiedliwione w świetle przesłanek określonych w art. 357<sup>1</sup> k.c., tj. czy gdyby norma z ust. 1 nie obowiązywała, to jakie obniżenie byłoby uzasadnione na podstawie żądania najemcy dochodzonego na podstawie art. 357<sup>1</sup> k.c.

Sąd, po rozważeniu interesów stron i zgodnie z zasadami współżycia społecznego, może zmniejszyć stawkę obniżki świadczeń uprawnionego wskazaną w art. 15ze<sup>1</sup> ust. 1, a także zmienić sposób spełnienia świadczeń uprawnionego, a nawet zmienić okres, w jakim udostępniającemu należne są świadczenia w obniżonej wysokości. Regulacja ta zmierza do zapewnienia równowagi stron na zasadach analogicznych jak przewidziane w art. 357<sup>1</sup> k.c. i może być dyrektywą w zakresie sposobu zastosowania tego przepisu w relacjach między udostępniającymi i uprawnionymi także w okresach przed dniem wejścia w życie art. 15ze<sup>1</sup>.

Jednocześnie, w zakresie związanym z wprowadzoną regulacją, zostały przewidziane przepisy przejściowe regulujące sytuacje, w których, stosownie do uchylanego art. 15ze, zostały złożone oferty woli przedłużenia obowiązywania umowy najmu, dzierżawy lub innej podobnej umowy, przez którą dochodzi do oddania do używania powierzchni handlowej.

Jeżeli zatem uprawniony do używania powierzchni handlowej, który zgodnie z art. 15ze ust. 2 obowiązującej ustawy złożył bezwarunkową i wiążącą ofertę woli przedłużenia obowiązywania umowy najmu, dzierżawy lub innej podobnej umowy, przez którą dochodzi do oddania do używania powierzchni handlowej, w terminie 14 dni od dnia wejścia w życie

nowelizacji złoży oświadczenie woli o cofnięciu tej oferty, to do zawartej przez niego umowy będą miały zastosowanie przepisy art. 15ze<sup>1</sup> projektowanej ustawy. Takie oświadczenie uprawnionego będzie wywoływało skutki od dnia złożenia.

Natomiast w przypadku niezłożenia ww. oświadczenia woli oferta woli przedłużenia obowiązywania umowy najmu, dzierżawy lub innej podobnej umowy, przez którą dochodzi do oddania do używania powierzchni handlowej, będzie wiązać przez okres, o którym mowa w art. 15ze ust. 2 obowiązującej ustawy.

### **Wprowadzenie możliwości udzielania ulg w spłacie otrzymanych przez przedsiębiorców instrumentów wsparcia**

Zaproponowana zmiana wprowadza możliwość umarzania w całości lub w części, odraczania terminów spłaty, rozkładania na raty należności z tytułu otrzymanych środków w ramach udzielonego wsparcia.

Jest to instrument niezbędny, ponieważ zdarzają się sytuacje losowe, które uniemożliwiają realizację zobowiązań (np. śmierć, długi okres rehabilitacji).

Wprowadzenie przepisów dotyczących udzielania ulg w spłacie należności jest kwestią bardzo istotną, z uwagi na liczne sygnały z urzędów pracy, świadczące o konieczności powstania takich rozwiązań prawnych. Ogromna większość np. pożyczkobiorców spełnia warunek umorzenia pożyczki określony w ustawie. Istnieje także konieczność uregulowania pozostałych przypadków, które wymagają indywidualnego podejścia i rozpatrzenia.

Jednocześnie, ze względów organizacyjnych i funkcjonalnych, projektowane w tym zakresie przepisy będą wchodzić w życie z mocą od dnia 1 kwietnia 2021 r.

### **Wsparcie dla przedsiębiorców prowadzących działalność gospodarczą, polegającą na sprzedaży środków spożywczych, papierniczych i piśmienniczych na rzecz uczniów, słuchaczy lub wychowanków na terenie jednostek systemu oświaty (PKD 47.11.Z i 47.19.Z)**

Przedkładany projekt ma również na celu pomoc przedsiębiorcom, którzy prowadzą w jednostkach oświatowych sprzedaż środków spożywczych, papierniczych i piśmienniczych na rzecz uczniów, słuchaczy lub wychowanków. Jest to grupa podmiotów, która w sposób bardzo dotkliwy odczuła skutki jesiennego i zimowego lockdownu, a nie uzyskała pomocy w

związku z oparciem systemu pomocowego na kryterium rodzaju prowadzonej działalności gospodarczej, określonego kodem PKD.

Podstawowym założeniem projektu jest przyznanie tym podmiotom podobnej pomocy jak ta, która przysługuje przedsiębiorcom objętym wsparciem w oparciu o system kodów PKD w tzw. tarczy branżowej (ustawa z dnia 9 grudnia 2020 r.). Proponuje się przyznać następujące środki pomocowe: dofinansowanie do wynagrodzeń, świadczenie postojowe, tzw. małą dotację, oraz zwolnienie z opłacania składek na ubezpieczenia. Instrumenty te będą przyznawane w związku ze spadkami przychodów odnotowywanymi w okresie od listopada 2020 r. do marca 2021 r.

Projektowana pomoc jest kierowana do podmiotów prowadzących sprzedaż na terenie jednostek oświaty. Działalność ta formalnie nie była i nie jest objęta restrykcjami sanitarnymi. Wykonywana jest ona jednak w miejscu, w którym całkowicie lub częściowo ograniczono przemieszczanie się osób, co wpłynęło na drastyczne pogorszenie możliwości uzyskiwania przychodów z działalności gospodarczej. Przykładowo: sklepiki szkolne nie prowadziły swojej działalności przez cały okres zamknięcia szkół dla wszystkich uczniów, tj. od listopada 2020 r. do stycznia 2021 r. W lutym i w marcu 2021 r. ich działalność była natomiast bardzo mocno ograniczona ze względu na naukę stacjonarną w szkołach obejmującą tylko najmłodsze dzieci z klas 1–3.

Podstawowymi kryteriami przyznania tej pomocy będą: – tak jak to jest dotychczas w tzw. tarczy branżowej – 40-proc. spadek przychodów w odpowiednim okresie odniesienia, a także prowadzenie określonej działalności gospodarczej na dzień 30 września 2020 r. Weryfikacja kodu PKD według danych w rejestrze REGON na dzień 30 września 2020 r. została ustalona w analogiczny sposób jak w przypadku tarczy branżowej. Proponowane rozwiązania mają bowiem charakter kompensacyjny dla podmiotów, które w wyniku zamknięcia szkół jesienią ubiegłego roku miały znacznie ograniczoną możliwość prowadzenia działalności, a mimo to nie korzystały z wprowadzanych dotychczas rozwiązań.

Aby uzyskać pomoc, przedsiębiorcy będą zobowiązani złożyć, pod rygorem odpowiedzialności karnej, szereg oświadczeń. W szczególności istotne będzie oświadczenie o posiadaniu pisemnego zaświadczenia wystawionego przez dyrektora jednostki systemu oświaty o tym, że wnioskodawca był związany przez co najmniej 14 dni w miesiącu, w którym wystąpił spadek przychodów, a który to miesiąc jest „podstawą” złożenia danego wniosku, umową najmu powierzchni przeznaczonej do prowadzenia działalności. Samo

zaświadczenie nie będzie natomiast musiało być załączone do wniosku, ewentualna weryfikacja jego posiadania będzie mogła nastąpić post factum podczas kontroli.

Zróznicowane stosowanie spójników „lub” oraz „albo” w poszczególnych instrumentach wynika ze specyfiki wniosków o udzielenie danej formy wsparcia. Wiąże się to z tym, że niektóre wnioski są składane jednorazowo o wsparcie na kilka miesięcy, w pozostałych przypadkach natomiast należy złożyć odrębny wniosek o każdorazowe przyznanie świadczenia. Reasumując, powyższe jest konsekwencją brzmienia dotychczasowych przepisów dotyczących analogicznych form wsparcia oraz konstrukcji wniosków w systemach teleinformatycznych instytucji obsługujących dane instrumenty.

### **Nowelizacja delegacji ustawowych w zakresie wsparcia branżowego**

Projekt przewiduje także nowelizację przepisów upoważniających do wydawania przez Radę Ministrów rozporządzeń przedłużających instrumenty pomocowe, tak aby mogły one obejmować w przyszłości także nowo wskazane podmioty (tj. sklepiki szkolne). Dodatkowo precyzuje on i uzupełnia treść delegacji, tak aby stały się one jeszcze bardziej proprzedsiębiorcze.

Pozostałe proponowane zmiany mają charakter techniczny i mają na celu odpowiednie ulokowanie proponowanych rozwiązań w istniejącym już systemie udzielania pomocy branżowej.

### **Zmiany w zakresie relacji niektórych mechanizmów pomocowych**

Zmiany w zakresie art. 15g i art. 15gg ustawy mają na celu umożliwienie skorzystania ze środków pomocowych przez niektóre podmioty. Z przepisów w obowiązującym brzmieniu wynika, że przedsiębiorcom nie przysługuje możliwość uzyskania z Funduszu Gwarantowanych Świadczeń Pracowniczych środków na opłacanie składek na ubezpieczenia społeczne pracowników od świadczeń przyznanych na podstawie obowiązujących regulacji, jeżeli w stosunku do tych samych pracowników nastąpiło zwolnienie z obowiązku opłacania składek (art. 31zo i nast.) także w sytuacji, gdy zwolnienie i pobieranie świadczeń dotyczą różnych okresów czasowych. Wprowadzane modyfikacje eliminują ten problem i mają jednoznacznie proprzedsiębiorczy charakter.

### **Zmiana w zakresie wyłączenia stosowania ustawy o szczególnych rozwiązaniach związanych z ochroną miejsc pracy**

W związku z dodaniem art. 15gga i art. 15ggb do ustawy, które umożliwiają uruchamianie wsparcia dla przedsiębiorców przewidzianego w art. 15gga rozporządzeniem, nie ma potrzeby uruchamiania wsparcia na podstawie ustawy z dnia 11 października 2013 r. o szczególnych rozwiązaniach związanych z ochroną miejsc pracy (Dz. U. z 2019 r. poz. 669). Rozwiązania przewidziane w art. 15gga są korzystniejsze i prostsze w zastosowaniu dla przedsiębiorców niż rozwiązania przewidziane w ww. ustawie z dnia 11 października 2013 r. o szczególnych rozwiązaniach związanych z ochroną miejsc pracy.

Obecne brzmienie przepisu art. 15gi ustawy wyłącza stosowanie ww. ustawy z dnia 11 października 2013 r. o szczególnych rozwiązaniach związanych z ochroną miejsc pracy do końca okresu, w którym może być udzielane wsparcie na podstawie art. 15g, art. 15ga i art. 15gg, tj. do dnia 30 czerwca 2021 r. Projekt przewiduje wyłączenie stosowania ww. ustawy z dnia 11 października 2013 r. o szczególnych rozwiązaniach związanych z ochroną miejsc pracy w okresie obowiązywania na obszarze Rzeczypospolitej Polskiej stanu zagrożenia epidemicznego albo stanu epidemii, ogłoszonego z powodu COVID-19, a więc w okresie, kiedy może być uruchamiane wsparcie przewidziane w art. 15gga na podstawie rozporządzenia, o którym mowa w art. 15ggb ustawy.

### **Zmiany w związku z wydłużeniem terminów na zarejestrowanie pojazdu**

W związku z przedłużającą się nadzwyczajną sytuacją i trwającym stanem epidemii oraz koniecznością podjęcia w związku z tym działań mających na celu zapobieganie, przeciwdziałanie i zwalczanie COVID-19, proponuje się dodanie art. 31ia, który w okresie od dnia ogłoszenia projektowanej ustawy do dnia odwołania stanu zagrożenia epidemicznego albo stanu epidemii spowodowanego COVID-19 wydłużałby z 30 do 60 dni terminy: na zarejestrowanie pojazdu, niebędącego pojazdem nowym, sprowadzonego z terytorium państwa członkowskiego Unii Europejskiej oraz zawiadomienie starosty o nabyciu lub zbyciu pojazdu, o których mowa w art. 71 ust. 7 i art. 78 ust. 2 pkt 1 ustawy z dnia 20 czerwca 1997 r. – Prawo o ruchu drogowym (Dz. U. z 2021 r. poz. 450, z późn.zm.). Przesłanką do wydłużenia omawianych terminów jest przedłużający się stan epidemii, który może wpływać na wydłużenie czasu obsługi interesantów w organach rejestrujących pojazdy. Może również utrudniać właścicielom pojazdów terminowe dopełnienie ustawowych obowiązków, nawet

jeżeli część z nich nie generuje wizyty obywatela w urzędzie (np. możliwość złożenia zawiadomienia o zbyciu/nabyciu pojazdu przez e-PUAP lub pocztą). Należy przy tym mieć na uwadze, że niedochowanie przez właściciela pojazdu tych terminów wiąże się sankcjami określonymi w art. 140mb ustawy z dnia 20 czerwca 1997 r. – Prawo o ruchu drogowym (kary pieniężne). Wydłużenie ustawowych terminów z 30 do 60 dni wpłynie na rozłożenie w czasie realizacji obowiązków ustawowych przez właścicieli pojazdów, a tym samym ułatwi organizację bezpiecznej pracy w organach rejestrujących i pomoże zmniejszyć ich obciążenie w okresie zagrożenia COVID-19, nie wpływając jednocześnie znacząco na aktualność danych o pojazdach zarejestrowanych oraz ich właścicielach, gromadzonych w Centralnej Ewidencji Pojazdów.

### **Zmiany w zakresie algorytmu podziału środków między oddziały wojewódzkie Narodowego Funduszu Zdrowia**

W 2020 r. rozkład kosztów ponoszonych w związku z przeciwdziałaniem i zwalczaniem COVID-19 nie odpowiadał rozkładowi środków opartemu na algorytmie podziału środków między oddziały wojewódzkie Narodowego Funduszu Zdrowia wynikającym z art. 118 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2004 r. o świadczeniach opieki zdrowotnej finansowanych ze środków publicznych (Dz. U. z 2020 r. poz. 1398, z późn. zm.). Mając na uwadze powyższe oraz trwający cały czas stan epidemii, zastosowanie do przedmiotowych środków na 2021 r. algorytmu podziału środków jest nieuzasadnione i może powodować brak możliwości efektywnego ich wykorzystania. Ponadto, ze względu na przeznaczenie środków przekazywanych z Funduszu Przeciwdziałania COVID-19 oraz regulacje dotyczące terminów rozliczeń i płatności za świadczenia związane z przeciwdziałaniem i zwalczaniem COVID-19, niezbędne jest możliwie najszybsze przekazanie tych środków do podmiotów realizujących zadania związane z przeciwdziałaniem i zwalczaniem COVID-19, co powinno zostać poprzedzone ujęciem przedmiotowych środków w planie finansowym Narodowego Funduszu Zdrowia na dany rok. Z powyższych względów obowiązujący w 2020 r. tryb zmiany planu finansowego Narodowego Funduszu Zdrowia w zakresie środków przekazywanych z Funduszu Przeciwdziałania COVID-19 pozostaje optymalny także w 2021 r. Mając na uwadze pilną potrzebę umożliwienia przekazania środków finansowych określonych w planie finansowym Narodowego Funduszu Zdrowia do podmiotów realizujących zadania związane z przeciwdziałaniem i zwalczaniem COVID-19 oraz sfinansowania poniesionych od początku 2021 r. kosztów świadczeń opieki zdrowotnej pozostających w związku z trwającą epidemią,

proponuje się, aby projektowany przepis art. 31zw ust. 3 wszedł w życie z dniem ogłoszenia, z mocą od dnia 1 stycznia 2021 r. Wejście przepisu z mocą od dnia 1 stycznia 2021 r. umożliwi także pełny rozdział środków w planie finansowym według potrzeb związanych z przeciwdziałaniem i zwalczaniem COVID-19, którym nie odpowiada algorytm podziału środków wynikający z art. 118 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2004 r. o świadczeniach opieki zdrowotnej finansowanych ze środków publicznych. Związane jest to m.in. z rozdysponowywaniem środków z Funduszu COVID-19, na pokrycie kosztów funkcjonowania bazy łóżkowej w szpitalach oraz na wypłatę dodatkowego wynagrodzenia w związku ze zwalczaniem epidemii COVID-19. Mając na uwadze, iż ww. koszty nie pozostają uzależnione od liczby ubezpieczonych, zastosowanie do przedmiotowych środków na rok 2021 algorytmu podziału środków jest nieuzasadnione i może powodować brak możliwości ich efektywnego wykorzystania. Tak określony termin wejścia w życie nie narusza zasady demokratycznego państwa prawa, gdyż jest korzystny dla adresatów norm. Projektowane przepisy nie nakładają żadnych dodatkowych obciążeń na obywateli ani podmioty gospodarcze, natomiast wprowadzają ułatwienia w porównaniu do obowiązującego trybu i umożliwiają efektywną alokację środków z Funduszu Przeciwdziałania COVID-19.

**Zmiany w ustawie z dnia 8 sierpnia 1996 r. o Radzie Ministrów oraz w ustawie z dnia 30 kwietnia 2010 r. o instytutach badawczych umożliwiające Prezesowi Rady Ministrów powierzanie realizacji zadań z zakresu informatyzacji sektora publicznego, innowacji cyfrowych i rozwoju społeczeństwa informacyjnego oraz przeciwdziałania wykluczeniu cyfrowemu**

Pandemia COVID-19 podkreśliła znaczenie – wyłaniające się także z obserwowanych dotychczas globalnych trendów – przyspieszenia cyfryzacji wielu obszarów funkcjonowania państwa oraz obrotu gospodarczego. Dla skutecznej realizacji tego celu niezbędne jest podejście międzyresortowe i bliska współpraca, w tym wspólna realizacja projektów, między instytucjami publicznymi. W związku z powyższym celem projektowanych przepisów jest: budowa sprawniejszej instytucjonalnej infrastruktury zarządzania i wykorzystywania środków przeznaczonych na cyfryzację funkcjonowania państwa oraz obrotu gospodarczego, a przez to zapewnienie gospodarce większej odporności na kryzys (ang. resilient economy). W szczególności realizacja ww. działań powinna w znacznej mierze ułatwić absorpcję funduszy unijnych przeznaczonych na odbudowę postpandemiczną oraz rozwój odporności. W szeroko rozumianym sektorze publicznym funkcjonuje wiele podmiotów mających



kompetencje do realizacji projektów z zakresu informatyzacji lub społeczeństwa informacyjnego – każdy z nich mający specyficzny zestaw kompetencji technicznych i dziedzinowych. Mają one rozliczne formy organizacyjne – agencje wykonawcze (np. Agencja Restrukturyzacji i Modernizacji Rolnictwa), instytucje gospodarki budżetowej (np. Centralny Ośrodek Informatyki), państwowe instytuty badawcze (np. Naukowa Akademicka Sieć Komputerowa – Państwowy Instytut Badawczy), spółki celowe prawa handlowego (np. Aplikacje Krytyczne Sp. z o.o.) etc. Wiele z nich jest też powoływanych dedykowanymi ustawami. Taki stan rzeczy znacząco utrudnia prowadzenie działań, z uwagi na fakt, że w przypadku większości typów podmiotów nie istnieje możliwość, aby instytucje rządowe (w tym czasem nawet te nadzorujące daną jednostkę) zlecały im realizację projektów. Oznacza to znaczny zmarnowany potencjał, wynikający z faktu, że jednostki posiadające kompetencje do wykonania danego zadania nie mogą wykonać go na rzecz innej jednostki, która z kolei dysponuje środkami w wystarczającej wysokości. Konieczne staje się zatem wypracowanie mechanizmu pozwalającego instytucjom publicznym finansować te działania. Dotychczas szereg kluczowych obszarów życia publicznego, np. kultura, klimat i środowisko, infrastruktura etc., nie dysponuje dedykowanymi podmiotami z kompetencjami technicznymi. W połączeniu z brakiem możliwości zlecenia realizacji projektów innym podmiotom publicznym oznacza to, że obszary te były w pewnym stopniu prawnie i budżetowo wykluczone z przyspieszonego procesu transformacji cyfrowej. Alternatywą jest długi i kosztowny proces budowy wewnętrznych zdolności wytwarzania i rozwoju oprogramowania. Proponowane przepisy zmieniają ten stan rzeczy. Jednocześnie, w obliczu planowanej znacznej alokacji środków pochodzących z mechanizmów finansowych Unii Europejskiej na cele związane z informatyzacją, konieczne jest przyjęcie rozwiązań, które umożliwią skuteczną absorpcję tych środków przy maksymalizacji stopnia ponownego wykorzystania posiadanych przez instytucje publiczne zasobów.

Proponowane przepisy przewidują stworzenie mechanizmu pozwalającego Prezesowi Rady Ministrów na powierzanie określonemu katalogowi podmiotów, zwanych dalej „zleceniobiorcami”, zadań z zakresu informatyzacji sektora publicznego, innowacji cyfrowych i rozwoju społeczeństwa informacyjnego oraz przeciwdziałania wykluczeniu cyfrowemu, zwanych dalej „projektami” – katalog rodzajów projektów został określony w sposób otwarty. Zleceniobiorcami mogą być podmioty sektora publicznego, zdefiniowane jako podmioty zobowiązane do udostępniania lub przekazywania informacji sektora publicznego w celu ponownego wykorzystania, o których mowa w przepisach o ponownym

wykorzystaniu informacji sektora publicznego (obecnie jest to ustawa z dnia 25 lutego 2016 r. o ponownym wykorzystywaniu informacji sektora publicznego (Dz. U. z 2019 r. poz. 1446)). Określenie katalogu podmiotów w oparciu o wspomniane przepisy wynika z tego, że z założenia odnoszą się one do określenia listy podmiotów, które realizują zadania publiczne, a tego dotyczy projektowana regulacja.

Powierzenie realizacji projektu będzie następować w drodze decyzji Prezesa Rady Ministrów i może odbywać się wyłącznie po wyrażeniu akceptacji przez zleceniobiorcę oraz zleceniodawcę (tj. podmiot będący właścicielem biznesowym danego projektu), celem zapewnienia harmonijnej współpracy. Minister właściwy do spraw informatyzacji, na wniosek Prezesa Rady Ministrów, będzie wydawać opinię dotyczącą projektu decyzji lub wskazywać osoby odpowiedzialne za wsparcie merytoryczne podczas realizacji projektu, co z założenia ma zapewnić zgodność z założeniami interoperacyjności oraz Architektury Informacyjnej Państwa (AIP). Wprowadza się również wyłączenie niektórych podmiotów (głównie związanych z władzą ustawodawczą, władzą sądowniczą lub organami kontroli państwowej) z możliwości pełnienia roli zleceniobiorcy dla uniknięcia konfliktów kompetencyjnych. Jednocześnie warto zaznaczyć, że podmioty te mogą korzystać z rezultatów pracy zleceniobiorcy, czemu m.in. służy przepis przewidujący, że projekt może polegać na wspieraniu podmiotów wykonujących zadania publiczne w ich realizacji – takim podmiotem mogą być np. instytucje wymienione w dodawanym art. 10c ust. 3. Zlecone zadania mogą polegać także na zwiększaniu lub poszerzaniu zakresu oddziaływania innych wykonywanych przez zleceniobiorców zadań na sektor publiczny.

Powierzając realizację projektu, Prezes Rady Ministrów wskazuje wybrane parametry (takie jak koszt i czas realizacji projektu), a samo powierzanie następuje w drodze decyzji. Podstawą finansowania projektu będzie umowa zawierana w formie pisemnej przez podmiot finansujący albo podmioty finansujące ze zleceniobiorcą, a w przypadku gdy realizacja projektu została zlecona więcej niż jednemu zleceniobiorcy – ze zleceniobiorcami. Stroną umowy będzie mógł być także podmiot pełniący funkcję organu założycielskiego lub podmiotu kontrolującego zleceniobiorcy, lub w inny sposób sprawujący nadzór lub kontrolę nad działalnością zleceniobiorcy.

Proponowane przepisy likwidują bariery rozwojowe w obszarze finansów publicznych, które dotychczas uniemożliwiały instytucjom publicznym płać za pracę wykonywaną przez instytucje niepodlegające im bezpośrednio, przy jednoczesnym zapewnieniu powiązania

kompetencyjnego projektu ze źródłem finansowania. Obecna konstrukcja przepisów miała na celu uniknięcie niepożądanego ingerowania jednego organu w kompetencje drugiego, co uwzględniają projektowane przepisy, zapewniając konieczność uzyskania uprzednich zgód stron przyszłej umowy. Możliwe będzie także dokonanie przeniesienia planowanych dochodów i wydatków budżetowych między częściami, działami i rozdziałami budżetu państwa na podstawie rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów. Podkreślenia wymaga, że przeniesienie wydatków będzie następować wyłącznie w celu realizacji projektów i będzie dotyczyć wyłącznie środków będących w dyspozycji organów lub podmiotów, które będą finansowały realizację projektu czy też w inny sposób będą zaangażowane w jego realizację. Nie przewiduje się sytuacji, w których środki na realizację projektów będą przenoszone z części budżetowych, których dysponentami są ministrowie w żaden sposób nie zaangażowani w ich realizację. Oprócz tego specyfika prac z obszaru informatyzacji sprawia, że konieczne jest wprowadzenie sposobu finansowania tych prac w sposób niejako „ramowy”, tj. umożliwiający określenie maksymalnego kosztu danego projektu i rozliczanie się proporcjonalnie do rzeczywistych potrzeb, co dotychczas, np. w przypadku dotacji, nie było w praktyce możliwe. Z podobnych względów zostało umożliwione zlecanie projektów w każdym czasie, co z kolei wiąże ze sobą wyłączenie stosowania niektórych przepisów ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2021 r. poz. 305) uniemożliwiających w praktyce uwzględnianie dodatkowych dotacji w planie finansowym niektórych kategorii zleceniobiorców. W przypadku projektów informatycznych nawet kilka miesięcy opóźnienia może oznaczać niepowodzenie projektu oraz kilku innych, które są z nim bezpośrednio powiązane. Proponowane przepisy przewidują także regulacje, które umożliwiają w praktyce pełnienie roli zleceniobiorcy przez instytucje gospodarki budżetowej (np. Centralny Ośrodek Informatyki) oraz instytuty badawcze (np. Naukowa Akademicka Sieć Komputerowa – Państwowy Instytut Badawczy).

Wprowadzany mechanizm opisywany powyżej nie ma na celu zastąpienia całego systemu finansowania zadań z zakresu informatyzacji, a jedynie wprowadzenie możliwości realizacji projektów, których wykonanie nie jest możliwe obecnie, a interes publiczny przemawia za koniecznością ich realizacji. Zaangażowanie w ten proces Prezesa Rady Ministrów oraz konieczność uzyskania zgód zleceniobiorcy i podmiotu finansującego gwarantuje, że mechanizm ten będzie stosowany jedynie wtedy, kiedy jest to potrzebne i kiedy strony umowy zgodzą się co do tego, że wykonanie danego projektu jest spójne z charakterem ich misji publicznej.

Umieszczenie projektowanych przepisów w ustawie z dnia 8 sierpnia 1996 r. o Radzie Ministrów wynika z faktu, iż poprzedzające projektowane regulacje przepisy określają uprawnienia Prezesa Rady Ministrów, w tym względem ministrów, co koresponduje z proponowaną treścią regulacji, oraz z faktu, że esencją projektowanego mechanizmu jest określenie wzajemnych relacji między podmiotami publicznymi w obszarze realizacji projektów, a nie sam ich charakter.

Projektowane brzmienie art. 3 projektu umożliwia szybszą i wydajniejszą realizację projektów cyfryzacyjnych przez instytuty badawcze, przy jednoczesnym zachowaniu zasady konsensualności i zachowaniu pełnej kontroli ministra nadzorującego instytut.

W myśl projektowanych zmian w art. 37 ustawy z dnia 30 kwietnia 2010 r. o instytutach badawczych wprowadza się mechanizm zlecania instytutom realizacji zadań z zakresu wskazanego w art. 2 projektu ustawy, a docelowo stanowiącego art. 10c ust. 1 ustawy z dnia 8 sierpnia 1996 r. o Radzie Ministrów, o ile zadanie to wpisuje się w zakres działań instytutu określony w jego statucie, a ponadto, jeżeli realizacja zadania ma istotne znaczenie dla rozwoju gospodarki i innowacyjności, rozwoju społeczeństwa informacyjnego lub cyfryzacji procesów instytucji publicznych i równocześnie niezbędne jest niezwłoczne rozpoczęcie jego realizacji. Dodany ust. 1a wykorzystuje znany i stosowany w praktyce mechanizm zlecania zadań przez ministra nadzorującego i rozszerza go na możliwość zlecania takiego zadania przez Prezesa Rady Ministrów na wniosek ministra lub Szefa Kancelarii Prezesa Rady Ministrów. Warto podkreślić, że mechanizm ten może być zastosowany wyłącznie za zgodą ministra nadzorującego, unikając w ten sposób konfliktów kompetencyjnych i zachowując jego pełną kontrolę nad działalnością instytutu.

Projektowany ust. 2 jest naturalną konsekwencją zmian w ust. 1, wprowadzając możliwość finansowania realizacji zadania przez ministra lub Szefa KPRM, który wnioskował do Prezesa Rady Ministrów o nałożenie na instytut obowiązku realizacji danego zadania. Zapewnia to, że jego realizację będzie finansował faktyczny beneficjent.

Projektowane przepisy, jako znacznie przyspieszające proces informatyzacji polskiej sfery publicznej, będą mieć zdecydowanie pozytywny wpływ na stopień zaawansowania tego procesu. Jednocześnie liczne badania wykazały pozytywną korelację między stopniem ucyfrowienia gospodarki a sytuacją gospodarczą oraz społeczną w danym państwie, stąd projektowane zmiany będą mieć pozytywny wpływ również na te sfery. Podkreślić należy, że projektowane przepisy nie wprowadzają mechanizmu nakazywania wykonania jakichkolwiek

czynności podmiotom prywatnym ani nie zmniejszą ich konkurencyjności – dotychczas te projekty, których realizację umożliwiają projektowane przepisy, nie były zlecane firmom prywatnym, tylko odstępowano od ich wykonania z uwagi na czaso- i kosztochłonność oraz zwiększone ryzyko tzw. vendor lock-in. Przedsiębiorcy zyskają również na tym, że wspierające ich rozwiązania cyfrowe, w tym nakierowane na walkę z pandemią COVID-19, będą powstawać szybciej. Projektowane przepisy przewidują również aktywizację do procesu informatyzacji państwa podmiotów, które mimo dysponowania odpowiednim potencjałem, dotychczas nie miały prawnej możliwości, aby w nim uczestniczyć bez narażania się na zarzuty o niegospodarność. Projektowane przepisy będą mieć zatem jednoznacznie pozytywny wpływ na kluczowe obszary życia publicznego. Dzięki projektowanym regulacjom możliwe jest również osiągnięcie oszczędności z tytułu uniknięcia konieczności odrębnego rozwoju kompetencji informatycznych w każdej instytucji publicznej oraz zwiększonego stopnia specjalizacji.

Projektowane przepisy nie stworzą potrzeby poniesienia dodatkowych wydatków przez jednostki sektora finansów publicznych.

### **Zmiana ustawy z dnia 16 kwietnia 2020 r. o szczególnych instrumentach wsparcia w związku z rozprzestrzenianiem się wirusa SARS-CoV-2 w zakresie pełnienia służby więziennej**

Konieczność nowelizacji ustawy z dnia 16 kwietnia 2020 r. o szczególnych instrumentach wsparcia w związku z rozprzestrzenianiem się wirusa SARS-CoV-2 jest związana z wejściem w życie w dniu 7 stycznia 2021 r. rozporządzenia Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji oraz Ministra Obrony Narodowej w sprawie przeprowadzenia kwalifikacji wojskowej w 2021 r. (Dz. U. poz. 47), którego przepisy określają czas trwania kwalifikacji wojskowej. Zgodnie z § 3 rozporządzenia czas trwania kwalifikacji wojskowej został ustalony na okres od dnia 7 kwietnia 2021 r. do dnia 23 lipca 2021 r. oraz od dnia 9 sierpnia 2021 r. do dnia 19 listopada 2021 r. Należy przy tym zauważyć, że na podstawie art. 38 pkt 2 ustawy z dnia 9 kwietnia 2010 r. o Służbie Więziennej (Dz. U. 2020 r. poz. 848, z późn. zm.) w Służbie Więziennej może pełnić służbę osoba posiadająca uregulowany stosunek do służby wojskowej. Zatem postępowanie kwalifikacyjne do Służby Więziennej obejmuje uregulowany stosunek do służby wojskowej, zaś wejście w życie rozporządzenia uniemożliwiło przystąpienie do postępowania kwalifikacyjnego do służby kandydackiej w

Służbie Więziennej maturzystom urodzonym w 2002 r., którzy nie zdążą uzyskać kwalifikacji wojskowej w roku 2021. Z uwagi na powyższe istnieje konieczność nowelizacji art. 93 ustawy z dnia 16 kwietnia 2020 r. o szczególnych instrumentach wsparcia w związku z rozprzestrzenianiem się wirusa SARS-CoV-2 poprzez dodanie przepisu, zgodnie z którym w 2021 r. określonego w art. 38 pkt 2 ustawy z dnia 9 kwietnia 2010 r. o Służbie Więziennej warunku posiadania uregulowanego stosunku do służby wojskowej nie stosuje się do osób ubiegających się o przyjęcie do służby kandydackiej, podlegających obowiązkowi stawienia się do kwalifikacji wojskowej w tym roku, które z powodu wydłużenia czasu trwania tej kwalifikacji nie stawiały się do niej przed upływem terminu zakończenia rekrutacji do służby kandydackiej.

## **II. Przedstawienie istniejącego stanu rzeczy w dziedzinie, która ma być unormowana**

Zgodnie z pierwotnym brzmieniem art. 15k ust. 2 odstąpienie od umowy o udział w imprezie turystycznej bądź jej rozwiązanie nie były skuteczne w przypadku wyrażenia przez podróżnego zgody na otrzymanie w zamian od organizatora turystyki vouchera do realizacji na poczet przyszłych imprez turystycznych w ciągu roku od dnia, w którym miała się odbyć impreza turystyczna.

Natomiast zgodnie z aktualnym brzmieniem art. 15kb ust. 7 rozpoczęcie przez organizatorów turystyki zwrotu do TFZ wypłat, które zostały dokonane przez TFZ podróżnym, powinno rozpocząć się od kwietnia 2021 r., chyba że wypłaty, o których mowa w art. 15ka ust. 1, zostaną dokonane po 31 marca 2021 r. W takim przypadku termin zwrotu pierwszej raty będzie przypadał na 21. dzień miesiąca następującego po miesiącu, w którym została dokonana ww. wypłata.

W obowiązującym stanie prawnym nie była uregulowana kwestia umorzeń w całości lub w części należności, odraczania terminów spłaty należności, rozkładania spłaty należności na raty z tytułu np. nienależnie otrzymanych środków w ramach form wsparcia, tj.:

- dofinansowanie części kosztów wynagrodzeń pracowników oraz należnych od nich składek na ubezpieczenia społeczne dla mikroprzedsiębiorców, małych i średnich przedsiębiorców (art. 15zzb),
- dofinansowanie części kosztów prowadzenia działalności gospodarczej dla przedsiębiorców samozatrudnionych (art. 15zzc),

- dofinansowanie części kosztów wynagrodzeń pracowników oraz należnych od nich składek na ubezpieczenia społeczne dla organizacji pozarządowych (art. 15zze),
- niskooprocentowanej pożyczki z Funduszu Pracy dla mikroprzedsiębiorców (art. 15zzd),
- niskooprocentowanej pożyczki z Funduszu Pracy dla organizacji pozarządowych lub podmiotów, o których mowa w art. 3 ust. 3 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie (art. 15zzda),
- dotacji na pokrycie bieżących kosztów prowadzenia działalności gospodarczej mikroprzedsiębiorcy i małego przedsiębiorcy określonych branż (art. 15zze<sup>4</sup>),
- dofinansowania części kosztów wynagrodzeń pracowników w rozumieniu art. 15g ust. 4 zdanie pierwsze oraz należnych od tych wynagrodzeń składek na ubezpieczenia społeczne dla kościelnej osoby prawnej (art. 15zze<sup>2</sup>).

Zgodnie z przepisami ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych, organem właściwym do umarzania, rozkładania na raty, odraczania terminu płatności w stosunku do należności funduszu celowego, jakim jest Fundusz Pracy, jest właściwy dysponent funduszu celowego. W przypadku Funduszu Pracy organem właściwym jest minister właściwy do spraw pracy. Celem projektowanej regulacji jest zmiana ww. sytuacji.

Na mocy projektowanych przepisów starosta z urzędu lub na wniosek przedsiębiorcy będzie uprawniony do umorzenia w całości lub w części, odroczenia terminu spłaty, rozłożenia na raty enumeratywnie określonych należności.

Nie przewiduje się znaczących skutków finansowych w omawianym zakresie, ciężko jest oszacować liczbę podmiotów, które skorzystają z powyższego rozwiązania, natomiast nie spowoduje ono dodatkowych obciążeń dla budżetu państwa, a jego obsługa będzie finansowana ze środków już przewidzianych jako koszty obsługi zadań, o których mowa w art. 15zzb-15zze, art. 15zze<sup>2</sup> oraz art. 15zze<sup>4</sup>. Wynoszą one 0,5% kwoty przeznaczonej na koszty, o których mowa w art. 15zzb-15zze, art. 15zze<sup>2</sup> oraz art. 15zze<sup>4</sup> (art. 31q ust. 1a i art. 31qa ust. 4 ustawy). Projektowana ustawa nie wprowadza umorzeń jako nowego instrumentu. Zmianie ulega jedynie organ właściwy do rozpatrzenia sprawy.

Projektowane przepisy nie wprowadzają nowego rozwiązania, zmieniany zostaje tylko organ uprawniony do podejmowania decyzji.

Umorzenie w całości lub w części należności ma mieć miejsce w wyjątkowych sytuacjach, tym samym koszt projektowanej regulacji będzie marginalny.

Odnosząc się do zmian w zakresie wsparcia dla przedsiębiorców prowadzących w jednostkach oświatowych sprzedaż środków spożywczych, papierniczych i piśmienniczych na rzecz uczniów, słuchaczy lub wychowanków, należy wskazać, że przedsiębiorcy prowadzący sklepiki szkolne uzyskują wsparcie za miesiące, w których jednostki oświatowe były zamknięte lub działały w ograniczonym zakresie. W projekcie proponuje się, aby przedsiębiorcom przysługiwały instrumenty przewidziane w tzw. tarczy branżowej. Obszar ten nie był przedmiotem dotychczasowych regulacji.

Środki wypłacane w ramach poszczególnych instrumentów zawartych w tzw. tarczach antykryzysowych stanowią rekompensatę o charakterze systemowym, której celem jest zastąpienie systemu odszkodowawczego stosowanego w sprawach indywidualnych. Działania państwa mające na celu ograniczenie negatywnych skutków ekonomicznych i gospodarczych pandemii skutkują przekazaniem znacznych środków pieniężnych do podmiotów gospodarczych, których działanie jest poważnie utrudnione w trakcie obowiązywania obostrzeń pandemicznych. Działania te mają na celu ograniczenie trudności ekonomicznych tych podmiotów gospodarczych, należy je uznać za odpowiednik systemu odszkodowawczego, który może być stosowany w przypadku indywidualnych naruszeń interesów poszczególnych podmiotów, a nie jest dostosowany do sytuacji powszechnego oddziaływania sytuacji kryzysowej. Instrumenty pomocowe w ramach tzw. tarcz antykryzysowych mają tym samym stanowić mechanizm pozwalający na sprawiedliwą rekompensatę strat, jakie przedsiębiorcy ponoszą w czasach pandemii na terenie całego kraju, przy uwzględnieniu ogólnospołecznego i długotrwałego charakteru pandemii, zasady solidaryzmu społecznego, możliwości budżetu państwa i stabilności finansowej państwa.

### **III. Wykazanie różnic między dotychczasowym a projektowanym stanem prawnym**

Istotą planowanej zmiany w art. 15k ust. 2 jest przedłużenie terminu na realizację vouchera przyjętego przez podróżnego w trybie art. 15k ust. 1, z określonego w pierwotnym brzmieniu tego przepisu jednego roku do dwóch lat.

W odpowiednim przepisie przejściowym wskazano, że okres realizacji vouchera, o którym mowa w dotychczasowym brzmieniu art. 15k ust. 2, na którego otrzymanie podróżny wyraził zgodę przed dniem ogłoszenia niniejszej ustawy, i niezrealizowanego do tego dnia, wynosi 2 lata od dnia, w którym miała odbyć się impreza turystyczna, której dotyczyło odstąpienie od umowy albo rozwiązanie umowy, o którym mowa w art. 15k ust. 1 ustawy.



Natomiast zgodnie z zaproponowaną zmianą do art. 15kb ust. 7 zwroty przez organizatorów turystyki do TFZ wypłat rozpoczną się nie od kwietnia 2021 r., jak przewidziano w pierwotnej wersji przepisu art. 15kb ust. 7, lecz najpóźniej do końca grudnia 2021 r. Zgodnie z projektowanym ust. 7b pozostałe raty będą płatne w terminie do 21. dnia każdego miesiąca, począwszy od stycznia 2022 r.

Jednocześnie w związku z dokonaniem projektowaną ustawą nowego podziału redakcyjnego w art. 15kb ust. 7 (nowy ust. 7a oraz 7b) należało dokonać korekty zawartych w art. 15kb ust. 8 odesłań do dotychczasowego ust. 7. Korekta odesłań była istotna ze względu na fakt, że w art. 15kb ust. 8 określono sankcje, jakie ustawa przewiduje za nieuiszczenie rat zgodnie z zasadami określonymi w nowo projektowanych ust. 7 i ust. 7b.

Ponadto w związku z tym, że do dnia wejścia w życie projektowanej ustawy wszystkie wypłaty na rzecz podróży będą już zrealizowane, nowelizowane przepisy nie przewidują, jak to było w dotychczasowych przepisach, innego terminu spłaty rat dla organizatorów turystyki, w odniesieniu do których nie nastąpiła jeszcze wypłata środków na rzecz podróży.

W ustawie przesądzono także o tym, że raty uiszczone przed dniem ogłoszenia niniejszej ustawy zalicza się na poczet zwrotu wypłat, o którym mowa w art. 15kb ust. 7 ustawy. Wskazano też, że w przypadku nieuiszczenia zgodnie z zasadami określonymi w dotychczasowym brzmieniu art. 15kb ust. 7 ustawy rat, których termin płatności przypadał przed dniem ogłoszenia niniejszej ustawy, nie będą miały zastosowania sankcje określone w art. 15kb ust. 8.

Projektowana ustawa reguluje kwestie postępowania z wnioskami o umarzanie, odraczanie terminów płatności lub terminów spłaty rat należności cywilnoprawnych lub publicznoprawnych (art. 15zzb-15zze, art. 15zze<sup>2</sup> oraz art. 15zze<sup>4</sup>) złożonymi przed dniem ogłoszenia projektowanej ustawy.

Wprowadzone zmiany są korzystne dla obywateli, w tym wszystkich przedsiębiorców zainteresowanych którąkolwiek z zaproponowanych form pomocy, dlatego proponuje się ich obowiązywanie z mocą wsteczną. Wielu przedsiębiorców już złożyło wnioski, a starostowie wstrzymują się z ich rozpatrzeniem, ponieważ powstaje wątpliwość prawna dotycząca właściwości organu. Przedsiębiorca, który zwrócił się z wnioskiem np. o rozłożenie na raty należności, może tym samym liczyć na pozytywne i szybkie rozpatrzenie sprawy, w sytuacji

gdy wniosek jest złożony zgodnie z zasadami ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych, co bezpośrednio pozytywnie wpłynie na jego sytuację finansową. Niniejsze przepisy umożliwią szybsze procedowanie i pozwolą starostom na nadanie biegu sprawom, które do tej pory wpływały, a istniała wątpliwość co do właściwości organu.

Zaproponowane zmiany nie dyskryminują żadnej ze stron, ponieważ dodane przepisy doprecyzowują kwestie umorzeń, odroczeń i rozłożenia na raty. Każdy będzie mógł wystąpić z wnioskiem, który powinien być rozpatrzony na takich samych zasadach.

Projektowana ustawa przewiduje również zmiany w zakresie wydłużenia okresu przyznawania wsparcia przez Polski Instytut Sztuki Filmowej (PISF). Okres ten wynika z kolejnego zamknięcia kin, a tym samym braku prowadzenia działalności przez podmioty z branży kinematograficznej. Programy pomocowe wprowadzone przez PISF zakładają wsparcie finansowe na pokrycie części kosztów promocji i eksploatacji polskich filmów w kinach przez określony czas.

Projektowana ustawa usuwa lukę prawną przez dostosowanie sytuacji płatników składek świadczących usługi przewodnickie na rzecz muzeów do sytuacji pozostałych przedsiębiorców związanych z branżą muzealną poprzez uwzględnienie w treści przepisów kodu PKD 79.90.A.

Zmiana art. 35 ustawy polegająca na wydłużeniu z 3 do 6 miesięcy okresu sprawozdawczego z realizacji ustawy ma na celu rzetelne zgromadzenie i usystematyzowanie danych i informacji niezbędnych do sporządzenia sprawozdania.

Ustawa wejdzie w życie po upływie 21 dni od dnia ogłoszenia, z wyjątkiem przepisów wskazanych w art. 14 pkt 1, które wejdą w życie z dniem ogłoszenia, oraz przepisów wskazanych w art. 14 pkt 2, 3 i 4, które wejdą w życie z dniem ogłoszenia, z mocą odpowiednio od dnia 1 kwietnia 2021 r., od dnia 1 stycznia 2021 r. oraz od dnia 1 marca 2021 r.

Projekt przewiduje, że przepisy art. 1 pkt 1 i 2, umożliwiające otrzymanie wsparcia przewidzianego w art. 15g i art. 15gg w pełnej wysokości (łącznie ze składkami na ubezpieczenia społeczne pracowników) w przypadku skorzystania ze zwolnień z obowiązku opłacania należnych składek za inne miesiące, wejdą w życie w możliwie najszybszym terminie, tj. w dniu ogłoszenia, i zgodnie z art. 12 zostaną uwzględnione przy rozpatrywaniu wniosków już złożonych, ale nierozpatrzonych do dnia ogłoszenia ustawy.

Jest to rozwiązanie korzystne dla przedsiębiorców. Art. 1 pkt 28 wejdzie w życie z dniem ogłoszenia projektowanej ustawy.

W konsekwencji wydłużone przez ten przepis terminy na rejestrację pojazdu sprowadzonego z Unii Europejskiej oraz zawiadomienie o zbyciu i nabyciu z 30 do 60 dni będą obowiązywały od dnia ogłoszenia projektowanej ustawy do dnia odwołania stanu zagrożenia epidemicznego albo stanu epidemii ogłoszonego z powodu COVID-19.

Termin obowiązywania przepisów zmienionych niniejszą ustawą jest związany z terminem zawartym w zmienianym przepisie art. 15kb ust. 7, tj. z miesiącem kwietniem 2021 r. jako terminem rozpoczęcia przez organizatorów turystyki zwrotu do TFZ wypłat, które zostały dokonane przez TFZ podróżnym. Natomiast przepisy dotyczące podmiotów dokonujących sprzedaży środków spożywczych, papierniczych i piśmienniczych na rzecz uczniów, słuchaczy lub wychowanków w jednostkach systemu oświaty i delegacji ustawowych wejdą w życie po upływie 21 dni od dnia ogłoszenia. Związane jest to z koniecznością odpowiedniego dostosowania systemów teleinformatycznych obsługiwanych przez instytucje udzielające pomocy do przyjmowanych rozwiązań.

Przedmiotowa ustawa podlega notyfikacji Komisji Europejskiej w zakresie dotyczącym przesunięcia o osiem miesięcy terminu rozpoczęcia zwrotu do TFZ wypłat, które zostały dokonane przez TFZ podróżnym, oraz w zakresie umorzenia organizatorom turystyki odsetek należnych z tytułu pomocy publicznej, związanej z przesunięciem terminu rozpoczęcia zwrotu wypłat do TFZ. Zgodnie z zasadami pomocy publicznej pomoc polegająca na przedłużeniu terminu na dokonanie przez organizatorów turystyki zwrotu pożyczek do Turystycznego Funduszu Zwrotów będzie możliwa po zatwierdzeniu programu pomocy przez Komisję Europejską. Ze względu na stopień zaawansowania notyfikacji ww. środka pomocowego szacuje się, że decyzja Komisji Europejskiej w tym zakresie zostanie wydana przed zakończeniem procesu legislacyjnego dotyczącego przedmiotowego projektu ustawy.

W związku z tym, że działalność gospodarcza prowadzona w jednostkach systemu oświaty ma charakter czysto lokalny – sprzedaż prowadzona jest na terenie danej jednostki oświatowej, zasadniczo wyłącznie na rzecz przebywających w niej uczniów, słuchaczy lub wychowanków czy nauczycieli, wsparcie udzielane na podstawie projektu ustawy nie będzie stanowiło pomocy publicznej w rozumieniu art. 107 TFUE. Wobec tego przepisy w powyższym zakresie nie będą podlegały notyfikacji Komisji Europejskiej.

Projektowane rozwiązania będą miały pozytywny wpływ na sektor MSP, ponieważ wprowadzają instrumenty pozwalające zachować mikro-, małym i średnim przedsiębiorcom płynność finansową.

Projekt jest zgodny z prawem Unii Europejskiej.

Projekt ustawy został udostępniony na stronie podmiotowej Rządowego Centrum Legislacji w serwisie Rządowy Proces Legislacyjny. Do projektu ustawy nie zgłoszono zainteresowania pracami w trybie przepisów o działalności lobbingowej w procesie stanowienia prawa.

|                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                |                                                                                                                                                                            |
|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <p><b>Nazwa projektu</b><br/>Ustawa o zmianie ustawy o szczególnych rozwiązaniach związanych z zapobieganiem, przeciwdziałaniem i zwalczaniem COVID-19, innych chorób zakaźnych oraz wywołanych nimi sytuacji kryzysowych oraz niektórych innych ustaw</p> <p><b>Ministerstwo wiodące i ministerstwa współpracujące</b><br/>Ministerstwo Rozwoju, Pracy i Technologii</p> <p><b>Osoba odpowiedzialna za projekt w randze Ministra, Sekretarza Stanu lub Podsekretarza Stanu</b><br/>Andrzej Gut-Mostowy, Sekretarz Stanu w Ministerstwie Rozwoju, Pracy i Technologii</p> <p><b>Kontakt do opiekuna merytorycznego projektu</b></p> <p>Dominik Borek, Dyrektor Departamentu Turystyki w Ministerstwie Rozwoju, Pracy i Technologii, tel. 22 411 98 93,<br/>e-mail: <a href="mailto:dominik.borek@mrpit.gov.pl">dominik.borek@mrpit.gov.pl</a></p> <p>Mikołaj Tarasiuk<br/>Zastępca Dyrektora Departamentu Rynku Pracy w Ministerstwie Rozwoju, Pracy i Technologii<br/>e-mail: <a href="mailto:mikolaj.tarasiuk@mrpit.gov.pl">mikolaj.tarasiuk@mrpit.gov.pl</a></p> <p>Andrzej Guzowski<br/>Zastępca Dyrektora Departamentu Doskonalenia Regulacji Gospodarczych w Ministerstwie Rozwoju, Pracy i Technologii<br/>e-mail: <a href="mailto:andrzej.guzowski@mrpit.gov.pl">andrzej.guzowski@mrpit.gov.pl</a></p> | <p><b>Data sporządzenia</b> 27 kwietnia 2021 r.</p> <p><b>Źródło:</b><br/>Inne – efekt przeglądu</p> <p><b>Nr w Wykazie prac legislacyjnych Rady Ministrów – UD197</b></p> |
|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|

## OCENA SKUTKÓW REGULACJI

### 1. Jaki problem jest rozwiązywany?

Ustawa ureguje nowe zasady dotyczące następujących kwestii:

#### **Przedłużenie terminu na realizację vouchera**

Pierwsza z zaproponowanych zmian dotyczy art. 15k, którym w związku z wybuchem epidemii wirusa SARS-CoV-2 wprowadzono regulację umożliwiającą w okresie 180 dni od dnia odstąpienia przez podróżnego od umowy o udział w imprezie turystycznej lub od rozwiązania przez organizatora turystyki umowy, które nastąpiły w bezpośrednim związku z wybuchem epidemii wirusa SARS-CoV-2, zaproponowanie podróżnemu vouchera na realizację imprezy turystycznej. W związku z tym, że epidemia wirusa SARS-CoV-2, która obecnie przybrała postać światowej pandemii, uniemożliwiła dużej części podróżnym, którzy w trybie art. 15k ust. 2 przyjęli voucher, jego realizację, za zasadne należy uznać wydłużenie określonego w art. 15k ust. 2 terminu do dwóch lat od dnia, w którym miała się odbyć impreza turystyczna. Ponieważ regulacja określona w art. 15k umożliwiała elastyczną modyfikację zawartej umowy o udział w imprezie turystycznej, które to rozwiązanie było korzystne tak dla organizatora turystyki, jak i podróżnego, oraz biorąc pod uwagę obiektywne okoliczności, które nie pozwalają na realizację vouchera w pierwotnie przewidzianym terminie, należy wprowadzić stosowne zmiany.

Wartość voucherów pozostających bez możliwości realizacji szacuje się na kwotę około 100 mln złotych, spora część środków dotyczy turystyki zimowej oraz turystyki krajowej, w tym wycieczek szkolnych i firmowych.

#### **Przesunięcie terminu zwrotu wypłat do Turystycznego Funduszu Zwrotów**

Druga z zaproponowanych zmian dotyczy, określonego w art. 15kb ust. 7, wyznaczonego dla organizatorów turystyki terminu zwrotu środków, jakie Turystyczny Fundusz Zwrotów, zwany dalej „TFZ”, wypłacił podróżnym z tytułu umów o udział w imprezie turystycznej, które nie odbyły się w związku z wybuchem epidemii. Przesunięcie o osiem miesięcy terminu rozpoczęcia przez organizatorów turystyki zwrotu wypłat do TFZ uzasadnione jest przedłużającą się epidemią, która w znaczący sposób przyczynia się do ograniczenia możliwości wykonywania działalności przez przedsiębiorców turystycznych organizujących imprezy turystyczne.

**Wprowadzenie umorzeń w całości lub w części należności, odraczania terminów spłaty należności, rozkładania spłaty należności na raty z tytułu otrzymanych przez przedsiębiorców instrumentów wsparcia**

Trzecia z zaproponowanych zmian wprowadza możliwość umarzania w całości lub w części należności, odraczania terminów spłaty należności, rozkładania spłaty należności na raty z tytułu np. nienależnie otrzymanych środków w ramach form wsparcia.

Jest to instrument odpowiadający na sytuacje losowe, które mogą uniemożliwiać realizację zobowiązań (np. śmierć, długi okres rehabilitacji).

Wprowadzenie przepisów dotyczących umorzenia w całości lub w części, odroczenia terminu spłaty, rozłożenia na raty enumeratywnie określonych w projekcie należności jest kwestią bardzo istotną, z uwagi na liczne sygnały, pojawiające się z urzędów pracy, świadczące o konieczności powstania takich rozwiązań prawnych. Ogromna większość np. pożyczkobiorców spełnia warunek umorzenia pożyczki określony w ustawie. Istnieje jednak konieczność uregulowania pozostałych przypadków, które choć nie są masowe, wymagają jednak indywidualnego podejścia i rozpatrzenia.

Celem projektu jest udzielenie wsparcia dla przedsiębiorców turystycznych oraz obywateli RP, którzy znaleźli się w bardzo trudnej sytuacji w związku z nowymi obostrzeniami nakładanymi z powodu z COVID-19. Wprowadzenie dalszych, szczegółnych rozwiązań ma na celu przeciwdziałanie negatywnym skutkom gospodarczym i społecznym.

### **Pomoc dla sklepików szkolnych**

Programowana w projekcie pomoc jest kierowana również do podmiotów prowadzących sprzedaż na terenie szkół (sklepiki szkolne). Działalność ta formalnie nie była i nie jest objęta restrykcjami sanitarnymi. Wykonywana jest ona jednak w miejscu, w którym całkowicie lub częściowo ograniczono przemieszczanie się osób, co wpłynęło na ograniczoną możliwość uzyskiwania przychodów z działalności gospodarczej. Sklepiki szkolne nie prowadziły swojej działalności przez cały okres zamknięcia szkół dla wszystkich uczniów, tj. od listopada 2020 r. do stycznia 2021 r. W lutym i marcu 2021 r. ich działalność była ograniczona ze względu na naukę stacjonarną w szkołach obejmującą tylko najmłodsze dzieci z klas 1–3.

### **Nowelizacja upoważnienia ustawowego w zakresie wsparcia branżowego**

Przepisy upoważniające do wydawania przez Radę Ministrów rozporządzeń przedłużających instrumenty pomocowe w obecnym brzmieniu nie dają możliwości objęcia pomocą sklepików szkolnych.

### **Zmiany w zakresie relacji niektórych mechanizmów pomocowych**

Zmiany w zakresie art. 15g i art. 15gg ustawy mają na celu umożliwienie skorzystania ze środków pomocowych przez niektóre podmioty. Z przepisów w obowiązującym brzmieniu wynika, że przedsiębiorcom nie przysługuje możliwość uzyskania z Funduszu Gwarantowanych Świadczeń Pracowniczych środków na opłacanie składek na ubezpieczenia społeczne pracowników od świadczeń przyznanych na podstawie obowiązujących regulacji, jeżeli w stosunku do tych samych pracowników nastąpiło zwolnienie z obowiązku opłacania składek (art. 31zo i nast.) także w sytuacji, gdy zwolnienie i pobieranie świadczeń dotyczą różnych okresów czasowych. Wprowadzane modyfikacje eliminują ten problem i mają jednoznacznie proprzedsiębiorczy charakter.

### **Zmiana w zakresie wyłączenia stosowania ustawy z dnia 11 października 2013 r. o szczególnych rozwiązaniach związanych z ochroną miejsc pracy**

Obecne brzmienie przepisu art. 15gi ustawy wyłącza stosowanie ustawy o szczególnych rozwiązaniach związanych z ochroną miejsc pracy do końca okresu, w którym może być udzielane wsparcie na podstawie art. 15g, art. 15ga i art. 15gg, tj. do dnia 30 czerwca 2021 r. Projekt przewiduje wyłączenie stosowania ww. ustawy o szczególnych rozwiązaniach związanych z ochroną miejsc pracy w okresie obowiązywania na obszarze Rzeczypospolitej Polskiej stanu zagrożenia epidemicznego albo stanu epidemii, ogłoszonego z powodu COVID-19, a więc w okresie, kiedy może być uruchamiane wsparcie przewidziane w art. 15gga na podstawie rozporządzenia, o którym mowa w art. 15ggb ustawy.

### **Zmiany w zakresie algorytmu podziału środków pomiędzy oddziały wojewódzkie Narodowego Funduszu Zdrowia**

W 2020 r. rozkład kosztów ponoszonych w związku z przeciwdziałaniem i zwalczaniem COVID-19 nie odpowiadał rozkładowi środków opartemu na algorytmie podziału środków między oddziały wojewódzkie Narodowego Funduszu Zdrowia wynikającym z art. 118 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2004 r. o świadczeniach opieki zdrowotnej finansowanych ze środków publicznych. Mając na uwadze powyższe oraz trwający cały czas stan epidemii, zastosowanie do przedmiotowych środków na 2021 r. ww. algorytmu podziału środków jest nieuzasadnione i może powodować brak możliwości efektywnego ich wykorzystania. Ponadto, ze względu na przeznaczenie środków przekazywanych z Funduszu Przeciwdziałania COVID-19 oraz regulacje dotyczące terminów rozliczeń i płatności za świadczenia związane z przeciwdziałaniem i zwalczaniem COVID-19, niezbędne jest możliwie najszybsze przekazanie tych środków do podmiotów realizujących zadania związane z przeciwdziałaniem i zwalczaniem COVID-19, co powinno zostać poprzedzone ujęciem przedmiotowych środków w planie finansowym Narodowego Funduszu Zdrowia na dany rok. Z powyższych względów obowiązujący w 2020 r. tryb zmiany planu finansowego Narodowego Funduszu Zdrowia w zakresie środków przekazywanych z Funduszu Przeciwdziałania COVID-19 pozostaje optymalny także w 2021 r.

## **Zmiana ustawy z dnia 16 kwietnia 2020 r. o szczególnych instrumentach wsparcia w związku z rozprzestrzenianiem się wirusa SARS-CoV-2 w zakresie pełnienia służby więziennej**

Konieczność nowelizacji ustawy z dnia 16 kwietnia 2020 r. o szczególnych instrumentach wsparcia w związku z rozprzestrzenianiem się wirusa SARS-CoV-2 jest związana z wejściem w życie w dniu 7 stycznia 2021 r. rozporządzenia Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji oraz Ministra Obrony Narodowej w sprawie przeprowadzenia kwalifikacji wojskowej w 2021 r. (Dz. U. poz. 47), którego przepisy określają czas trwania kwalifikacji wojskowej. Zgodnie z § 3 rozporządzenia czas trwania kwalifikacji wojskowej został ustalony na okres od dnia 7 kwietnia 2021 r. do dnia 23 lipca 2021 r. oraz od dnia 9 sierpnia 2021 r. do dnia 19 listopada 2021 r. Należy przy tym zauważyć, że na podstawie art. 38 pkt 2 ustawy z dnia 9 kwietnia 2010 r. o Służbie Więziennej (Dz. U. 2020 r. poz. 848, z późn. zm.) w Służbie Więziennej może pełnić służbę osoba posiadająca uregulowany stosunek do służby wojskowej. Zatem postępowanie kwalifikacyjne do Służby Więziennej obejmuje uregulowany stosunek do służby wojskowej, zaś wejście w życie rozporządzenia uniemożliwiło przystąpienie do postępowania kwalifikacyjnego do służby kandydackiej w Służbie Więziennej maturzystom urodzonym w 2002 r., którzy nie zdążą uzyskać kwalifikacji wojskowej w roku 2021. Z uwagi na powyższe istnieje konieczność nowelizacji art. 93 ustawy z dnia 16 kwietnia 2020 r. o szczególnych instrumentach wsparcia w związku z rozprzestrzenianiem się wirusa SARS-CoV-2 poprzez dodanie przepisu, zgodnie z którym w 2021 r. określonego w art. 38 pkt 2 ustawy o Służbie Więziennej warunku posiadania uregulowanego stosunku do służby wojskowej nie stosuje się do osób ubiegających się o przyjęcie do służby kandydackiej, podlegających obowiązkowi stawienia się do kwalifikacji wojskowej w tym roku, które z powodu wydłużenia czasu trwania tej kwalifikacji nie stawily się do niej przed upływem terminu zakończenia rekrutacji do służby kandydackiej.

## **Zmiany dotyczące powierzania realizacji zadań z zakresu informatyzacji sektora publicznego, innowacji cyfrowych i rozwoju społeczeństwa informacyjnego oraz przeciwdziałania wykluczeniu cyfrowemu**

Pandemia COVID-19 podkreśliła znaczenie – wyłaniające się także z obserwowanych dotychczas globalnych trendów – przyspieszenia cyfryzacji wielu obszarów funkcjonowania państwa oraz obrotu gospodarczego. Dla skutecznej realizacji tego celu niezbędne jest podejście międzyresortowe i bliska współpraca, w tym wspólna realizacja projektów, między instytucjami publicznymi. W związku z powyższym należy podjąć działania mające na celu budowę sprawniejszej instytucjonalnej infrastruktury zarządzania i wykorzystywania środków przeznaczonych na cyfryzację funkcjonowania państwa oraz obrotu gospodarczego, a przez to zapewnienie gospodarce większej odporności na kryzys (ang. resilient economy). W szczególności realizacja ww. działań powinna w znacznej mierze ułatwić absorpcję funduszy unijnych przeznaczonych na odbudowę postpandemiczną oraz rozwój odporności. Obecnie w szeroko rozumianym sektorze publicznym funkcjonuje wiele podmiotów mających kompetencje do realizacji projektów z zakresu informatyzacji lub społeczeństwa informacyjnego – każdy z nich mający specyficzny zestaw kompetencji technicznych i dziedzinowych. Mają one rozliczne formy organizacyjne – agencje wykonawcze (np. Agencja Restrukturyzacji i Modernizacji Rolnictwa), instytucje gospodarki budżetowej (np. Centralny Ośrodek Informatyki), państwowe instytuty badawcze (np. Naukowa Akademicka Sieć Komputerowa – Państwowy Instytut Badawczy), spółki celowe prawa handlowego (np. Aplikacje Krytyczne Sp. z o.o.) etc. Wiele z nich jest też powoływanych dedykowanymi ustawami. Taki stan rzeczy znacząco utrudnia prowadzenie działań międzyresortowych, z uwagi na fakt, że w przypadku większości typów podmiotów nie istnieje możliwość, aby instytucje rządowe (w tym czasem nawet te nadzorujące daną jednostkę) zlecały im realizację projektów. Oznacza to znaczny zmarnowany potencjał, wynikający z faktu, że jednostki posiadające kompetencje do wykonania danego zadania nie mogą wykonać go na rzecz innej jednostki, która z kolei dysponuje środkami w wystarczającej wysokości. Konieczne staje się zatem wypracowanie mechanizmu pozwalającego instytucjom publicznym finansować te działania. Dotychczas szereg kluczowych obszarów życia publicznego, np. kultura, nauka, infrastruktura etc., nie dysponuje dedykowanymi podmiotami z kompetencjami technicznymi. W połączeniu z brakiem możliwości zlecania realizacji projektów innym podmiotom publicznym oznacza to, że obszary te były w pewnym stopniu prawnie i budżetowo wykluczone z przyspieszonego procesu transformacji cyfrowej. Alternatywą jest długi i kosztowny proces budowy wewnętrznych zdolności wytwarzania i rozwoju oprogramowania. Jednocześnie, w obliczu planowanej znacznej alokacji środków pochodzących z mechanizmów finansowych Unii Europejskiej na cele związane z informatyzacją, konieczne jest przyjęcie rozwiązań, które umożliwią skuteczną absorpcję tych środków przy maksymalizacji stopnia ponownego wykorzystania posiadanych przez instytucje publiczne zasobów.

## **Zmiany w związku z wydłużeniem terminów na zarejestrowanie pojazdu**

Zaproponowana propozycja przepisów epizodycznych związanych z przepisami ustawy z dnia 20 czerwca 1997 r. – Prawo o ruchu drogowym (Dz. U. z 2021 r. poz. 450, z późn. zm.) ma na celu wsparcie administracji samorządowej oraz ochronę właścicieli pojazdów, w tym przedsiębiorców, w związku z przedłużającym się stanem epidemii oraz koniecznością podjęcia działań mających na celu przeciwdziałanie i zwalczanie koronawirusa (COVID-19). Należy wziąć pod uwagę fakt, iż organy rejestrujące nadal działają w reżimie sanitarnym.

Przedłużający się stan epidemii może wpływać na wydłużenie czasu obsługi interesantów w organach rejestrujących pojazdy. Może również utrudniać właścicielom pojazdów, w tym przedsiębiorcom, terminowe dopełnienie ustawowych

obowiązków, nawet jeżeli część z nich nie generuje wizyty obywatela w urzędzie (np. możliwość złożenia zawiadomienia o zbyciu/nabyciu pojazdu przez ePUAP lub pocztą). Należy przy tym mieć na uwadze, że niedochowanie przez właściciela pojazdu terminu: na zarejestrowanie pojazdu, niebędącego pojazdem nowym, sprowadzonego z terytorium państwa członkowskiego Unii Europejskiej oraz zawiadomienie starosty o nabyciu lub zbyciu pojazdu wiąże się sankcjami określonymi w art. 140mb ustawy – Prawo o ruchu drogowym (kary pieniężne).

### **Zmiany zmierzające do uregulowania relacji między wynajmującymi i najemcami w obiektach handlowych o powierzchni sprzedaży powyżej 2000 m<sup>2</sup>**

Konieczne jest dostosowanie relacji między udostępniającymi powierzchnię handlową a uprawnionymi do jej używania na podstawie umowy najmu, dzierżawy albo innej podobnej umowy w okresach obowiązywania zakazu prowadzenia działalności w obiektach handlowych o powierzchni sprzedaży powyżej 2000 m<sup>2</sup>, objętych częściowo zakazami prowadzenia działalności, do dynamicznie rozwijającej się sytuacji epidemicznej.

### **Wydłużenia terminu na skorzystanie z programów pomocowych Polskiego Instytutu Sztuki Filmowej**

Konieczne jest wydłużenie okresu przyznawania wsparcia przez PISF, z uwagi m.in. na dłuższy okres zamknięcia kin, a tym samym brak działalności przez podmioty z branży kinematograficznej. Niewydłużenie terminu kwalifikowalności wydatków, które mogą zostać pokryte z Funduszu Przeciwdziałania COVID-19, może spowodować całkowitą niewydolność systemu wsparcia, ponieważ promocja filmów musiałaby mieć miejsce w okresie zamknięcia kin i wobec braku gwarancji otwarcia ich w określonym terminie.

### **Dostosowanie sytuacji płatników składek świadczących usługi przewodnickie na rzecz muzeów do sytuacji pozostałych przedsiębiorców związanych z branżą muzealną**

Na skutek pominięcia kodu 79.90.A podczas nowelizacji art. 31zp ust. 1 ustawą 21 stycznia 2021 r. o zmianie ustawy o szczególnych rozwiązaniach związanych z zapobieganiem, przeciwdziałaniem i zwalczaniem COVID-19, innych chorób zakaźnych oraz wywołanych nimi sytuacji kryzysowych oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. poz. 159) płatnicy składek świadczących usługi przewodnickie na rzecz muzeów nie mogli skorzystać ze zwolnienia ze składek, o którym mowa w art. 31zo ust. 8 zmienianej ustawy (zwolnienie ze składek na ubezpieczenia społeczne, na ubezpieczenie zdrowotne, na Fundusz Pracy, Fundusz Solidarnościowy, Fundusz Gwarantowanych Świadczeń Pracowniczych lub Fundusz Emerytur Pomostowych).

## **2. Rekomendowane rozwiązanie, w tym planowane narzędzia interwencji, i oczekiwany efekt**

Do planowanych narzędzi interwencji należą:

### **Przedłużenie terminu na realizację vouchera**

Przedłużenie terminu realizacji vouchera dla podróżnych do dwóch lat. Obecna sytuacja epidemiczna i związane z nią ograniczenia dla podróżnych oraz przy prowadzeniu działalności gospodarczej uniemożliwiają podjęcie przez klientów decyzji o dokonaniu rezerwacji i realizacji przyznanego vouchera. Organizatorzy turystyki nie mają środków na podjęcie spłaty zobowiązań wobec Turystycznego Funduszu Zwrotów (TFZ), natomiast klienci oczekują zwrotu pieniędzy zatrzymanych w formie voucherów. Wartość voucherów pozostających bez możliwości realizacji szacowana jest na kwotę około 100 mln złotych.

### **Przesunięcie terminu zwrotu wypłat do Turystycznego Funduszu Zwrotów**

Przesunięcie o osiem miesięcy terminu rozpoczęcia przez organizatorów turystyki zwrotu do TFZ wypłat, które zostały dokonane przez TFZ podróżnym, wynika z przedłużającej się epidemii wirusa SARS-CoV-2, która w znaczący sposób przyczynia się do ograniczenia możliwości wykonywania działalności przez przedsiębiorców turystycznych organizujących imprezy turystyczne lub świadczących powiązane usługi turystyczne. Zwroty przez organizatorów turystyki do TFZ wypłat, które zostały dokonane przez TFZ podróżnym, rozpoczną się nie od kwietnia 2021 r., lecz najpóźniej do dnia 31 grudnia 2021 r. Zwrot pozostałych rat będzie dokonywany w terminie do 21. dnia każdego miesiąca, począwszy od stycznia 2022 r.

### **Nadanie staroście uprawnienia do umorzenia całości lub części, odroczenia terminu spłaty, rozłożenia na raty enumeratycznie określonych należności (z urzędu lub na wniosek podmiotu uprawnionego)**

W obecnie obowiązującym stanie prawnym nie była uregulowana kwestia umorzeń w całości lub w części należności, odraczania terminów spłaty należności, rozkładania na raty spłaty należności z tytułu np. nienależnie otrzymanych środków w ramach form wsparcia, tj.:

- dofinansowanie części kosztów wynagrodzeń pracowników oraz należnych od nich składek na ubezpieczenia społeczne dla mikroprzedsiębiorców, małych i średnich przedsiębiorców (art. 15zzb),



- dofinansowanie części kosztów prowadzenia działalności gospodarczej dla przedsiębiorców samozatrudnionych (art. 15zzc),
- dofinansowanie części kosztów wynagrodzeń pracowników oraz należnych od nich składek na ubezpieczenia społeczne dla organizacji pozarządowych (art. 15zze),
- niskooprocentowanej pożyczki z Funduszu Pracy dla mikroprzedsiębiorców (art. 15zzd),
- niskooprocentowanej pożyczki z Funduszu Pracy dla organizacji pozarządowych lub podmiotów, o których mowa w art. 3 ust. 3 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie (art. 15zzda),
- dotacji na pokrycie bieżących kosztów prowadzenia działalności gospodarczej mikroprzedsiębiorcy i małego przedsiębiorcy określonych branż (art. 15zze<sup>4</sup>),
- dofinansowania części kosztów wynagrodzeń pracowników w rozumieniu art. 15g ust. 4 zdanie pierwsze oraz należnych od tych wynagrodzeń składek na ubezpieczenia społeczne dla kościelnej osoby prawnej (art. 15zze<sup>2</sup>).

Zgodnie z przepisami ustawy o finansach publicznych, organem właściwym do umarzania, rozkładania na raty, odraczania terminu płatności w stosunku do należności funduszu celowego, jakim jest Fundusz Pracy, właściwy jest dysponent funduszu celowego. W przypadku Funduszu Pracy organem właściwym jest minister właściwy do spraw pracy. Celem projektowanej regulacji jest zmiana ww. sytuacji.

Na mocy projektowanych przepisów starosta z urzędu lub na wniosek przedsiębiorcy uprawniony będzie do umorzenia w całości lub w części, odroczenia terminu spłaty, rozłożenia na raty enumeratywnie określonych należności.

### **Wsparcie sklepików szkolnych**

Podstawowym założeniem projektu jest przyznanie sklepikom szkolnym podobnej pomocy jak ta, która przysługuje przedsiębiorcom objętym wsparciem w oparciu o system kodów PKD w tzw. tarczy branżowej (ustawa z dnia 9 grudnia 2020 r.). Proponuje się przyznać następujące środki pomocowe: dofinansowanie do wynagrodzeń, świadczenie postojowe, małą dotację oraz zwolnienie z opłacania składek na ubezpieczenia społeczne.

Podstawowym kryterium przyznania tej pomocy będzie – tak jak to jest dotychczas w tarczy branżowej – 40-proc. spadek przychodów w okresie odniesienia. Aby uzyskać pomoc, przedsiębiorcy będą zobowiązani złożyć, pod rygorem odpowiedzialności karnej, szereg oświadczeń. Kluczowe jest oświadczenie, że podmioty te nie uzyskiwały już pomocy z tzw. tarczy branżowej.

Projekt wprowadza ponadto korzystne dla biznesu zmiany w zakresie współlistnienia dwóch instrumentów pomocowych – zwolnienia ze składek oraz dofinansowania do wynagrodzeń pracowników (dotyczy to narzędzi ujętych w art. 15g i art. 15gg).

### **Nowelizacja upoważnienia ustawowego w zakresie wsparcia branżowego**

Projekt przewiduje także nowelizację przepisów upoważniających do wydawania przez Radę Ministrów rozporządzeń przedłużających instrumenty pomocowe, tak aby mogły one obejmować w przyszłości także nowo wskazane podmioty (tj. sklepiki szkolne). Dodatkowo precyzuje on i uzupełnia treść delegacji, tak aby stały się one jeszcze bardziej proprzedsiębiorcze.

### **Zmiany w zakresie relacji niektórych mechanizmów pomocowych**

Zmiany w zakresie art. 15g i art. 15gg ustawy mają na celu umożliwienie skorzystania ze środków pomocowych przez niektóre podmioty. Z przepisów w obowiązującym brzmieniu wynika, że przedsiębiorcom nie przysługuje możliwość uzyskania z Funduszu Gwarantowanych Świadczeń Pracowniczych środków na opłacanie składek na ubezpieczenia społeczne pracowników od świadczeń przyznanych na podstawie obowiązujących regulacji, jeżeli w stosunku do tych samych pracowników nastąpiło zwolnienie z obowiązku opłacania składek (art. 31zo i nast.) także w sytuacji, gdy zwolnienie i pobieranie świadczeń dotyczą różnych okresów czasowych. Wprowadzane modyfikacje eliminują ten problem i mają jednoznacznie proprzedsiębiorczy charakter.

### **Zmiana w zakresie wyłączenia stosowania ustawy z dnia 11 października 2013 r. o szczególnych rozwiązaniach związanych z ochroną miejsc pracy**

Obecne brzmienie przepisu art. 15gi ustawy wyłącza stosowanie ustawy o szczególnych rozwiązaniach związanych z ochroną miejsc pracy do końca okresu, w którym może być udzielane wsparcie na podstawie art. 15g, art. 15ga i art. 15gg, tj. do dnia 30 czerwca 2021 r. Projekt przewiduje wyłączenie stosowania ww. ustawy o szczególnych rozwiązaniach związanych z ochroną miejsc pracy w okresie obowiązywania na obszarze Rzeczypospolitej Polskiej stanu zagrożenia epidemicznego albo stanu epidemii, ogłoszonego z powodu COVID-19, a więc w okresie, kiedy może być uruchamiane wsparcie przewidziane w art. 15gga na podstawie rozporządzenia, o którym mowa w art. 15ggb ustawy.

## **Zmiany w zakresie algorytmu podziału środków między oddziały wojewódzkie Narodowego Funduszu Zdrowia**

Ze względów wskazanych w pkt 1 OSR obowiązujący w 2020 r. tryb zmiany planu finansowego Narodowego Funduszu Zdrowia w zakresie środków przekazywanych z Funduszu Przeciwdziałania COVID-19 powinien zostać także rozszerzony na rok 2021 – projektowane zmiany w art. 31zw. Mając na uwadze pilną potrzebę umożliwienia przekazania środków finansowych określonych w planie finansowym Narodowego Funduszu Zdrowia do podmiotów realizujących zadania związane z przeciwdziałaniem i zwalczaniem COVID-19 oraz sfinansowania poniesionych od początku 2021 r. kosztów świadczeń opieki zdrowotnej pozostających w związku z trwającą epidemią, proponuje się, aby projektowany przepis art. 31zw ust. 3 wszedł w życie z dniem ogłoszenia, z mocą od dnia 1 stycznia 2021 r. Wejście przepisu z mocą od dnia 1 stycznia 2021 r. umożliwi także pełny rozdział środków w planie finansowym według potrzeb związanych z przeciwdziałaniem i zwalczaniem COVID-19, którym nie odpowiada algorytm podziału środków wynikający z art. 118 ust. 3 ustawy o świadczeniach opieki zdrowotnej finansowanych ze środków publicznych. Związane jest to m.in. z rozdysponowywaniem środków z Funduszu COVID-19, na pokrycie kosztów funkcjonowania bazy łóżkowej w szpitalach, oraz na wypłatę dodatkowego wynagrodzenia w związku ze zwalczaniem epidemii COVID-19. Mając na uwadze, iż ww. koszty nie pozostają uzależnione od liczby ubezpieczonych, zastosowanie do przedmiotowych środków na rok 2021 algorytmu podziału środków jest nieuzasadnione i może powodować brak możliwości ich efektywnego wykorzystania. Tak określony termin wejścia w życie nie narusza zasady demokratycznego państwa prawa, gdyż jest korzystny dla adresatów norm. Projektowane przepisy nie nakładają żadnych dodatkowych obciążeń na obywateli ani podmioty gospodarcze, natomiast wprowadzają ułatwienia w porównaniu do obowiązującego trybu i umożliwiają efektywną alokację środków z Funduszu Przeciwdziałania COVID-19.

## **Zmiana ustawy z dnia 16 kwietnia 2020 r. o szczególnych instrumentach wsparcia w związku z rozprzestrzenianiem się wirusa SARS-CoV-2 w zakresie pełnienia służby więziennej**

Ze względu na uwarunkowania przedstawione w pkt 1 OSR istnieje konieczność nowelizacji art. 93 ustawy z dnia 16 kwietnia 2020 r. o szczególnych instrumentach wsparcia w związku z rozprzestrzenianiem się wirusa SARS-CoV-2 poprzez dodanie przepisu, zgodnie z którym w 2021 r. określonego w art. 38 pkt 2 ustawy o Służbie Więziennej warunku posiadania uregulowanego stosunku do służby wojskowej nie stosuje się do osób ubiegających się o przyjęcie do służby kandydackiej, podlegających obowiązkowi stawienia się do kwalifikacji wojskowej w tym roku, które z powodu wydłużenia czasu trwania tej kwalifikacji nie stawily się do niej przed upływem terminu zakończenia rekrutacji do służby kandydackiej.

## **Zmiany dotyczące powierzania realizacji zadań z zakresu informatyzacji sektora publicznego, innowacji cyfrowych i rozwoju społeczeństwa informacyjnego oraz przeciwdziałania wykluczeniu cyfrowemu**

Proponowane przepisy przewidują stworzenie mechanizmu pozwalającego Prezesowi Rady Ministrów na powierzanie określonego katalogowi podmiotów, zwanych dalej „zleceniobiorcami”, zadań z zakresu informatyzacji sektora publicznego, innowacji cyfrowych i rozwoju społeczeństwa informacyjnego oraz przeciwdziałania wykluczeniu cyfrowemu, zwanych dalej „projektami” – katalog rodzajów projektów został określony w sposób otwarty. Zleceniobiorcami mogą być podmioty sektora publicznego, zdefiniowane jako podmioty zobowiązane do udostępniania lub przekazywania informacji sektora publicznego w celu ponownego wykorzystania, o których mowa w przepisach o ponownym wykorzystaniu informacji sektora publicznego (obecnie jest to ustawa z dnia 25 lutego 2016 r. o ponownym wykorzystywaniu informacji sektora publicznego (Dz. U. z 2019 r. poz. 1446)). Określenie katalogu podmiotów w oparciu o wspomniane przepisy wynika z tego, że z założenia odnoszą się one do określenia listy podmiotów, które realizują zadania publiczne, a tego dotyczy projektowana regulacja.

Powierzenie realizacji projektu będzie następować w drodze decyzji Prezesa Rady Ministrów i może odbywać się wyłącznie po akceptacji zleceniobiorcy oraz podmiotu finansującego, celem zapewnienia harmonijnej współpracy. Minister właściwy do spraw informatyzacji, na wniosek Prezesa Rady Ministrów, będzie wydawać opinię dotyczącą projektu decyzji lub wskazywać osoby odpowiedzialne za wsparcie merytoryczne podczas realizacji projektu, co z założenia ma zapewnić zgodność z założeniami interoperacyjności oraz Architektury Informacyjnej Państwa (AIP). Wprowadza się również wyłączenie niektórych podmiotów (głównie związanych z władzą ustawodawczą, władzą sądowniczą lub organami kontroli państwowej) z możliwości pełnienia roli zleceniobiorcy dla uniknięcia konfliktów kompetencyjnych. Jednocześnie warto zaznaczyć, że podmioty te mogą korzystać z rezultatów pracy zleceniobiorcy, czemu m.in. służy przepis przewidujący, że projekt może polegać na wspieraniu podmiotów wykonujących zadania publiczne w ich realizacji – takim podmiotem mogą być np. instytucje wymienione w dodawanym art. 10c ust. 3. Zlecone zadania mogą polegać także na zwiększaniu lub poszerzaniu zakresu oddziaływania innych wykonywanych przez zleceniobiorców zadań na sektor publiczny.

Powierzając realizację projektu, Prezes Rady Ministrów wskazuje wybrane parametry (takie jak koszt i czas realizacji projektu), a samo powierzanie następuje w drodze decyzji. Podstawą finansowania projektu będzie umowa zawierana, w formie pisemnej, przez podmiot finansujący albo podmioty finansujące ze zleceniobiorcą, a w przypadku gdy realizacja projektu została zlecona więcej niż jednemu zleceniobiorcy – ze zleceniobiorcami. Stroną umowy będzie mógł być także

podmiot pełniący funkcję organu założycielskiego lub podmiotu kontrolującego zleceniobiorcy, lub w inny sposób sprawujący nadzór lub kontrolę nad działalnością zleceniobiorcy.

### **Zmiany w związku z wydłużeniem terminów na zarejestrowanie pojazdu**

Proponuje się w okresie od dnia wejścia w życie niniejszej ustawy do dnia odwołania stanu zagrożenia epidemicznego albo stanu epidemii ogłoszonego z powodu COVID-19 wydłużenie do 60 dni terminów określonych w art. 71 ust. 7 i art. 78 ust. 2 pkt 1 ustawy z dnia 20 czerwca 1997 r. – Prawo o ruchu drogowym, tj. terminów na zarejestrowanie pojazdu niebędącego pojazdem nowym sprowadzonym z terytorium państwa członkowskiego Unii Europejskiej albo zawiadomienie starosty o nabyciu lub zbyciu pojazdu zarejestrowanego. Obecnie właściciele pojazdów, w tym przedsiębiorców, obowiązują termin 30 dni. Powyższe rozwiązanie wpłynie na rozłożenie w czasie realizacji obowiązków ustawowych przez właścicieli pojazdów, a tym samym ułatwi organizację bezpiecznej pracy w organach rejestrujących i pomoże zmniejszyć ich obciążenie w okresie zagrożenia COVID-19, nie wpływając jednocześnie znacząco na aktualność danych o pojazdach zarejestrowanych oraz ich właścicielach, gromadzonych w Centralnej Ewidencji Pojazdów.

### **Zmiany zmierzające do uregulowania relacji między wynajmującymi i najemcami w obiektach handlowych o powierzchni sprzedaży powyżej 2000 m<sup>2</sup>**

Od dnia wejścia w życie nowelizacji w miejsce uchylanego art. 15ze zastosowanie znajdzie przepis art. 15ze<sup>1</sup>. Przewiduje on, że w okresach obowiązywania zakazu świadczenia uprawnionego z tytułu używania powierzchni handlowej na podstawie umowy ulegają obniżeniu do 20% wysokości świadczeń z tego tytułu należnych udostępniającemu na podstawie umowy przed dniem 14 marca 2020 r. Natomiast w okresie trzech miesięcy od dnia zniesienia każdego zakazu po dniu wejścia w życie nowelizacji wysokość tych świadczeń ulega obniżeniu do 50% wysokości tych świadczeń. W przepisie doprecyzowano, że ma on zastosowanie do wszystkich kolejnych okresów obowiązywania zakazu (od dnia wejścia w życie nowelizacji), gdyż dynamiczna sytuacja epidemiczna może wymagać wprowadzania i znoszenia zakazu po dniu wejścia w życie nowelizacji.

Zasady te będą miały przy tym zastosowanie do umów zawieranych przed dniem wprowadzenia stanu zagrożenia epidemicznego (14 marca 2020 r.), tj. przed wystąpieniem epidemii wywołującej nadzwyczajną zmianę stosunków w rozumieniu art. 357<sup>1</sup> Kodeksu cywilnego (k.c.).

### **Wydłużenie terminu na skorzystanie z programów pomocowych Polskiego Instytutu Sztuki Filmowej**

Propozycja dotycząca wydłużenia okresu przyznawania wsparcia przez PISF o 2 miesiące umożliwi bardziej efektywne skorzystanie przez podmioty z branży kinematograficznej z programów pomocowych wprowadzonych przez PISF na pokrycie m.in. części kosztów promocji i eksploatacji polskich filmów w kinach przez określony czas.

### **Dostosowanie sytuacji płatników składek świadczących usługi przewodnickie na rzecz muzeów do sytuacji pozostałych przedsiębiorców związanych z branżą muzealną**

Propozycja ma na celu uregulowanie kwestii terminu (30 czerwca 2021 r.), do którego płatnicy świadczący usługi na rzecz muzeów w rozumieniu ustawy z dnia 21 listopada 1996 r. o muzeach, oznaczone kodem 79.90.A, mogą składać wniosek do Zakładu Ubezpieczeń Społecznych o zwolnienie z obowiązku opłacania należności za okres od dnia 1 lipca 2020 r. do 30 września 2020 r.

## **3. Jak problem został rozwiązany w innych krajach, w szczególności krajach członkowskich OECD/UE?**

Brak jest szczegółowych danych na temat, jak problem został rozwiązany w innych krajach, w szczególności krajach członkowskich OECD/UE, ponieważ każde państwo indywidualnie prowadzi działania związane ze zwalczaniem COVID-19.

## **4. Podmioty, na które oddziałuje projekt**

| Grupa                      | Wielkość                                         | Źródło danych                                 | Oddziaływanie                                                                                                                                                 |
|----------------------------|--------------------------------------------------|-----------------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| Przedsiębiorcy turystyczni | ok. 300                                          | Dane Ubezpieczeniowego Funduszu Gwarancyjnego | Bezpośrednie, polegające na wydłużeniu terminu realizacji wypłat z TFZ, co może spowodować powstrzymanie fali niewypłacalności przedsiębiorców turystycznych. |
| Turyści                    | Wartość niezrealizowanych voucherów – 100 mln zł | Polska Izba Turystyki                         | Wydłużenie możliwości realizacji voucherów przez turystów o 2 lata.                                                                                           |

|                                                                                                                                                                                              |                                                                                 |                                                                                  |                                                                                                                                                                                                                                                                                    |
|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| Powiatowe urzędy pracy                                                                                                                                                                       | 340                                                                             | Dane własne                                                                      | Pozytywne – ułatwienie i usprawnienie rozpatrywania wniosków w wyjątkowych/losowych sytuacjach.                                                                                                                                                                                    |
| Pozytywnie rozpatrzone wnioski dla podmiotów, które na mocy przepisów: art. 15zzb–15zze, art. 15zze <sup>2</sup> , art. 15zze <sup>4</sup> skorzystały z przewidzianych w nich form wsparcia | ok. 2 600 000                                                                   | Dane własne                                                                      | Pozytywne – dzięki projektowanym przepisom podmioty, które otrzymały wsparcie, będą mogły ubiegać się o umorzenie całości lub części, odroczenie terminu spłaty, rozłożenie na raty enumeratywnie określonych należności (z urzędu lub na wniosek).                                |
| Przedsiębiorcy prowadzący działalność handlową na terenie szkół                                                                                                                              | ok. 4960                                                                        | Dane własne MEiN                                                                 | Możliwość uzyskania wsparcia.                                                                                                                                                                                                                                                      |
| Narodowy Fundusz Zdrowia                                                                                                                                                                     | 1<br><br>16 oddziałów wojewódzkich                                              | nd.                                                                              | Zmiana algorytmu podziału środków między oddziały wojewódzkie Narodowego Funduszu Zdrowia.                                                                                                                                                                                         |
| Kandydaci do Służby Więziennej                                                                                                                                                               | 1 904 – liczba nowych funkcjonariuszy przyjętych do Służby Więziennej w 2020 r. | Roczna informacja statystyczna Centralnego Zarządu Służby Więziennej za rok 2020 | Modyfikacja zasad rekrutacji w 2021 r. osób ubiegających się o przyjęcie do służby kandydackiej w Służbie Więziennej.                                                                                                                                                              |
| Prezes Rady Ministrów                                                                                                                                                                        | 1                                                                               | nd.                                                                              | Możliwość powierzania wybranym podmiotom zadań z zakresu informatyzacji sektora publicznego, innowacji cyfrowych i rozwoju społeczeństwa informacyjnego oraz przeciwdziałania wykluczeniu cyfrowemu.                                                                               |
| Organy rejestrujące pojazdy                                                                                                                                                                  | 380<br><br>1                                                                    | Powiaty w podziale administracyjnym kraju<br><br>Wojewoda Mazowiecki             | Wydłużenie terminów na rejestrację pojazdu albo zawiadomienie o nabyciu lub zbyciu pojazdu – ułatwienie organizacji pracy organów rejestrujących pojazdy i umożliwienie organizacji pracy i przyjęcia interesantów w tych organach w sposób zapewniający prewencję przed COVID-19. |
| Najemcy prowadzący działalność w galeriach handlowych o powierzchni sprzedaży powyżej 2000 m <sup>2</sup>                                                                                    | Brak danych                                                                     |                                                                                  | Wprowadzenie możliwości obniżenia czynszu najmu w związku z negatywnymi skutkami gospodarczymi pandemii COVID-19.                                                                                                                                                                  |

|                                                                                                              |                                                                                                    |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                               |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                          |
|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| Wynajmujący powierzchnię handlową w galeriach handlowych o powierzchni sprzedaży powyżej 2000 m <sup>2</sup> |                                                                                                    |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                               | Wprowadzenie możliwości obniżenia czynszu najmu w związku z negatywnymi skutkami gospodarczymi pandemii COVID-19.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                        |
| Firmy działające w zakresie produkcji audiowizualnej                                                         | 7350 firm, w tym:<br>–147 członków KIPA,<br>– ok. 570 firm w bazie producentów<br>audiowizualni.pl | GUS -PKD 59.11<br>Dane KIPA z dnia 10.11.2016 r.<br>Dane audiowizualni.pl z dnia 10.11.2016 r.<br><br><i>(za OSR do ustawy z dnia 21 stycznia 2021 r. o zmianie ustawy o szczególnych rozwiązaniach związanych z zapobieganiem, przeciwdziałaniem i zwalczaniem COVID-19, innych chorób zakaźnych oraz wywołanych nimi sytuacji kryzysowych oraz niektórych innych ustaw)</i> | Wydłużenie terminu na skorzystanie ze środków przeznaczonych na sfinansowanie programów operacyjnych PISF i stypendiów, które zostaną przekazane w ramach dofinansowań w formie dotacji i pożyczek podmiotom działającym w dziedzinie kinematografii, o których mowa w art. 22 ust. 1 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 r. o kinematografii, oraz osobom fizycznym w formie stypendiów na podstawie art. 13 ust. 5 wyżej wymienionej ustawy. |
| Podmioty prowadzące kina                                                                                     | 288 kin                                                                                            | GUS –PKD 59.14<br>Dane pozyskane od Stowarzyszenia Kin Studyjnych<br><br><i>(za OSR do ustawy z dnia 21 stycznia 2021 r. o zmianie ustawy o szczególnych rozwiązaniach związanych z zapobieganiem, przeciwdziałaniem i zwalczaniem COVID-19, innych chorób zakaźnych oraz wywołanych nimi sytuacji kryzysowych oraz niektórych innych ustaw)</i>                              | Wydłużenie terminu na skorzystanie ze środków przeznaczonych na sfinansowanie programów operacyjnych PISF i stypendiów, które zostaną przekazane w ramach dofinansowań w formie dotacji i pożyczek podmiotom działającym w dziedzinie kinematografii, o których mowa w art. 22 ust. 1 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 r. o kinematografii.                                                                                                 |
| Firmy działające w zakresie dystrybucji                                                                      | 25 firm                                                                                            | GUS –PKD 59.13<br>Dane pozyskane przez PISF w ramach przedsięwzięcia „przerwane zdjęcia” prowadzonego w związku z pandemią COVID-19<br><br><i>(za OSR do ustawy z dnia 21 stycznia 2021 r. o zmianie ustawy o szczególnych rozwiązaniach związanych z zapobieganiem, przeciwdziałaniem i zwalczaniem COVID-19, innych chorób zakaźnych oraz wywołanych nimi sytuacji</i>      | Wydłużenie terminu na skorzystanie ze środków przeznaczonych na sfinansowanie programów operacyjnych PISF i stypendiów, które zostaną przekazane w ramach dofinansowań w formie dotacji i pożyczek podmiotom działającym w dziedzinie kinematografii, o których mowa w art. 22 ust. 1 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 r. o kinematografii.                                                                                                 |

|                                                                                                                               |                                             |                                                  |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                              |
|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------------------------------------|--------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|                                                                                                                               |                                             | <i>kryzysowych oraz niektórych innych ustaw)</i> |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                              |
| Polski Instytut Sztuki Filmowej                                                                                               | 1                                           | Dane MKDNIŚ                                      | Wydłużenie okresu przyznawania wsparcia przez PISF podmiotom z branży kinematograficznej                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                     |
| Płatnicy świadczący usługi na rzecz muzeów w rozumieniu ustawy z dnia 21 listopada 1996 r. o muzeach, oznaczone kodem 79.90.A | Nie więcej niż 1000 przewodników muzealnych | Szacunki MKDNIŚ                                  | Dostosowanie sytuacji płatników składek świadczących usługi przewodnickie na rzecz muzeów do sytuacji pozostałych przedsiębiorców związanych z branżą muzealną poprzez uregulowanie kwestii terminu, do którego mogą złożyć wnioski o zwolnienie ze składek na ubezpieczenia społeczne, ubezpieczenie zdrowotne, na Fundusz Pracy, Fundusz Solidarnościowy, Fundusz Gwarantowanych Świadczeń Pracowniczych lub Fundusz Emerytur Pomostowych. |

## 5. Informacje na temat zakresu, czasu trwania i podsumowanie wyników konsultacji

Z uwagi na pilny charakter regulacji, mającej na celu przeciwdziałanie negatywnym skutkom gospodarczym oraz ochronę miejsc pracy w branży turystycznej, jak również umożliwiającej umarzanie w całości lub w części należności, odraczania terminów spłaty należności, rozkładania spłaty należności na raty w ramach form wsparcia, nie planuje się przeprowadzenia konsultacji publicznych. Projekt zawiera rozwiązania, które są jednoznacznie pozytywne dla adresatów regulacji, w tym przedsiębiorców.

W zakresie rozwiązań dotyczących sklepików szkolnych również nie planuje się konsultacji projektu. Niemniej przedkładane propozycje są realizacją postulatów zgłaszanych przez organizacje przedsiębiorców, parlamentarzystów czy Rzecznika Małych i Średnich Przedsiębiorców, wskazujących na zasadność udzielenia wsparcia przedsiębiorcom prowadzącym tzw. sklepiki szkolne.

W zakresie rozwiązań dotyczących powierzania przez Prezesa Rady Ministrów realizacji zadań z zakresu informatyzacji sektora publicznego, innowacji cyfrowych i rozwoju społeczeństwa informacyjnego oraz przeciwdziałania wykluczeniu cyfrowemu nie planuje się konsultacji projektu z uwagi na to, że projektowane regulacje dotyczą podmiotów sektora publicznego, a proponowane regulacje będą mieć korzystny wpływ m.in. na przedsiębiorców z uwagi na spodziewane szybsze powstawanie wspierających ich rozwiązań cyfrowych, w tym nakierowanych na walkę z pandemią COVID-19.

## 6. Wpływ na sektor finansów publicznych

| (ceny stałe z ..... r.) | Skutki w okresie 10 lat od wejścia w życie zmian [w mln zł] |   |   |   |   |   |   |   |   |   |    |                |
|-------------------------|-------------------------------------------------------------|---|---|---|---|---|---|---|---|---|----|----------------|
|                         | 0                                                           | 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 | 8 | 9 | 10 | Łącznie (0-10) |
| <b>Dochody ogółem</b>   | -29,00                                                      |   |   |   |   |   |   |   |   |   |    | -29,00         |
| budżet państwa          | 0                                                           |   |   |   |   |   |   |   |   |   |    | 0              |
| JST                     | 0                                                           |   |   |   |   |   |   |   |   |   |    | 0              |
| ZUS                     | -20,53                                                      |   |   |   |   |   |   |   |   |   |    | -20,53         |
| NFZ                     | -5,84                                                       |   |   |   |   |   |   |   |   |   |    | -5,84          |
| FP                      | -0,65                                                       |   |   |   |   |   |   |   |   |   |    | -0,65          |
| FS                      | -0,94                                                       |   |   |   |   |   |   |   |   |   |    | -0,94          |
| FGŚP                    | -0,06                                                       |   |   |   |   |   |   |   |   |   |    | -0,06          |
| FEP                     | -0,97                                                       |   |   |   |   |   |   |   |   |   |    | -0,97          |

|                                                                                      |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                           |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |               |
|--------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--|--|--|--|--|--|--|--|--|--|---------------|
| Fundusz Przeciwdziałania COVID-19                                                    | 0                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                         |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  | 0             |
| pozostałe jednostki (oddzielnie)                                                     | 0                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                         |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  | 0             |
| <b>Wydatki ogółem</b>                                                                | <b>221,5</b>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                              |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  | <b>221,5</b>  |
| budżet państwa                                                                       | 0                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                         |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  | 0             |
| JST                                                                                  | 0                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                         |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  | 0             |
| ZUS                                                                                  | 0                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                         |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  | 0             |
| NFZ                                                                                  | 0                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                         |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  | 0             |
| FP                                                                                   | 0                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                         |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  | 0             |
| FS                                                                                   | 0                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                         |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  | 0             |
| FGŚP                                                                                 | 0                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                         |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  | 0             |
| FEP                                                                                  | 0                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                         |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  | 0             |
| Fundusz Przeciwdziałania COVID-19                                                    | 221,5                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                     |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  | 221,5         |
| pozostałe jednostki (oddzielnie)                                                     | 0                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                         |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  | 0             |
| <b>Saldo ogółem</b>                                                                  | <b>-250,5</b>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                             |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  | <b>-250,5</b> |
| budżet państwa                                                                       | 0                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                         |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  | 0             |
| JST                                                                                  | 0                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                         |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  | 0             |
| ZUS                                                                                  | -20,53                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                    |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  | -20,53        |
| NFZ                                                                                  | -5,84                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                     |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  | -5,84         |
| FP                                                                                   | -0,65                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                     |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  | -0,65         |
| FS                                                                                   | -0,94                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                     |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  | -0,94         |
| FGŚP                                                                                 | -0,06                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                     |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  | -0,06         |
| FEP                                                                                  | -0,97                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                     |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  | -0,97         |
| Fundusz Przeciwdziałania COVID-19                                                    | -221,5                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                    |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  | -221,50       |
| pozostałe jednostki (oddzielnie)                                                     | 0                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                         |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  | 0             |
| Źródła finansowania                                                                  | Fundusz Przeciwdziałania COVID-19                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                         |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |               |
| Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń | <p>Szacuje się, że liczba zawartych umów, z których muszą być dokonane zwroty wpłat dla klientów w związku z COVID-19, wynosi około 300 000, w tym liczba umów, w ramach których skorzystano z voucherów, wyniosła około 100 000.</p> <p>Średnia kwota wpłacana przez klienta wynosiła około 3000 zł.</p> <p>Liczba umów, z których muszą być dokonane zwroty za pośrednictwem UFG, została oszacowana na 200 000.</p> <p>Założono, że liczba klientów, którzy mogą być zainteresowani złożeniem wniosku o zwrot wpłat za pośrednictwem UFG, to około 100 000, co pomnożone przez kwotę 3000 zł spowodowało zaplanowanie kwoty na zwroty w wysokości 300 mln zł.</p> <p>Organizatorzy turystyki ponadto dokonali już wpłat do TFZ wynoszących odpowiednio 2,4% (mali i średni przedsiębiorcy) oraz 4,1% (duzi przedsiębiorcy) wnioskowanej kwoty wypłat, jako warunku koniecznego do dokonania wypłat z Funduszu na rzecz podróży.</p> <p>Przesunięcie o 8 miesięcy wpływów z TFZ do budżetu państwa. W związku z utrzymującą się sytuacją pandemiczną planowane jest przesunięcie z dnia 1 kwietnia 2021 r. najpóźniej do dnia 31 grudnia 2021 r. zwrotu pierwszej raty z TFZ. Niemożliwe jest oszacowanie, jakich kwot dotyczyć będą te przesunięcia, ponieważ jest to termin maksymalny, ale możliwe są zwroty we wcześniejszych terminach.</p> <p>Umorzenie w całości lub w części należności ma mieć miejsce w wyjątkowych sytuacjach, tym samym koszt projektowanej regulacji będzie marginalny.</p> <p>Nie jest możliwe oszacowanie liczby podmiotów, które skorzystają z możliwości umorzenia w całości lub w części należności, natomiast nie spowoduje ono dodatkowych obciążeń dla budżetu</p> |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |               |

państwa, a jego obsługa będzie finansowana ze środków już przewidzianych jako koszty obsługi zadań, o których mowa w art. 15zzb–15zze, art. 15zze<sup>2</sup> oraz art. 15zze<sup>4</sup>. Wynoszą one 0,5% kwoty przeznaczonej na koszty, o których mowa w art. 15zzb–15zze, art. 15zze<sup>2</sup> oraz art. 15zze<sup>4</sup> (art. 31q ust. 1a i art. 31qa ust. 4 ustawy z dnia 2 marca 2021 r. o szczególnych rozwiązaniach związanych z zapobieganiem, przeciwdziałaniem i zwalczaniem COVID-19, innych chorób zakaźnych oraz wywołanych nimi sytuacji kryzysowych).

Wprowadzane przepisy zmieniają jedynie organ właściwy do rozpatrzenia wniosku z ministra właściwego do spraw pracy na starostę.

Wejście w życie projektowanych rozwiązań w zakresie prowadzenia sklepików szkolnych wpłynie na sektor finansów publicznych, w szczególności Fundusz Przeciwdziałania COVID-19, a także fundusze zarządzane przez ZUS. Fundusz Przeciwdziałania COVID-19 będzie zasilał Fundusz Pracy oraz Fundusz Gwarantowanych Świadczeń Pracowniczych w celu realizacji powierzonych im zadań.

Przedsiębiorcy prowadzący sklepiki szkolne uzyskają wsparcie za okres, w którym placówki oświatowe były zamknięte lub działały w ograniczonym zakresie. Jednomiesięczny maksymalny koszt przyznawanej pomocy oszacowany został na 56,3 mln złotych, z czego 5,8 mln to koszt zwolnienia z ZUS, 10,3 mln koszt świadczenia postojowego, 24,7 mln koszt jednorazowej dotacji oraz 15,5 mln koszt dofinansowania do wynagrodzeń. Proponuje się, aby przedsiębiorcy byli objęci zwolnieniem z płatności składek ZUS przez 5 miesięcy oraz żeby przysługiwało im 5 małych dotacji oraz 5 świadczeń postojowych. Dodatkowo proponuje się, aby analogicznie jak w przypadku przedsiębiorców z tarczy branżowej przedsiębiorcom prowadzącym sklepiki szkolne przysługiwało dofinansowanie do wynagrodzeń za 3 miesiące. Łączny koszt pomocy został oszacowany na 250,5 mln zł.

Sklepiki szkolne nie posiadają wyodrębnionego kodu PKD, działają najczęściej w ramach szerokich kodów handlowych, które obejmują nie tylko małe placówki handlowe, ale także duże sieci. W stosunku do innych form handlu sklepiki szkolne cechują się ograniczonym asortymentem (głównie żywność) oraz niewielką liczbą zatrudnionych w jednej placówce. Z uwagi na charakter tej działalności szacunek dotyczący wysokości wsparcia został oparty o kod PKD 47.81.Z, który obejmuje sprzedaż żywności na straganach i targowiskach.

Projektowane przepisy w zakresie powierzania realizacji zadań z zakresu informatyzacji sektora publicznego, innowacji cyfrowych i rozwoju społeczeństwa informacyjnego oraz przeciwdziałania wykluczeniu cyfrowemu, jako znacznie przyspieszające proces informatyzacji polskiej sfery publicznej, będą mieć zdecydowanie pozytywny wpływ na stopień zaawansowania tego procesu. Jednocześnie liczne badania wykazały pozytywną korelację między stopniem ucyfrowienia gospodarki a sytuacją gospodarczą oraz społeczną w danym państwie, stąd projektowane zmiany będą mieć pozytywny wpływ również na te sfery. Podkreślić należy, że projektowane przepisy nie wprowadzają mechanizmu nakazywania wykonania jakichkolwiek czynności podmiotom prywatnym ani nie zmniejszą ich konkurencyjności – dotychczas te projekty, których realizację umożliwiają projektowane przepisy, nie były zlecane firmom prywatnym, tylko odstępowano od ich wykonania z uwagi na czaso- i kosztowność oraz zwiększone ryzyko tzw. vendor lock-in. Przedsiębiorcy zyskają również na tym, że wspierające ich rozwiązania cyfrowe, w tym nakierowane na walkę z pandemią COVID-19, będą powstawać szybciej. Projektowane przepisy przewidują również aktywizację do procesu informatyzacji państwa podmiotów, które mimo dysponowania odpowiednim potencjałem, dotychczas nie miały prawnej możliwości, aby w nim uczestniczyć bez narażania się na zarzuty o niegospodarność. Projektowane przepisy będą mieć zatem jednoznacznie pozytywny wpływ na kluczowe obszary życia publicznego. Dzięki projektowanym regulacjom możliwe jest również osiągnięcie oszczędności z tytułu uniknięcia konieczności odrębnego rozwoju kompetencji informatycznych w każdej instytucji publicznej oraz zwiększonego stopnia specjalizacji.

Propozycja przepisów związana z wydłużeniem terminów na zarejestrowanie pojazdu nie powoduje skutków finansowych dla budżetu państwa.

Jednocześnie ww. propozycja rozwiązania prawnego nie spowoduje rezygnacji z określenia terminu rejestracji pojazdu tylko jego wydłużenie z 30 o 60 dni w okresie od dnia ogłoszenia projektowanej ustawy do dnia odwołania stanu zagrożenia epidemicznego albo stanu epidemii ogłoszonego z powodu COVID-19. Zatem nie wpłynie na zmianę rozwiązania systemowego



|  |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                           |
|--|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|  | <p>związanego z rejestracją pojazdów w kontekście jednostek samorządu terytorialnego.</p> <p>Propozycja związana z wydłużeniem terminu na skorzystanie z programów pomocowych Polskiego Instytutu Sztuki Filmowej nie generuje dodatkowych negatywnych skutków dla sektora finansów publicznych, gdyż de facto ma charakter techniczny, przedłużający terminy udzielenia wsparcia, a nie zwiększający kwoty przeznaczone na wsparcie.</p> <p>Propozycja dotycząca dostosowania sytuacji płatników składek świadczących usługi przewodnickie na rzecz muzeów do sytuacji pozostałych przedsiębiorców związanych z branżą muzealną nie implikuje skutków finansowych ponad te przewidziane obecnie obowiązującą ustawą.</p> |
|--|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|

## 7. Wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe

|                                                                                      |                                                                                                             | Skutki                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                 |   |   |   |   |   |   |   |   |   |    |                        |
|--------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---|---|---|---|---|---|---|---|---|----|------------------------|
| Czas w latach od wejścia w życie zmian                                               |                                                                                                             | 0                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                      | 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 | 8 | 9 | 10 | Łączni<br>e (0-<br>10) |
| W ujęciu<br>pieniężnym<br>(w mln zł,<br>ceny stałe z<br>..... r.)                    | duże przedsiębiorstwa                                                                                       |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                        |   |   |   |   |   |   |   |   |   |    |                        |
|                                                                                      | sektor mikro- i małych<br>przedsiębiorstw                                                                   | 250,<br>5                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                              |   |   |   |   |   |   |   |   |   |    | 250,5                  |
|                                                                                      | rodzina, obywatele oraz<br>gospodarstwa domowe                                                              |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                        |   |   |   |   |   |   |   |   |   |    |                        |
|                                                                                      | (dodaj/usuń)                                                                                                |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                        |   |   |   |   |   |   |   |   |   |    |                        |
| W ujęciu<br>niepieniężnym                                                            | duże przedsiębiorstwa                                                                                       | Powstrzymanie masowego niewypłacania obowiązków spłaty należności wobec Turystycznego Funduszu Zwrotów oraz zmniejszenie potencjalnej niewypłacalności organizatorów turystyki.<br>Przedłużenie możliwości skorzystania ze środków PISF, które zostaną przekazane w ramach dofinansowań w formie dotacji i pożyczek podmiotom działającym w dziedzinie kinematografii, o których mowa w art. 22 ust. 1 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 r. o kinematografii.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                              |   |   |   |   |   |   |   |   |   |    |                        |
|                                                                                      | sektor mikro- i małych<br>przedsiębiorstw                                                                   | Powstrzymanie masowego niewypłacania obowiązków spłaty należności wobec Turystycznego Funduszu Zwrotów oraz zmniejszenie potencjalnej niewypłacalności organizatorów turystyki. Przedsiębiorcy prowadzący sklepiki szkolne otrzymają wsparcie, które pozwoli zachować im płynność finansową w trudnych warunkach wywołanych rozprzestrzenianiem się COVID-19.<br>Przedłużenie możliwości skorzystania ze środków PISF, które zostaną przekazane w ramach dofinansowań w formie dotacji i pożyczek podmiotom działającym w dziedzinie kinematografii, o których mowa w art. 22 ust. 1 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 r. o kinematografii.                                                                                                                                                |   |   |   |   |   |   |   |   |   |    |                        |
|                                                                                      | rodzina, obywatele oraz<br>gospodarstwa domowe<br>w tym osoby starsze<br>i osoby z<br>niepełnosprawnościami | Przewiduje się bezpośredni pozytywny wpływ polegający na możliwości realizacji voucherów w dogodnym wybranym terminie dla obywateli RP oraz zwiększeniu zaufania klientów do organizatorów turystyki.<br>Ponadto projektowane rozwiązania kierowane do pracodawców mają zapobiec zwolnieniom oraz zabezpieczyć podstawowy dochód i stabilność zatrudnienia dla pracowników sklepików szkolnych. Pozwoli to zachować stabilność finansową rodzin, w tym także osób starszych i osób z niepełnosprawnościami.                                                                                                                                                                                                                                                                            |   |   |   |   |   |   |   |   |   |    |                        |
|                                                                                      | (dodaj/usuń)                                                                                                |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                        |   |   |   |   |   |   |   |   |   |    |                        |
| Niemierzalne                                                                         |                                                                                                             |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                        |   |   |   |   |   |   |   |   |   |    |                        |
| Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń |                                                                                                             | Ubezpieczeniowy Fundusz Gwarancyjny ogłosił datę zakończenia wypłat z wniosków złożonych do dnia 31 grudnia 2020 r. przez podróżnych i przedsiębiorców turystycznych. Wnioski dotyczyły zwrotów środków wpłaconych przez podróżnych na imprezy turystyczne odwołane z powodu koronawirusa. Imprezy te miały odbyć się w okresie od dnia 28 lutego do dnia 1 października 2020 r. Do chwili obecnej UFG, obsługujący zwrot środków zgodnie z ustawą z dnia 2 marca 2020 r. o szczególnych rozwiązaniach związanych z zapobieganiem, przeciwdziałaniem i zwalczaniem COVID-19, innych chorób zakaźnych oraz wywołanych nimi sytuacji kryzysowych, wypłacił ponad 223 miliony złotych. Wnioski złożyło ogółem 298 przedsiębiorców (4500 wniosków) i ponad 111 tysięcy osób, które zawarły |   |   |   |   |   |   |   |   |   |    |                        |

|  |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                        |
|--|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|  | <p>umowę o udział w imprezie turystycznej. Przedsiębiorcy, którzy złożyli wnioski, odpowiadają według szacunków wielu ekspertów przynajmniej za 80% rynku turystycznego w Polsce, rozumianego jako wyjazdy zagraniczne i krajowe (bez udziału firm, które zdecydowały się na samodzielne zwroty zaliczek). Wyplacone przez UFG środki trafiły do kilkuset tysięcy osób, bo tylu mogły dotyczyć wnioski złożone przez ponad 100 tysięcy osób, które zawarły umowę o udział w imprezie turystycznej. Taka umowa dotyczyła najczęściej grupy podróżnych, tj. osób i podmiotów zawierających umowę o imprezę turystyczną oraz podróżujących z nimi członków rodziny, partnerów, pracowników czy znajomych. Dlatego UFG szacuje, że środki trafiły do kilkuset tysięcy osób. UFG szacuje, że wypłaty z TFZ nie przekroczą kwoty 240 mln zł.</p> <p>Przedsiębiorcy prowadzący sklepiki szkolne uzyskują wsparcie za 5 miesięcy, w których placówki oświatowe były zamknięte lub działały w ograniczonym zakresie. Jednomiesięczny maksymalny koszt przyznawanej pomocy oszacowany został na 56,3 mln złotych, z czego 5,8 mln to koszt zwolnienia z ZUS, 10,3 mln koszt świadczenia postojowego, 24,7 mln koszt jednorazowej dotacji oraz 15,5 mln koszt dofinansowania do wynagrodzeń.</p> <p>Sklepiki szkolne nie posiadają wyodrębnionego kodu PKD, działają najczęściej w ramach szerokich kodów handlowych, które obejmują nie tylko małe placówki handlowe, ale także duże sieci. W stosunku do innych form handlu sklepiki szkolne cechują się ograniczonym asortymentem (głównie żywność) oraz niewielką liczbą zatrudnionych w jednej placówce.</p> |
|--|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|

## 8. Zmiana obciążeń regulacyjnych (w tym obowiązków informacyjnych) wynikających z projektu

☐ nie dotyczy

|                                                                                                                                                                                                                      |                                                                                                                                                                                                                    |
|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| wprowadzane są obciążenia poza bezwzględnie wymaganymi przez UE (szczegóły w odwróconej tabeli zgodności).                                                                                                           | <input type="checkbox"/> tak<br><input type="checkbox"/> nie<br><input checked="" type="checkbox"/> nie dotyczy                                                                                                    |
| <input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby dokumentów<br><input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby procedur<br><input type="checkbox"/> skrócenie czasu na załatwienie sprawy<br><input type="checkbox"/> inne: | <input type="checkbox"/> zwiększenie liczby dokumentów<br><input type="checkbox"/> zwiększenie liczby procedur<br><input type="checkbox"/> wydłużenie czasu na załatwienie sprawy<br><input type="checkbox"/> inne |
| Wprowadzane obciążenia są przystosowane do ich elektronizacji.                                                                                                                                                       | <input checked="" type="checkbox"/> tak<br><input type="checkbox"/> nie<br><input type="checkbox"/> nie dotyczy                                                                                                    |

Komentarz: Regulacja zasadniczo nie wpłynie na zwiększenie pozostałych obciążeń regulacyjnych (w tym obowiązków informacyjnych) nałożonych na podmioty objęte regulacją. Podmioty wnioskujące o udzielenie wsparcia będą zobowiązane do wypełnienia odpowiednich wniosków składanych drogą elektroniczną.

Projekt zawiera rozwiązania, które są pozytywne dla adresatów regulacji, w tym przedsiębiorców.

## 9. Wpływ na rynek pracy

Negatywne skutki wywołane jednostką chorobową oznaczoną przez Światową Organizację Zdrowia jako COVID-19 powodują konieczność podjęcia szeregu działań na rzecz poprawy sytuacji w Polsce, w tym działań w zakresie wspierania turystyki krajowej.

Stosowane środki mające na celu ograniczenie rozprzestrzeniania się wirusa, do których należało zamknięcie granic, ograniczenia w podróżowaniu, odwołanie imprez turystycznych i powiązanych usług mają bezpośredni wpływ zarówno na spadek popytu w szeregu sektorów polskiej branży turystycznej, spowodowany niższym zapotrzebowaniem konsumpcyjnym oraz ograniczeniami wynikającymi z walką z epidemią, jak i na podaż, w związku z zakłóceniem łańcuchów dostaw.

Przedsiębiorstwa związane z sektorem branży turystycznej stanęły w obliczu poważnego zagrożenia – utraty płynności finansowej, a niekiedy koniecznością ogłoszenia upadłości. Sytuacja związana z pandemią COVID-19 wpływa negatywnie na kondycję ekonomiczną wielu przedsiębiorców turystycznych i usług hotelarskich, jak i ich pracowników w perspektywie przede wszystkim krótko- i średnioterminowej, jednocześnie niepodjęcie efektywnych działań na tym etapie będzie mieć długofalowe, negatywne skutki także dla obywateli RP.

Dlatego też ustawa ma wpływ na rynek pracy w obszarze świadczenia usług turystycznych. Projekt przedmiotowej ustawy będzie miał pozytywny wpływ na rynek pracy, umożliwi bowiem we wskazanym zakresie wznowienie działalności części podmiotów z zakresu turystyki.

Projekt może pozytywnie oddziaływać na utrzymanie zatrudnienia w branży organizatorów turystycznych oraz może

potencjalnie wpłynąć na powstrzymanie niewypłacalności organizatorów turystyki. Pośrednim wpływem regulacji może być powstrzymanie powszechnego i zbiorowego konfliktu klientów z organizatorami w zakresie zwrotu środków z niezrealizowanych voucherów.

Wprowadzenie przepisów dotyczących umorzenia w całości lub w części, odroczenia terminu spłaty, rozłożenia na raty enumeratywnie określonych należności jest kwestią pozytywnie wpływającą na rynek pracy. Ogromna większość np. pożyczkobiorców spełnia warunek umorzenia pożyczki określony w ustawie z dnia 2 marca 2020 r. o szczególnych rozwiązaniach związanych z zapobieganiem, przeciwdziałaniem i zwalczaniem COVID-19, innych chorób zakaźnych oraz wywołanych nimi sytuacji kryzysowych. Istnieje jednak konieczność uregulowania pozostałych przypadków, które choć nie są masowe, wymagają jednak indywidualnego podejścia i rozpatrzenia z uwagi na losową, trudną sytuację.

Projektowana regulacja powinna przyczynić się do utrzymania miejsc pracy u przedsiębiorców prowadzących sklepiki szkolne.

## 10. Wpływ na pozostałe obszary

|                                                           |                                                      |                                         |
|-----------------------------------------------------------|------------------------------------------------------|-----------------------------------------|
| <input type="checkbox"/> środowisko naturalne             | <input type="checkbox"/> demografia                  | <input type="checkbox"/> informatyzacja |
| <input type="checkbox"/> sytuacja i rozwój regionalny     | <input checked="" type="checkbox"/> mienie państwowe | <input type="checkbox"/> zdrowie        |
| <input checked="" type="checkbox"/> inne: ochrona podróży |                                                      |                                         |

|                  |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                           |
|------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| Omówienie wpływu | <p>Regulacja ma wpływ na sytuację gospodarczą branży turystycznej, w szczególności dla organizatorów turystyki.</p> <p>Ma na celu udzielenie wsparcia dla organizatorów turystyki, którzy znaleźli się w bardzo trudnej sytuacji w związku z nowymi obostrzeniami nakładanymi z powodu z COVID-19. Wprowadzenie dalszych, szczególnych rozwiązań ma na celu przeciwdziałanie negatywnym skutkom gospodarczym i społecznym. Udzielenie pomocy w projektowanym zakresie może wpłynąć na:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>– ochronę przed potencjalną niewypłacalnością organizatorów turystyki,</li> <li>– ochronę przed powszechnym i zbiorowym konfliktem klientów z organizatorami w zakresie zwrotu środków z niezrealizowanych voucherów,</li> <li>– powstrzymanie masowego niewypełniania obowiązków przez organizatorów turystyki spłaty należności wobec Turystycznego Funduszu Zwrotów,</li> <li>– zwiększenie zaufania klientów do organizatorów turystyki.</li> </ul> |
|------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|

## 11. Planowane wykonanie przepisów aktu prawnego

Ustawa wchodzi w życie po upływie 21 dni od dnia ogłoszenia, z wyjątkiem przepisów wskazanych w art. 14 pkt 1–4, które wchodzi w życie odpowiednio z dniem ogłoszenia oraz z dniem ogłoszenia z mocą od dnia 1 kwietnia 2021 r., z dniem ogłoszenia z mocą od dnia 1 stycznia 2021 r. oraz z dniem ogłoszenia z mocą od dnia 1 marca 2021 r.

## 12. W jaki sposób i kiedy nastąpi ewaluacja efektów projektu oraz jakie mierniki zostaną zastosowane?

Projektowana ustawa ma być stosowana w sposób ciągły, stąd też nie planuje się ewaluacji efektów projektu, a tym samym nie stosuje się mierników dla tej ewaluacji. Ewentualna ocena i zmiany będą związane z sytuacją związaną ze stanem budżetu w Rzeczypospolitej Polskiej oraz sytuacją epidemiologiczną wywołaną wirusem COVID-19.

## 13. Załączniki (istotne dokumenty źródłowe, badania, analizy itp.)

## **ROZPORZĄDZENIE**

### **RADY MINISTRÓW**

z dnia

#### **w sprawie wsparcia uczestników obrotu gospodarczego poszkodowanych wskutek pandemii COVID-19**

Na podstawie art. 15ggb ust. 1, art. 15zt ust. 1, art. 15zze<sup>5</sup> ust. 1 oraz art. 31zy ust. 1 ustawy z dnia 2 marca 2020 r. o szczególnych rozwiązaniach związanych z zapobieganiem, przeciwdziałaniem i zwalczaniem COVID-19, innych chorób zakaźnych oraz wywołanych nimi sytuacji kryzysowych (Dz. U. poz. 1842, z późn. zm.<sup>1)</sup>) zarządza się, co następuje:

#### **Rozdział 1**

#### **Świadczenia na rzecz ochrony miejsc pracy**

§ 1. 1. Przyznaje się świadczenia na rzecz ochrony miejsc pracy przedsiębiorcy w rozumieniu art. 4 ust. 1 lub 2 ustawy z dnia 6 marca 2018 r. – Prawo przedsiębiorców (Dz. U. z 2021 r. poz. 162), który na dzień 31 marca 2021 r. prowadził działalność gospodarczą, oznaczoną według Polskiej Klasyfikacji Działalności (PKD) 2007, jako rodzaj przeważającej działalności, kodami: 55.10.Z, 55.20.Z, 55.30.Z, 79.11.A, 79.12.Z, którego przychód z działalności w rozumieniu przepisów podatkowych uzyskany w jednym z trzech miesięcy poprzedzających miesiąc złożenia wniosku był niższy w następstwie wystąpienia COVID-19 co najmniej o 40% w stosunku do przychodu uzyskanego w miesiącu poprzednim lub w analogicznym miesiącu roku poprzedniego lub w lutym 2020 r. lub we wrześniu 2020 r. Przepis art. 15gga ustawy z dnia 2 marca 2020 r. o szczególnych rozwiązaniach związanych z zapobieganiem, przeciwdziałaniem i zwalczaniem COVID-19, innych chorób zakaźnych oraz wywołanych nimi sytuacji kryzysowych, zwanej dalej „ustawą o COVID-19” stosuje się, z uwzględnieniem przepisów niniejszego rozdziału.

2. Oceny spełnienia warunku, o którym mowa w ust. 1, w zakresie oznaczenia prowadzonej działalności gospodarczej według Polskiej Klasyfikacji Działalności (PKD)

---

<sup>1)</sup> Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2020 r. poz. 2112, 2113, 2123, 2157, 2255, 2275, 2320, 2327, 2338, 2361 i 2401 oraz z 2021 r. poz. 11, 159, 180, 694 i ....

2007 dokonuje się na podstawie danych zawartych w rejestrze REGON w brzmieniu na dzień 31 marca 2021 r.

§ 2. 1. Przyznaje się świadczenia na rzecz ochrony miejsc pracy przedsiębiorcy w rozumieniu art. 4 ust. 1 lub 2 ustawy z dnia 6 marca 2018 r. – Prawo przedsiębiorców, który na dzień 31 marca 2021 r. prowadził działalność gospodarczą, oznaczoną według Polskiej Klasyfikacji Działalności (PKD) 2007, jako rodzaj przeważającej działalności, kodami: 47.11.Z albo 47.19.Z polegającą na sprzedaży środków spożywczych, papierniczych i piśmienniczych na rzecz uczniów, słuchaczy lub wychowanków na terenie jednostek systemu oświaty, o których mowa w art. 2 ustawy z dnia 14 grudnia 2016 r. – Prawo oświatowe (Dz. U. z 2020 r. poz. 910 i 1378 oraz z 2021 r. poz. 4 i 619), 47.41.Z, 47.42.Z, 47.43.Z, 47.51.Z, 47.52.Z, 47.53.Z, 47.54.Z, 47.59.Z, 47.64.Z, 47.65.Z, 47.71.Z, 47.72.Z, 47.75.Z, 47.77.Z, 49.39.Z, 55.10.Z, 55.20.Z, 55.30.Z, 56.10.A, 56.10.B, 56.21.Z, 56.29.Z, 56.30.Z, 59.11.Z, 59.12.Z, 59.13.Z, 59.14.Z, 59.20.Z, 74.20.Z, 77.21.Z, 77.29.Z, 77.39.Z, 79.11.A, 79.12.Z, 79.90.A, 82.30.Z, 85.51.Z, 85.52.Z, 85.53.Z, 85.59.A, 85.59.B, 86.10.Z w zakresie działalności leczniczej polegającej na udzielaniu świadczeń w ramach lecznictwa uzdrowiskowego, o którym mowa w art. 2 pkt 1 ustawy z dnia 28 lipca 2005 r. o lecznictwie uzdrowiskowym, uzdrowiskach i obszarach ochrony uzdrowiskowej oraz o gminach uzdrowiskowych (Dz. U. z 2020 r. poz. 1662 oraz z 2021 r. poz. 36 i 97), lub realizowanej w trybie stacjonarnym rehabilitacji leczniczej, 86.90.A, 86.90.D, 90.01.Z, 90.02.Z, 90.04.Z, 91.02.Z, 93.11.Z, 93.13.Z, 93.19.Z, 93.21.Z, 93.29.A, 93.29.B, 93.29.Z, 96.01.Z, 96.02.Z, 96.04.Z, 96.09.Z, którego przychód z tej działalności w rozumieniu przepisów podatkowych uzyskany w jednym z trzech miesięcy poprzedzających miesiąc złożenia wniosku był niższy w następstwie wystąpienia COVID-19 co najmniej o 40% w stosunku do przychodu uzyskanego w miesiącu poprzednim lub w analogicznym miesiącu roku poprzedniego lub w lutym 2020 r., lub we wrześniu 2020 r. Przepis art. 15gga ustawy o COVID-19 stosuje się, z uwzględnieniem przepisów niniejszego rozdziału.

2. Oceny spełnienia warunku, o którym mowa w ust. 1, w zakresie oznaczenia prowadzonej działalności gospodarczej według Polskiej Klasyfikacji Działalności (PKD) 2007 dokonuje się na podstawie danych zawartych w rejestrze REGON w brzmieniu na dzień 31 marca 2021 r.

§ 3. Przedsiębiorca w treści oświadczeń, o których mowa w art. 15gga ust. 6 pkt 2 i 3 ustawy o COVID-19, zawiera odpowiednio informacje:

- 1) w przypadku działalności gospodarczej, o której mowa w § 1 ust. 1 – o prowadzeniu na dzień 30 listopada 2020 r. działalności gospodarczej, o której mowa w § 1 ust. 1, oraz o uzyskaniu w jednym z trzech miesięcy poprzedzających miesiąc złożenia wniosku przychodu niższego co najmniej o 40% w stosunku do przychodu uzyskanego w miesiącu poprzednim lub w analogicznym miesiącu roku poprzedniego, lub we wrześniu 2020 r.;
- 2) w przypadku działalności gospodarczej, o której mowa w § 2 ust. 1 – o prowadzeniu na dzień 31 marca 2021 r. działalności gospodarczej, o której mowa w § 2 ust. 1, oraz o uzyskaniu w jednym z trzech miesięcy poprzedzających miesiąc złożenia wniosku przychodu niższego co najmniej o 40% w stosunku do przychodu uzyskanego w miesiącu poprzednim lub w analogicznym miesiącu roku poprzedniego lub w lutym 2020 r., lub we wrześniu 2020 r.;
- 3) w przypadku przedsiębiorcy prowadzącego pozarolniczą działalność gospodarczą oznaczoną według Polskiej Klasyfikacji Działalności (PKD 2007), jako rodzaj przeważającej działalności, kodem 47.11.Z albo 47.19.Z – o posiadaniu pisemnego zaświadczenia wystawionego przez dyrektora jednostki systemu oświaty, o tym, że był związany przez okres co najmniej 14 dni w miesiącu, w którym wystąpił spadek przychodów, o którym mowa w § 2, umową najmu powierzchni przeznaczonej do prowadzenia działalności gospodarczej, o której mowa w § 2 oraz informacje, o których mowa w pkt 2.

**§ 4. 1.** Wnioski o przyznanie świadczeń na rzecz ochrony miejsc pracy, o których mowa w § 1 ust. 1 i 2, mogą być składane do dnia 31 lipca 2021 r.

2. Dofinansowanie jest udzielane na podstawie umowy o świadczenia na rzecz ochrony miejsc pracy i przysługuje przez łączny okres 2 miesięcy kalendarzowych, przypadających od miesiąca złożenia wniosku.

## Rozdział 2

### **Świadczenia postojowe**

**§ 5. 1.** Przyznaje się świadczenie postojowe lub ponowne świadczenie postojowe, na zasadach określonych w art. 15zq–15zs i art. 15zu–15zza ustawy o COVID-19, z uwzględnieniem przepisów niniejszego rozdziału, osobie, o której mowa w art. 15zq ust. 1 pkt 1 tej ustawy, prowadzącej na dzień 31 marca 2021 r. pozarolniczą działalność

gospodarczą oznaczoną według Polskiej Klasyfikacji Działalności (PKD) 2007, jako rodzaj przeważającej działalności, kodami:

- 1) 47.11.Z albo 47.19.Z polegającą na sprzedaży środków spożywczych, papierniczych i piśmienniczych na rzecz uczniów, słuchaczy lub wychowanków na terenie jednostek systemu oświaty, o których mowa w art. 2 ustawy z dnia 14 grudnia 2016 r. – Prawo oświatowe, 47.71.Z, 47.72.Z, 47.81.Z, 47.82.Z, 47.89.Z,
- 2) 91.02.Z,
- 3) 49.39.Z, 51.10.Z, 52.23.Z, 55.10.Z, 55.20.Z, 55.30.Z, 56.10.A, 56.10.B, 56.21.Z, 56.29.Z, 56.30.Z, 59.11.Z, 59.12.Z, 59.13.Z, 59.14.Z, 59.20.Z, 74.20.Z, 77.21.Z, 79.11.A, 79.12.Z, 79.90.A, 79.90.C, 82.30.Z, 85.51.Z, 85.52.Z, 85.53.Z, 85.59.A, 85.59.B, 86.10.Z w zakresie działalności leczniczej polegającej na udzielaniu świadczeń w ramach lecznictwa uzdrowiskowego, o którym mowa w art. 2 pkt 1 ustawy z dnia 28 lipca 2005 r. o lecznictwie uzdrowiskowym, uzdrowiskach i obszarach ochrony uzdrowiskowej oraz o gminach uzdrowiskowych, lub realizowanej w trybie stacjonarnym rehabilitacji leczniczej, 86.90.A, 86.90.D, 90.01.Z, 90.02.Z, 90.04.Z, 93.11.Z, 93.13.Z, 93.19.Z, 93.21.Z, 93.29.A, 93.29.B, 93.29.Z, 96.01.Z, 96.04.Z,

– której przychód z działalności w rozumieniu przepisów podatkowych uzyskany w jednym z dwóch miesięcy poprzedzających miesiąc złożenia wniosku był niższy co najmniej o 40% w stosunku do przychodu uzyskanego w miesiącu poprzednim lub w analogicznym miesiącu roku poprzedniego lub w lutym 2020 r. lub we wrześniu 2020 r.

2. Oceny spełnienia warunku, o którym mowa w ust. 1, w zakresie oznaczenia prowadzonej działalności gospodarczej według Polskiej Klasyfikacji Działalności (PKD) 2007 dokonuje się na podstawie danych zawartych w rejestrze REGON w brzmieniu na dzień 31 marca 2021 r.

3. Przy ustalaniu prawa do świadczenia postojowego lub ponownego świadczenia postojowego nie uwzględnia się warunków wskazanych w art. 15zq ust. 4 pkt 1 i 2 i ust. 7 ustawy o COVID-19.

**§ 6.** Na podstawie niniejszego rozporządzenia świadczenie przysługuje:

- 1) jednokrotnie – osobie, o której mowa w § 5 ust. 1 pkt 1, prowadzącej pozarolniczą działalność gospodarczą oznaczoną według Polskiej Klasyfikacji Działalności (PKD 2007), jako rodzaj przeważającej działalności, kodem 47.81.Z, 47.82.Z, 47.89.Z
- 2) maksymalnie dwukrotnie – osobie, o której mowa w § 5 ust. 1 pkt 1, prowadzącej pozarolniczą działalność gospodarczą oznaczoną według Polskiej Klasyfikacji

Działalności (PKD 2007), jako rodzaj przeważającej działalności, kodem 47.71.Z, 47.72.Z;

- 3) maksymalnie czterokrotnie – osobie, o której mowa w § 5 ust. 1 pkt 2;
- 4) maksymalnie pięciokrotnie – osobie, o której mowa w § 5 ust. 1 pkt 3.

§ 7. 1. Osoba, o której mowa w § 5 ust. 1, w treści oświadczenia, o którym mowa w art. 15zs ust. 3 pkt 4 lit. c ustawy o COVID-19, zawiera informacje o nieposiadaniu innego tytułu do ubezpieczeń społecznych, o prowadzeniu na dzień 31 marca 2021 r. działalności gospodarczej, o której mowa odpowiednio w § 5 ust. 1 pkt 1, 2, 3 albo 4, oraz o uzyskaniu w jednym z dwóch miesięcy poprzedzających miesiąc złożenia wniosku przychodu o co najmniej 40% niższego w stosunku do przychodu uzyskanego w miesiącu poprzednim lub w analogicznym miesiącu roku poprzedniego lub w lutym 2020 r., lub we wrześniu 2020 r.

2. Osoba prowadząca pozarolniczą działalność gospodarczą oznaczoną według Polskiej Klasyfikacji Działalności (PKD 2007), jako rodzaj przeważającej działalności, kodem 47.11.Z albo 47.19.Z, oprócz informacji, o których mowa w ust. 1, zawiera w oświadczeniu również informację o posiadaniu pisemnego zaświadczenia wystawionego przez dyrektora jednostki systemu oświaty, o tym, że był związany przez okres co najmniej 14 dni w miesiącu, w którym wystąpił spadek przychodów, o którym mowa w ust. 1, umową najmu powierzchni przeznaczonej do prowadzenia działalności gospodarczej, o której mowa w ust. 1.

### Rozdział 3

#### **Dotacja na pokrycie bieżących kosztów prowadzenia działalności gospodarczej**

§ 8. 1. Nadaje się staroście uprawnienie do udzielenia dotacji na pokrycie bieżących kosztów prowadzenia działalności gospodarczej mikroprzedsiębiorcy i małemu przedsiębiorcy, o których mowa odpowiednio w art. 7 ust. 1 pkt 1 i 2 ustawy z dnia 6 marca 2018 r. – Prawo przedsiębiorców, którzy na dzień 31 marca 2021 r. prowadzili działalność gospodarczą, oznaczoną według Polskiej Klasyfikacji Działalności (PKD) 2007, jako rodzaj przeważającej działalności, kodami:

- 1) 47.71.Z, 47.72.Z, 47.81.Z, 47.82.Z, 47.89.Z, 91.02.Z,
- 2) 49.39.Z, 51.10.Z, 52.23.Z, 55.10.Z, 55.20.Z, 55.30.Z, 56.10.A, 56.10.B, 56.21.Z, 56.29.Z, 56.30.Z, 59.11.Z, 59.12.Z, 59.13.Z, 59.14.Z, 59.20.Z, 74.20.Z, 77.21.Z, 79.11.A, 79.12.Z, 79.90.A, 79.90.C, 82.30.Z, 85.51.Z, 85.52.Z, 85.53.Z, 85.59.A, 85.59.B, 86.10.Z w zakresie działalności leczniczej polegającej na udzielaniu świadczeń



w ramach lecznictwa uzdrowiskowego, o którym mowa w art. 2 pkt 1 ustawy z dnia 28 lipca 2005 r. o lecznictwie uzdrowiskowym, uzdrowiskach i obszarach ochrony uzdrowiskowej oraz o gminach uzdrowiskowych, lub realizowanej w trybie stacjonarnym rehabilitacji leczniczej, 86.90.A, 86.90.D, 90.01.Z, 90.02.Z, 90.04.Z, 93.11.Z, 93.13.Z, 93.19.Z, 93.21.Z, 93.29.A, 93.29.B, 93.29.Z, 96.01.Z, 96.04.Z,

- 3) 47.11.Z albo 47.19.Z polegającą na sprzedaży środków spożywczych, papierniczych i piśmienniczych na rzecz uczniów, słuchaczy lub wychowanków na terenie jednostek systemu oświaty, o których mowa w art. 2 ustawy z dnia 14 grudnia 2016 r. – Prawo oświatowe, 47.41.Z, 47.42.Z, 47.43.Z, 47.51.Z, 47.52.Z, 47.53.Z, 47.54.Z, 47.59.Z, 47.64.Z, 47.65.Z, 47.75.Z, 47.77.Z, 77.29.Z, 77.39.Z, 96.02.Z, 96.09.Z

– których przychód z tej działalności w rozumieniu przepisów podatkowych uzyskany w miesiącu poprzedzającym miesiąc złożenia wniosku był niższy co najmniej o 40% w stosunku do przychodu uzyskanego w miesiącu poprzednim lub w analogicznym miesiącu roku poprzedniego lub w lutym 2020 r., lub we wrześniu 2020 r. Przepisy art. 15<sup>z</sup> ustawy o COVID-19 stosuje się z uwzględnieniem przepisów niniejszego rozdziału.

2. Oceny spełnienia warunku, o którym mowa w ust. 1, w zakresie oznaczenia prowadzonej działalności gospodarczej według Polskiej Klasyfikacji Działalności (PKD) 2007 dokonuje się na podstawie danych zawartych w rejestrze REGON w brzmieniu na dzień 31 marca 2021 r.

3. Dotacja nie może być udzielona mikroprzedsiębiorcy i małemu przedsiębiorcy, którzy na podstawie ustawy z dnia 6 marca 2018 r. – Prawo przedsiębiorców zawiesili wykonywanie działalności gospodarczej na okres obejmujący dzień 31 marca 2021 r.

4. Dotacja może być udzielona:

- 1) jednokrotnie – mikroprzedsiębiorcy i małemu przedsiębiorcy, o którym mowa w ust. 1 pkt 3;
- 2) dwukrotnie – mikroprzedsiębiorcy i małemu przedsiębiorcy, o którym mowa w ust. 1 pkt 1, prowadzącemu działalność gospodarczą oznaczoną według Polskiej Klasyfikacji Działalności (PKD 2007), jako rodzaj przeważającej działalności, kodem 47.81.Z, 47.82.Z, 47.89.Z;
- 3) trzykrotnie – mikroprzedsiębiorcy i małemu przedsiębiorcy, o którym mowa w ust. 1 pkt 1, prowadzącemu działalność gospodarczą oznaczoną według Polskiej Klasyfikacji Działalności (PKD 2007), jako rodzaj przeważającej działalności, kodem 47.71.Z, 47.72.Z;

- 4) czterokrotnie – mikroprzedsiębiorcy i małemu przedsiębiorcy, o którym mowa w ust. 1 pkt 1, prowadzącemu działalność gospodarczą oznaczoną według Polskiej Klasyfikacji Działalności (PKD 2007), jako rodzaj przeważającej działalności, kodem 91.02.Z;
- 5) pięciokrotnie – mikroprzedsiębiorcy i małemu przedsiębiorcy, o którym mowa w ust. 1 pkt 2.

**§ 9.** 1. Mikroprzedsiębiorca i mały przedsiębiorca w treści oświadczeń, o których mowa w art. 15z<sup>4</sup> ust. 4 pkt 2–4 ustawy o COVID-19, zawiera odpowiednio informacje o prowadzeniu na dzień 31 marca 2021 r. działalności gospodarczej, o której mowa w § 8 ust. 1 pkt 1, 2 albo 3, o uzyskaniu w miesiącu poprzedzającym miesiąc złożenia wniosku przychodu niższego co najmniej o 40% w stosunku do przychodu uzyskanego w miesiącu poprzednim lub w analogicznym miesiącu roku poprzedniego lub w lutym 2020 r., lub we wrześniu 2020 r., oraz o niezawieszeniu wykonywania działalności gospodarczej na okres obejmujący dzień 31 marca 2021 r.

2. Mikroprzedsiębiorca i mały przedsiębiorca prowadzący pozarolniczą działalność gospodarczą oznaczoną według Polskiej Klasyfikacji Działalności (PKD 2007), jako rodzaj przeważającej działalności, kodem 47.11.Z albo 47.19.Z, oprócz informacji, o których mowa w ust. 1, zawiera w oświadczeniu również informację o posiadaniu pisemnego zaświadczenia wystawionego przez dyrektora jednostki systemu oświaty, o tym, że był związany przez okres co najmniej 14 dni w miesiącu, w którym wystąpił spadek przychodów, o którym mowa w ust. 1, umową najmu powierzchni przeznaczonej do prowadzenia działalności gospodarczej, o której mowa w ust. 1.

**§ 10.** 1. Wniosek, o którym mowa w art. 15z<sup>4</sup> ust. 4 ustawy o COVID-19, mający na celu uzyskanie dotacji, o której mowa w § 8 ust. 1, mikroprzedsiębiorca i mały przedsiębiorca składają do dnia 31 sierpnia 2021 r.

2. W przypadku gdy dotacja została udzielona na podstawie wniosku, w którym wskazano miesiąc, w którym nastąpił spadek przychodów, zgodnie z § 8 ust. 1, ten sam miesiąc nie może zostać wskazany we wniosku o kolejną dotację.

## Rozdział 4

### **Zwolnienie z obowiązku opłacania należności z tytułu składek na ubezpieczenia społeczne, na ubezpieczenie zdrowotne, na Fundusz Pracy, Fundusz Solidarnościowy, Fundusz Gwarantowanych Świadczeń Pracowniczych lub Fundusz Emerytur Pomostowych**

**§ 11.** 1. Zwalnia się z obowiązku opłacania należności z tytułu składek na ubezpieczenia społeczne, na ubezpieczenie zdrowotne, na Fundusz Pracy, Fundusz Solidarnościowy, Fundusz Gwarantowanych Świadczeń Pracowniczych lub Fundusz Emerytur Pomostowych odpowiednio za okres od dnia 1 stycznia 2021 r. do dnia 31 stycznia 2021 r. albo za okres od dnia 1 grudnia 2020 r. do dnia 31 stycznia 2021 r., wykazanych w deklaracjach rozliczeniowych złożonych za te okresy, na zasadach określonych w art. 31zo–31zx ustawy o COVID-19, z uwzględnieniem przepisów niniejszego rozdziału, płatnika składek prowadzącego, na dzień 31 marca 2021 r., działalność oznaczoną według Polskiej Klasyfikacji Działalności (PKD) 2007, jako rodzaj przeważającej działalności, kodami:

- 1) 47.71.Z, 47.72.Z, 47.81.Z, 47.82.Z, 47.89.Z,
- 2) 49.32.Z, 49.39.Z, 51.10.Z, 52.23.Z, 55.10.Z, 55.20.Z, 55.30.Z, 56.10.A, 56.10.B, 56.21.Z, 56.29.Z, 56.30.Z, 59.11.Z, 59.12.Z, 59.13.Z, 59.14.Z, 59.20.Z, 74.20.Z, 77.21.Z, 79.11.A, 79.12.Z, 79.90.A, 79.90.C, 82.30.Z, 85.51.Z, 85.52.Z, 85.53.Z, 85.59.A, 85.59.B, 86.10.Z w zakresie działalności leczniczej polegającej na udzielaniu świadczeń w ramach lecznictwa uzdrowiskowego, o którym mowa w art. 2 pkt 1 ustawy z dnia 28 lipca 2005 r. o lecznictwie uzdrowiskowym, uzdrowiskach i obszarach ochrony uzdrowiskowej oraz o gminach uzdrowiskowych, lub realizowanej w trybie stacjonarnym rehabilitacji leczniczej, 86.90.A, 86.90.D, 90.01.Z, 90.02.Z, 90.04.Z, 91.02.Z, 93.11.Z, 93.13.Z, 93.19.Z, 93.21.Z, 93.29.A, 93.29.B, 93.29.Z, 96.01.Z, 96.04.Z

– którego przychód z działalności w rozumieniu przepisów podatkowych uzyskany w jednym z dwóch miesięcy poprzedzających miesiąc złożenia wniosku był niższy co najmniej o 40% w stosunku do przychodu uzyskanego w miesiącu poprzednim lub w analogicznym miesiącu roku poprzedniego lub w lutym 2020 r. lub we wrześniu 2020 r, jeżeli był zgłoszony jako płatnik składek przed dniem 1 listopada 2020 r.

2. Zwalnia się z obowiązku opłacania należności z tytułu składek na ubezpieczenia społeczne, na ubezpieczenie zdrowotne, na Fundusz Pracy, Fundusz Solidarnościowy,

Fundusz Gwarantowanych Świadczeń Pracowniczych lub Fundusz Emerytur Pomostowych za okres od dnia 1 lutego 2021 r. do dnia 28 lutego 2021 r. wykazanych w deklaracji rozliczeniowej złożonej za ten okres, na zasadach określonych w art. 31zo–31zx ustawy o COVID-19, z uwzględnieniem przepisów niniejszego rozdziału, płatnika składek prowadzącego, na dzień 31 marca 2021 r., działalność oznaczoną według Polskiej Klasyfikacji Działalności (PKD) 2007, jako rodzaj przeważającej działalności, kodami: 49.32.Z, 49.39.Z, 51.10.Z, 52.23.Z, 55.10.Z, 55.20.Z, 55.30.Z, 56.10.A, 56.10.B, 56.21.Z, 56.29.Z, 56.30.Z, 59.11.Z, 59.12.Z, 59.13.Z, 59.14.Z, 59.20.Z, 74.20.Z, 77.21.Z, 79.11.A, 79.12.Z, 79.90.A, 79.90.C, 82.30.Z, 85.51.Z, 85.52.Z, 85.53.Z, 85.59.A, 85.59.B, 86.10.Z w zakresie działalności leczniczej polegającej na udzielaniu świadczeń w ramach lecznictwa uzdrowiskowego, o którym mowa w art. 2 pkt 1 ustawy z dnia 28 lipca 2005 r. o lecznictwie uzdrowiskowym, uzdrowiskach i obszarach ochrony uzdrowiskowej oraz o gminach uzdrowiskowych, lub realizowanej w trybie stacjonarnym rehabilitacji leczniczej, 86.90.A, 86.90.D, 90.01.Z, 90.02.Z, 90.04.Z, 93.11.Z, 93.13.Z, 93.19.Z, 93.21.Z, 93.29.A, 93.29.B, 93.29.Z, 96.01.Z, 96.04.Z, którego przychód z tej działalności w rozumieniu przepisów podatkowych uzyskany w jednym z dwóch miesięcy poprzedzających miesiąc złożenia wniosku był niższy co najmniej o 40% w stosunku do przychodu uzyskanego w miesiącu poprzednim lub w analogicznym miesiącu roku poprzedniego lub w lutym 2020 r., lub we wrześniu 2020 r., jeżeli był zgłoszony jako płatnik składek przed dniem 1 listopada 2020 r.

3. Zwalnia się z obowiązku opłacania należności z tytułu składek na ubezpieczenia społeczne, na ubezpieczenie zdrowotne, na Fundusz Pracy, Fundusz Solidarnościowy, Fundusz Gwarantowanych Świadczeń Pracowniczych lub Fundusz Emerytur Pomostowych odpowiednio za okres od dnia 1 marca 2021 r. do dnia 30 kwietnia 2021 r. albo za okres od dnia 1 kwietnia 2021 r. do dnia 30 kwietnia 2021 r. wykazanych w deklaracjach rozliczeniowych złożonych za te okresy, na zasadach określonych w art. 31zo–31zx ustawy o COVID-19, z uwzględnieniem przepisów niniejszego rozdziału, płatnika składek prowadzącego, na dzień 31 marca 2021 r., działalność oznaczoną według Polskiej Klasyfikacji Działalności (PKD) 2007, jako rodzaj przeważającej działalności, kodami:

- 1) 49.32.Z, 49.39.Z, 51.10.Z, 52.23.Z, 55.10.Z, 55.20.Z, 55.30.Z, 56.10.A, 56.10.B, 56.21.Z, 56.29.Z, 56.30.Z, 59.11.Z, 59.12.Z, 59.13.Z, 59.14.Z, 59.20.Z, 74.20.Z, 77.21.Z, 79.11.A, 79.12.Z, 79.90.A, 79.90.C, 82.30.Z, 85.51.Z, 85.52.Z, 85.53.Z, 85.59.A, 85.59.B, 86.10.Z w zakresie działalności leczniczej polegającej na udzielaniu świadczeń w ramach lecznictwa uzdrowiskowego, o którym mowa w art. 2 pkt 1 ustawy

z dnia 28 lipca 2005 r. o lecznictwie uzdrowiskowym, uzdrowiskach i obszarach ochrony uzdrowiskowej oraz o gminach uzdrowiskowych, lub realizowanej w trybie stacjonarnym rehabilitacji leczniczej, 86.90.A, 86.90.D, 90.01.Z, 90.02.Z, 90.04.Z, 91.02.Z, 93.11.Z, 93.13.Z, 93.19.Z, 93.21.Z, 93.29.A, 93.29.B, 93.29.Z, 96.01.Z, 96.04.Z,

- 2) 47.11.Z albo 47.19.Z polegającą na sprzedaży środków spożywczych, papierniczych i piśmienniczych na rzecz uczniów, słuchaczy lub wychowanków na terenie jednostek systemu oświaty, o których mowa w art. 2 ustawy z dnia 14 grudnia 2016 r. – Prawo oświatowe, 47.41.Z, 47.42.Z, 47.43.Z, 47.51.Z, 47.52.Z, 47.53.Z, 47.54.Z, 47.59.Z, 47.64.Z, 47.65.Z, 47.71.Z, 47.72.Z, 47.75.Z, 47.77.Z, 77.29.Z, 77.39.Z, 96.02.Z, 96.09.Z

– którego przychód z tej działalności w rozumieniu przepisów podatkowych uzyskany w jednym z dwóch miesięcy poprzedzających miesiąc złożenia wniosku był niższy co najmniej o 40% w stosunku do przychodu uzyskanego w miesiącu poprzednim lub w analogicznym miesiącu roku poprzedniego lub w lutym 2020 r., lub we wrześniu 2020 r., jeżeli był zgłoszony jako płatnik składek przed dniem 1 listopada 2020 r.

4. Oceny spełnienia warunku, o którym mowa w ust. 1, 2 i 3, w zakresie oznaczenia prowadzonej działalności według Polskiej Klasyfikacji Działalności (PKD) 2007 dokonuje się na podstawie danych zawartych w rejestrze REGON w brzmieniu na dzień 31 marca 2021 r.

5. Przy ustalaniu prawa do zwolnienia z obowiązku opłacania składek nie uwzględnia się liczby ubezpieczonych zgłoszonych do ubezpieczeń społecznych i okresów prowadzenia działalności, o których mowa w art. 31<sup>zo</sup> ustawy o COVID-19.

6. Opłacone należności z tytułu składek podlegają zwrotowi na zasadach określonych w art. 24 ustawy z dnia 13 października 1998 r. o systemie ubezpieczeń społecznych (Dz. U. z 2021 r. poz. 423, 432 i 619').

**§ 12.** Warunkiem zwolnienia z obowiązku opłacania należności z tytułu składek, o których mowa w § 11 ust. 1, 2 i 3, jest przesłanie deklaracji rozliczeniowych lub imiennych raportów miesięcznych należnych za:

- 1) styczeń 2021 r. – w przypadku, o którym mowa w § 11 ust. 1 pkt 1,
- 2) grudzień 2020 r. i styczeń 2021 r. – w przypadku, o którym mowa w § 11 ust. 1 pkt 2,
- 3) luty 2021 r. – w przypadku, o którym mowa w § 11 ust. 2,
- 4) marzec 2021 r. i kwiecień 2021 r. – w przypadku, o którym mowa w § 11 ust. 3 pkt 1,

- 5) kwiecień 2021 r. – w przypadku, o którym mowa w § 11 ust. 3 pkt 2 – nie później niż do dnia 31 marca 2021 r., chyba że płatnik składek zwolniony jest z obowiązku ich składania.

**§ 13.** 1. Wniosek o zwolnienie z obowiązku opłacania należności z tytułu składek, o których mowa w § 11 ust. 1 lub 2 lub 3, płatnik składek przekazuje do Zakładu Ubezpieczeń Społecznych nie później niż do dnia 30 czerwca 2021 r.

2. Płatnik składek we wniosku, o którym mowa w ust. 1:

- 1) zawiera elementy, o których mowa w art. 31zp ust. 2 pkt 1, 2b, 2c, 3 i 4 ustawy o COVID-19, z uwzględnieniem pkt 2;
- 2) zamiast treści oświadczeń, o których mowa w art. 31zp ust. 2 pkt 2b i 2c ustawy o COVID-19, zawiera odpowiednio informacje o rodzaju przeważającej działalności, o której mowa odpowiednio w § 11 ust. 1 pkt 1 albo 2 lub ust. 2 lub 3, oraz o uzyskaniu w jednym z dwóch miesięcy poprzedzających miesiąc złożenia wniosku przychodu niższego co najmniej o 40% w stosunku do przychodu uzyskanego w miesiącu poprzednim lub w analogicznym miesiącu roku poprzedniego lub w lutym 2020 r. lub we wrześniu 2020 r.;
- 3) w przypadku płatnika prowadzącego działalność oznaczoną według Polskiej Klasyfikacji Działalności (PKD 2007), jako rodzaj przeważającej działalności, kodem 47.11.Z albo 47.19.Z – o posiadaniu pisemnego zaświadczenia wystawionego przez dyrektora jednostki systemu oświaty, o tym, że był związany przez okres co najmniej 14 dni w miesiącu, w którym wystąpił spadek przychodów, o którym mowa w § 3, umową najmu powierzchni przeznaczonej do prowadzenia działalności gospodarczej, o której mowa w § 3 oraz informacje, o których mowa w pkt 2.

## Rozdział 5

### **Przepisy przejściowe i przepis końcowy**

**§ 14.** Przedsiębiorcy, któremu przyznano świadczenie na rzecz ochrony miejsc pracy na podstawie § 1 ust. 1 lub § 1a ust. 1 rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 26 lutego 2021 r. w sprawie wsparcia uczestników obrotu gospodarczego poszkodowanych wskutek pandemii COVID-19 (Dz. U. poz. 371 i 713), zwanego dalej „rozporządzeniem z dnia 26 lutego 2021 r.”, na okres krótszy niż 3 miesiące kalendarzowe można przyznać świadczenie na podstawie § 1 ust. 1 niniejszego rozporządzenia pod warunkiem, że łączny okres, na jaki

przyznano świadczenia na rzecz ochrony miejsc pracy na dofinansowanie wynagrodzenia tych samych pracowników na podstawie § 1 ust. 1 lub § 1a ust. 1 rozporządzenia z dnia 26 lutego 2021 r. oraz na podstawie § 1 ust. 1 niniejszego rozporządzenia, nie przekroczy 3 miesięcy kalendarzowych.

**§ 15.** W przypadku przyznania osobie, o której mowa w art. 15zq ust. 1 pkt 1 ustawy o COVID-19, świadczenia postojowego lub ponownego świadczenia postojowego na podstawie § 4 rozporządzenia z dnia 26 lutego 2021 r., liczbę świadczeń postojowych lub ponownych świadczeń postojowych, o których mowa w § 6, pomniejsza się o liczbę świadczeń przyznanych na podstawie tego rozporządzenia.

**§ 16.** Nie przyznaje się ponownego świadczenia postojowego na podstawie § 5 ust. 1 pkt 1 niniejszego rozporządzenia osobie, której przyznano ponowne świadczenie postojowe na podstawie § 4 ust. 1 pkt 1 rozporządzenia z dnia 26 lutego 2021 r.

**§ 17.** W przypadku udzielenia mikroprzedsiębiorcy albo małemu przedsiębiorcy dotacji na podstawie rozporządzenia z dnia 26 lutego 2021 r., liczbę dotacji, o której mowa w § 8 ust. 4, pomniejsza się o jeden.

**§ 18.** Do wniosków złożonych na podstawie § 1 ust. 1, § 1a ust. 1, § 4 ust. 1, § 7 ust. 1 oraz § 10 ust. 1–2a rozporządzenia z dnia 26 lutego 2021 r. przed dniem wejścia w życie niniejszego rozporządzenia i nierozpatrzonej stosuje się przepisy dotychczasowe, z wyjątkiem terminu przesłania deklaracji rozliczeniowych lub imiennych raportów miesięcznych, do którego stosuje się przepisy niniejszego rozporządzenia.

**§ 19.** Rozporządzenie wchodzi w życie z dniem .....2021 r.<sup>2)</sup>

---

<sup>2)</sup> Niniejsze rozporządzenie było poprzedzone rozporządzeniem Rady Ministrów z dnia 26 lutego 2021 r. w sprawie wsparcia uczestników obrotu gospodarczego poszkodowanych wskutek pandemii COVID-19 (Dz. U. poz. 371 i 713), które traci moc z dniem wejścia w życie niniejszego rozporządzenia zgodnie z art. 13 ustawy z dnia .....2021 r. o zmianie ustawy o szczególnych rozwiązaniach związanych z zapobieganiem, przeciwdziałaniem i zwalczaniem COVID-19, innych chorób zakaźnych oraz wywołanych nimi sytuacji kryzysowych oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. poz. ....).

## UZASADNIENIE

### **1. Potrzeba i cel wydania aktu prawnego**

Wraz z wejściem w życie nowelizacji ustawy z dnia 2 marca 2020 r. o szczególnych rozwiązaniach związanych z zapobieganiem, przeciwdziałaniem i zwalczaniem COVID-19, innych chorób zakaźnych oraz wywołanych nimi sytuacji kryzysowych dojdzie do zmiany treści delegacji ustawowych w art. 15ggb, art. 15zt, art. 15zze<sup>5</sup> oraz art. 31zy, na mocy których doszło do wydania rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 26 lutego 2021 r. w sprawie wsparcia uczestników obrotu gospodarczego poszkodowanych wskutek pandemii COVID-19 (Dz. U. poz. 371 i 713). Nowelizacja przewiduje tymczasowe utrzymanie mocy obowiązującej przepisów wspomnianego aktu wykonawczego. Niniejszy projekt stanowi realizację nowej delegacji ustawowej dla Rady Ministrów.

### **2. Stan obecny**

Jak już wspomniano, w chwili obecnej obowiązuje rozporządzenie Rady Ministrów z dnia 26 lutego 2021 r. w sprawie wsparcia uczestników obrotu gospodarczego poszkodowanych wskutek pandemii COVID-19. Jest ono kontynuacją tzw. Tarczy branżowej, która jest jednym z najważniejszych źródeł pomocy dla przedsiębiorców w czasach kryzysu gospodarczego wywołanego pandemią COVID-19. Podstawą funkcjonowania systemu jest możliwość skorzystania z 4 instrumentów wsparcia:

- dofinansowania do wynagrodzeń pracowników,
- świadczeń postojowych,
- dotacji dla mikro- i małych przedsiębiorców,
- zwolnienia ze składek ubezpieczeniowych.

Co do zasady, istnieją dwa podstawowe warunki, które muszą zostać spełnione przy ubieganiu się o pomoc. Po pierwsze, wnioskodawca musi zadeklarować wystąpienie przynajmniej 40% spadku przychodów z działalności w odpowiednim okresie porównawczym (w zależności od instrumentu, jest to miesiąc, jeden z dwóch miesięcy lub jeden z trzech miesięcy poprzedzających miesiąc złożenia wniosku względem miesiąca poprzedniego, analogicznego miesiąca roku poprzedniego, lutego 2020 r. lub września 2020 r.). Po drugie, przedsiębiorca, w oparciu o dane w rejestrze REGON, musi, na określony wskazany dzień, prowadzić przeważającą działalność określoną jednym z kodów PKD



wymienionych w rozporządzeniu. Takich kodów jest ponad 60. Warto ponadto zauważyć, że w zależności od kodu identyfikującego daną branżę objętą pomocą, zróżnicowana jest też liczba przysługujących świadczeń lub okresów, za które wsparcie przysługuje. Jest to powiązane z tym, że część sektorów gospodarki musiała radzić sobie z obostrzeniami sanitarnymi dłużej niż inne.

### **3. Różnice między dotychczasowym a projektowanym stanem prawnym**

Na wstępie podkreślenia wymaga, że zaproponowane zmiany w delegacji ustawowej nie wprowadzają obligatoryjnego wymogu uregulowania w rozporządzeniu dodatkowych spraw, a jedynie dają Radzie Ministrów możliwość lepszego dopasowania przewidzianych w projekcie instrumentów i w ten sposób odpowiedniego reagowania na potrzeby rynku. Z tego powodu, projekt rozporządzenia co do zasady powtarza większość rozwiązań przewidzianych w rozporządzeniu Rady Ministrów z dnia 26 lutego 2021 r. w sprawie wsparcia uczestników obrotu gospodarczego poszkodowanych wskutek pandemii COVID-19, w brzmieniu nadanym nowelizacją tego rozporządzenia z dnia 16 kwietnia 2021 r. Dodatkowo, projekt nowego rozporządzenia uwzględnia pomoc dla podmiotów prowadzących tzw. sklepiki szkolne za kwiecień 2021 r.

Zmiana umożliwia m.in. bardziej elastyczne wskazywania w rozporządzeniu daty oceny PKD przeważającej działalności według kodów PKD na podstawie danych zawartych w rejestrze REGON. Obecna delegacja ustawowa przewiduje ocenę PKD na wskazany dzień przypadający nie wcześniej niż 3 miesiące przed dniem wejścia w życie rozporządzenia. W projekcie ustawy przewidziano, że taka ocena będzie możliwa na wskazany w rozporządzeniu dzień. Tym samym, jeśli rozporządzenie wchodziłoby w życie np. po 30 czerwca 2021 r., to możliwe będzie utrzymanie w tym zakresie dotychczasowej daty, co sprzyjać będzie spójności, stabilności i przejrzystości systemu wsparcia.

Ponadto, w przepisach delegacji doprecyzowano, że w rozporządzeniu można ustalać również inne warunki przyznawania wsparcia, jeżeli chodzi o rodzaj działalności, z której przychód stanowi podstawę ustalenia, czy wystąpiło obniżenie przychodu. Dotychczasowe brzmienie delegacji wskazywało, że w treści rozporządzenia można ustalać inne warunki przyznawania wsparcia w zakresie obniżenia przychodu z działalności. Takie doprecyzowanie ma na celu wyeliminowanie ewentualnych wątpliwości interpretacyjnych poprzez umożliwienie wskazania wprost w treści rozporządzenia, że chodzi o obniżenie przychodu z całej prowadzonej działalności, a nie np. tylko z działalności przeważającej.

W związku z dodaniem przepisów art. 15gga<sup>1</sup>, art. 15zs<sup>4</sup>, art. 15zze<sup>4a</sup> oraz ust. 12 w art. 31zo, które przewidują wsparcie dla nowej grupy podmiotów, w zmienionych delegacjach ustawowych doprecyzowano, że rozporządzenie może również ustalać:

- inne niż wskazane w dodawanych przepisach ustawy warunki przyznawania świadczeń w zakresie rodzaju działalności, z której przychód stanowi podstawę ustalenia, czy wystąpiło obniżenie przychodu, i okresu porównawczego,
- inną treść oświadczeń niż oświadczenia dodatkowo wymagane dla nowych podmiotów objętych wsparciem na podstawie dodawanych przepisów ustawy,
- inny termin składania wniosku o ustalenie prawa do dotacji.

Poza tym zmieniona delegacja przewiduje możliwość wskazania w rozporządzeniu innego, niż w obowiązujących przepisach okresu dofinansowania wynagrodzeń oraz wielokrotności dotacji.

#### **4. Pozostałe kwestie**

Świadczenia pomocowe, o których mowa w projekcie rozporządzenia, zgodnie z warunkami zawartymi w Komunikacie Komisji – Tymczasowe ramy środków pomocy państwa w celu wsparcia gospodarki w kontekście trwającej epidemii COVID-19 (2020/C 91 I/01) (Dz. Urz. UE C 91I z 20.03.2020, str. 1), stanowią pomoc publiczną mającą na celu zaradzenie poważnym zaburzeniom w gospodarce. Środki te zostaną notyfikowane Komisji Europejskiej.

Projektowane rozporządzenie nie podlega procedurze notyfikacji w rozumieniu przepisów *rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych* (Dz. U. poz. 2039, z późn. zm.).

Projekt nie wymaga przedstawienia właściwym organom i instytucjom Unii Europejskiej, w tym Europejskiemu Bankowi Centralnemu, w celu uzyskania opinii, dokonania powiadomienia, konsultacji albo uzgodnienia, za wyjątkiem notyfikacji w zakresie pomocy publicznej, o której mowa powyżej.

Stosownie do postanowień art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. z 2017 r. poz. 248) oraz § 4 i § 52 uchwały nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. – Regulamin pracy Rady Ministrów (M.P. z 2016 r. poz. 1006, z późn. zm.) projekt rozporządzenia zostanie udostępniony w Biuletynie

Informacji Publicznej na stronie podmiotowej Rządowego Centrum Legislacji, w serwisie Rządowy Proces Legislacyjny oraz na platformie gov.pl.

Projekt jest zgodny z prawem Unii Europejskiej.

|                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                         |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                          |
|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <p><b>Nazwa projektu</b><br/>Rozporządzenie Rady Ministrów w sprawie wsparcia uczestników obrotu gospodarczego poszkodowanych wskutek pandemii COVID-19</p> <p><b>Ministerstwo wiodące i ministerstwa współpracujące</b><br/>Ministerstwo Rozwoju Pracy i Technologii – wiodące</p> <p><b>Osoba odpowiedzialna za projekt w randze Ministra, Sekretarza Stanu lub Podsekretarza Stanu</b><br/>...</p> <p><b>Kontakt do opiekuna merytorycznego projektu</b><br/>...</p> | <p><b>Data sporządzenia</b><br/>26 kwietnia 2021 r.</p> <p><b>Źródło</b><br/>Na podstawie art. 15ggb ust. 1, art. 15zt ust. 1, art. 15zze<sup>5</sup> ust. 1 oraz art. 31zy ust. 1 ustawy z dnia 2 marca 2020 r. o szczególnych rozwiązaniach związanych z zapobieganiem, przeciwdziałaniem i zwalczaniem COVID-19, innych chorób zakaźnych oraz wywołanych nimi sytuacji kryzysowych (Dz. U. poz. 1842, 2112, 2113, 2123, 2157, 2255, 2275, 2320, 2327, 2338, 2361 i 2401 oraz z 2021 r. poz. 11, 159, 180,694 i ...)</p> <p><b>Nr w Wykazie prac legislacyjnych Rady Ministrów</b></p> |
|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|

## OCENA SKUTKÓW REGULACJI

### 1. Jaki problem jest rozwiązywany?

W dniu 8 marca 2020 r. weszła w życie ustawa z dnia 2 marca o szczególnych rozwiązaniach związanych z zapobieganiem, przeciwdziałaniem i zwalczaniem COVID-19, innych chorób zakaźnych oraz wywołanych nimi sytuacji kryzysowych. Koncentrowała się ona na regulacjach z zakresu zapobiegania oraz zwalczania zakażenia i rozprzestrzeniania się choroby zakaźnej u ludzi, wywołanej wirusem SARS-CoV-2. Większość z podmiotów gospodarczych nadal odczuwa negatywne skutki wywołane ograniczeniami na początku pandemii w marcu–kwietniu 2020 r., a obecnie muszą sprostać kolejnym wyzwaniom wywołanym walką z COVID-19. W związku z dynamiczną sytuacją epidemiczną, w dniu 28 grudnia 2020 r. weszło w życie kolejne rozporządzenie Rady Ministrów, wprowadzające dalsze zasady bezpieczeństwa, które mają zapobiegać rozprzestrzenianiu się COVID-19 i ograniczające funkcjonowanie niektórych gałęzi gospodarki. Przy czym wcześniej wprowadzone obostrzenia nadal obowiązują. Obostrzeniami zostały objęte branże, których działalność może sprzyjać rozprzestrzenianiu się pandemii COVID-19 w wyniku zwiększonej mobilności społeczeństwa i liczby kontaktów społecznych. Ograniczenie funkcjonowania przedsiębiorstw może przełożyć się na istotny spadek przychodów i utratę płynności finansowej, a w konsekwencji zagrozić dalszemu ich funkcjonowaniu, w tym ryzyko likwidacji miejsc pracy.

Kryzys w niektórych branżach oraz jego skutki ekonomiczne mają dużo większy zasięg od wstępnie szacowanego. Analizy te zmuszają do podjęcia działań, które przy pełnym poszanowaniu praw wszystkich uczestników obrotu gospodarczego, wzmocnią pierwotnie zakładaną pomoc skierowaną do przedstawicieli poszczególnych branż. Ponadto, należy wskazać, że środki zapobiegawcze podejmowane w celu zahamowania rozprzestrzeniania się COVID-19 wpłynęły także na zachowania konsumentów. Z dnia na dzień liczba zleceń w tym obszarze uległa drastycznemu zmniejszeniu, co spowodowało z kolei, problemy z płynnością finansową przedsiębiorstw oraz z wywiązywaniem się ze zobowiązań publicznoprawnych.

Wiele rozwiązań mających na celu wsparcie najbardziej poszkodowanych przedsiębiorców, zostało już wdrożonych. Istnieje pilna potrzeba udzielenia dalszego wsparcia dla form działalności gospodarczej, najbardziej dotkniętych obostrzeniami nakładanymi w związku z COVID-19. Konieczne stało się opracowanie kolejnego pakietu osłonowego dla przedsiębiorców działających w najbardziej dotkniętych branżach, zapobiegającego zwłaszcza utracie płynności w ramach prowadzonych przez nie działalności. Przedkładany projekt rozporządzenia pozwoli na uruchomienie instrumentów wspierających przedsiębiorców.

Obowiązujące rozporządzenie Rady Ministrów w sprawie wsparcia uczestników obrotu gospodarczego poszkodowanych wskutek pandemii COVID-19 spełnia swoją funkcję, bowiem zapewniło sprawne i efektywne przedłużenie obowiązujących form wsparcia dla wskazanych w nim branż polskiej gospodarki. Jednak ze względu na wejście w życie ustawy z dnia .... o zmianie ustawy o szczególnych rozwiązaniach związanych z zapobieganiem, przeciwdziałaniem i zwalczaniem COVID-19, innych chorób zakaźnych oraz wywołanych nimi sytuacji kryzysowych oraz niektórych innych ustaw, która zmieniała upoważnienie do wydania przedmiotowego rozporządzenia, konieczne jest wydanie nowego rozporządzenia.

### 2. Rekomendowane rozwiązanie, w tym planowane narzędzia interwencji, i oczekiwany efekt

Projekt rozporządzenia Rady Ministrów w sprawie wsparcia uczestników obrotu gospodarczego poszkodowanych wskutek pandemii COVID-19 został opracowany na podstawie art. 15ggb ust. 1, art. 15zt ust. 1, art. 15zze<sup>5</sup> ust. 1 oraz art. 31zy ust. 1 ustawy z dnia 2 marca 2020 r. o szczególnych rozwiązaniach związanych z zapobieganiem,

przeciwdziałaniem i zwalczaniem COVID-19, innych chorób zakaźnych oraz wywołanych nimi sytuacji kryzysowych. Celem projektu jest udzielenie wsparcia przedsiębiorstwom działającym w branżach, które znalazły się w trudnej sytuacji w związku z nowymi zasadami bezpieczeństwa, czy też ponoszących koszty związane z obostrzeniami sanitarnymi. Rozporządzenie określa zakres podmiotowy przedsiębiorstw objętych wsparciem oraz planowane świadczenia dla wybranych podmiotów gospodarczych z określonych branż.

Przedsiębiorstwa, które zostaną objęte wsparciem regulowanym przedmiotowym rozporządzeniem prowadzą działalność gospodarczą, oznaczoną według Polskiej Klasyfikacji Działalności (PKD) 2007, jako rodzaj przeważającej działalności, kodami wymienionymi w projekcie rozporządzenia. Dla wyszczególnionych działalności według kodów PKD przewidziano cztery formy wsparcia:

- 1) wypłata świadczenia na rzecz ochrony miejsc pracy ze środków Funduszu Gwarantowanych Świadczeń Pracowniczych na dofinansowanie wynagrodzenia pracowników – gdy przychód z tej działalności w rozumieniu przepisów podatkowych uzyskany przed złożeniem wniosku był niższy w następstwie wystąpienia COVID-19 co najmniej o 40% w stosunku do przychodu uzyskanego w odpowiednim okresie porównawczym; dofinansowanie będzie udzielane na podstawie umowy o świadczenia na rzecz ochrony miejsc pracy i będzie przysługiwało przez łączny okres 3 miesięcy kalendarzowych, przypadających od miesiąca złożenia wniosku;
- 2) wypłata świadczenia postojowego lub ponownego świadczenia postojowego – przy spadku przychodu w okresie poprzedzającym miesiąc złożenia wniosku w następstwie wystąpienia COVID-19 co najmniej o 40% w stosunku do okresu porównawczego; świadczenie to będzie udzielane z Funduszu Przeciwdziałania COVID-19;
- 3) dotacja na pokrycie bieżących kosztów prowadzenia działalności gospodarczej – w celu przeciwdziałania negatywnym skutkom COVID-19 starosta może, na podstawie umowy, udzielić dotacji ze środków Funduszu Pracy mikroprzedsiębiorcy i małemu przedsiębiorcy, których przychód z tej działalności w rozumieniu przepisów podatkowych uzyskany przed złożeniem wniosku był niższy w następstwie wystąpienia COVID-19 co najmniej o 40% w stosunku do przychodu uzyskanego w odpowiednim okresie porównawczym; dotacje będą finansowane ze środków Funduszu Pracy zasilonego środkami Funduszu Przeciwdziałania COVID-19;
- 4) zwolnienia z obowiązku opłacania należnych składek na ubezpieczenia społeczne, na ubezpieczenie zdrowotne, na Fundusz Pracy, Fundusz Solidarnościowy, Fundusz Gwarantowanych Świadczeń Pracowniczych lub Fundusz Emerytur Pomostowych, – jeżeli był zgłoszony jako płatnik składek przed dniem 1 listopada 2020 r. i przychód z tej działalności w rozumieniu przepisów podatkowych był niższy co najmniej o 40% w stosunku do przychodu uzyskanego w odpowiednim okresie porównawczym.

Projekt w większości utrzymuje dotychczasowe rozwiązania przewidziane w zakresie wsparcia przyznanego przedsiębiorcom na podstawie rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 26 lutego 2021 r. w sprawie wsparcia uczestników obrotu gospodarczego poszkodowanych wskutek pandemii COVID-19.

### **3. Jak problem został rozwiązany w innych krajach, w szczególności krajach członkowskich OECD/UE?**

Poszczególne państwa indywidualnie wdrożyły bądź wdrażają działania związane ze zwalczaniem COVID-19, w zależności od potrzeb w poszczególnych branżach czy obszarach. Bardzo często są to różnego rodzaju dotacje, czy dopłaty do wynagrodzeń pracowników, bądź inne formy rekompensaty finansowej za czas istnienia ograniczeń w wykonywaniu działalności gospodarczej (np. na okres miesiąca bądź kilku miesięcy).

Przykładowe działania podejmowane przez niektóre państwa UE (na podstawie IPCR - Contribution for ISAA report no.45 on Covid-19 – Answers, grudzień 2020 r., oraz Policy measures taken against the spread and impact of the coronavirus – Komisja Europejska, 08.12.2020 r. – więcej informacji na stronie: [https://ec.europa.eu/info/files/policy-measures-against-spread-coronavirus\\_en](https://ec.europa.eu/info/files/policy-measures-against-spread-coronavirus_en))

Austria: np. rekompensaty do 75% kosztów stałych, w zależności od utraty przychodów; refundacje części wynagrodzeń pracowników;

Bulgaria: np. refundacje części wynagrodzeń pracowników do 3 miesięcy (instrument przedłużony też na 2021 r.); instrumenty wsparcia turystyki (np. dopłata do miejsc w samolocie podróżującym do Bułgarii);

Belgia: np. rekompensaty dla przedsiębiorców za utratę przychodów bądź konieczność zamknięcia działalności na określony czas; ulgi podatkowe; refundacje części wynagrodzeń pracowników;

Czechy: np. refundacje części wynagrodzeń pracowników w przypadku problemów przedsiębiorcy; mikrodotacje; świadczenia postojowe dla samozatrudnionych; umożliwienie rozliczenia straty podatkowej w okresie 2 lat;

Chorwacja: np. dopłata do wynagrodzeń pracowników (marzec–maj 2020 r. w wysokości 3250–4000 HRK); częściowe lub całkowite zwolnienia z podatków przedsiębiorstw z przychodami niższymi niż 7,5 mln HRK i co najmniej 50% spadkiem przychodów (kwiecień – czerwiec 2020 r.);

Dania: np. refundacje kosztów stałych przedsiębiorstw czy wynagrodzeń pracowników; świadczenia postojowe dla samozatrudnionych;

Francja: np. możliwość zwrotu należności podatkowych za 2020 r.; refundacja części wynagrodzeń pracowników; zwolnienia ze składek na ubezpieczenia społeczne dla niektórych branż; zapowiadane są kolejne działania na 2021 r. (w ramach programu France Relance);

Niemcy: np. subsydiowanie wynagrodzeń pracowników, których godziny pracy zostały skrócone; mikrodotacje;

rekompensaty dla przedsiębiorców z tytułu utraty przychodów;  
 Irlandia: np. tymczasowe wsparcie dla branż szczególnie dotkniętych skutkami COVID-19; refundacja kosztów zatrudnienia dla przedsiębiorstw ze spadkiem przychodów co najmniej o 70%;  
 Słowacja: np. refundacje do wynagrodzeń pracowników;  
 Węgry: np. subsydiowanie wynagrodzeń pracowników, których godziny pracy zostały skrócone; zwolnienia ze składek na ubezpieczenia społeczne dla niektórych branż;  
 Grecja: np. refundacje części wynagrodzeń pracowników; świadczenie postojowe dla samozatrudnionych i pracodawców; instrumenty wsparcia turystyki (przedłużenie programu na 2021 r.); refundacja składek na ubezpieczenia społeczne dla nowozatrudnionych pracowników na 6 miesięcy;  
 Hiszpania: np. zwolnienia ze składek na ubezpieczenia społeczne dla przedsiębiorców (przedłużenie programu do końca stycznia 2021 r.); świadczenia refundacyjne dla przedsiębiorców borykających się ze spadkiem przychodów;  
 Włochy: np. refundacje części wynagrodzeń pracowników; zwolnienia ze składek na ubezpieczenia społeczne; przedłużenie niektórych instrumentów pomocowych na 2021 r.;  
 Słowacja: wsparcie finansowe przedsiębiorców zatrudniających pracowników, pod warunkiem utrzymania zatrudnienia przez co najmniej 2 miesiące (instrument przedłużony na 2021 r.); refundacja części wynagrodzeń pracowników;  
 Jeśli chodzi o branżę turystyczną to najczęstszymi formami pomocy dla tej branży w UE są wypłaty postojowego, zwolnienia od obowiązku opłacania składek na ubezpieczenia społeczne, odroczenia terminu obowiązku zwrotu wpłat wniesionych przez klientów w związku z odwołaniem imprez turystycznych lub rezygnacja przez klientów z powodu pandemii COVID-19, a także pożyczki i bezzwrotne dotacje dla przedsiębiorców.

#### 4. Podmioty, na które oddziałuje projekt

| Grupa                                                                                                     | Wielkość | Źródło danych | Oddziaływanie                                    |
|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------|---------------|--------------------------------------------------|
| (PKD 49.32.Z) Działalność taksówek osobowych                                                              | 35886    | Dane ZUS      | <u>Bezpośrednie</u><br>Podmioty objęte wsparciem |
| (PKD 49.39.Z) Pozostały transport lądowy pasażerski, gdzie indziej niesklasyfikowany                      | 7965     | Dane ZUS      | <u>Bezpośrednie</u><br>Podmioty objęte wsparciem |
| (PKD 52.23.Z) Działalność usługowa wspomagająca transport lotniczy                                        | 1515     | Dane ZUS      | <u>Bezpośrednie</u><br>Podmioty objęte wsparciem |
| (PKD 55.10.Z) Hotele i podobne obiekty zakwaterowania                                                     | 8 587    | Dane ZUS      | <u>Bezpośrednie</u><br>Podmioty objęte wsparciem |
| (PKD 55.20.Z) Obiekty noclegowe turystyczne i miejsca krótkotrwałego zakwaterowania                       | 19 828   | Dane ZUS      | <u>Bezpośrednie</u><br>Podmioty objęte wsparciem |
| (PKD 55.30.Z) Pola kempingowe (włączając pola dla pojazdów kempingowych) i pola namiotowe                 | 406      | Dane ZUS      | <u>Bezpośrednie</u><br>Podmioty objęte wsparciem |
| (PKD 56.10.A) Restauracje i inne stałe placówki gastronomiczne                                            | 39884    | Dane ZUS      | <u>Bezpośrednie</u><br>Podmioty objęte wsparciem |
| (PKD 56.10.B) Ruchome placówki gastronomiczne                                                             | 2522     | Dane ZUS      | <u>Bezpośrednie</u><br>Podmioty objęte wsparciem |
| (PKD 56.21.Z) Przygotowywanie i dostarczanie żywności dla odbiorców zewnętrznych (katering)               | 4605     | Dane ZUS      | <u>Bezpośrednie</u><br>Podmioty objęte wsparciem |
| (PKD 56.29.Z) Pozostała usługowa działalność gastronomiczna                                               | 2565     | Dane ZUS      | <u>Bezpośrednie</u><br>Podmioty objęte wsparciem |
| (PKD 56.30.Z) Przygotowywanie i podawanie napojów                                                         | 4353     | Dane ZUS      | <u>Bezpośrednie</u><br>Podmioty objęte wsparciem |
| (PKD 59.11.Z) Działalność związana z produkcją filmów, nagrań wideo i programów telewizyjnych             | 7536     | Dane ZUS      | <u>Bezpośrednie</u><br>Podmioty objęte wsparciem |
| (PKD 59.12.Z) Działalność postprodukcyjna związana z filmami, nagraniami wideo i programami telewizyjnymi | 1286     | Dane ZUS      | <u>Bezpośrednie</u><br>Podmioty objęte wsparciem |

|                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                  |       |                                                                                                                                                        |                                                  |
|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------|
| (PKD 59.13.Z) Działalność związana z dystrybucją filmów, nagrań wideo i programów telewizyjnych                                                                                                                                                                                                                                                                                                                  | 141   | Dane ZUS                                                                                                                                               | <u>Bezpośrednie</u><br>Podmioty objęte wsparciem |
| (PKD 59.14.Z) Działalność związana z projekcją filmów                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                            | 143   | Dane ZUS                                                                                                                                               | <u>Bezpośrednie</u><br>Podmioty objęte wsparciem |
| (PKD 59.20.Z) Działalność w zakresie nagrań dźwiękowych i muzycznych                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                             | 1334  | Dane ZUS                                                                                                                                               | <u>Bezpośrednie</u><br>Podmioty objęte wsparciem |
| (PKD 74.20.Z) Działalność fotograficzna                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                          | 12441 | Dane ZUS                                                                                                                                               | <u>Bezpośrednie</u><br>Podmioty objęte wsparciem |
| (PKD 77.21.Z) Wypożyczanie i dzierżawa sprzętu rekreacyjnego i sportowego                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                        | 1546  | Dane ZUS                                                                                                                                               | <u>Bezpośrednie</u><br>Podmioty objęte wsparciem |
| (PKD 79.11.A) Działalność agentów turystycznych                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                  | 2 837 | Dane ZUS                                                                                                                                               | <u>Bezpośrednie</u><br>Podmioty objęte wsparciem |
| (PKD 79.12.Z) Działalność organizatorów turystyki                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                | 4 221 | Dane ZUS                                                                                                                                               | <u>Bezpośrednie</u><br>Podmioty objęte wsparciem |
| (PKD 79.90.A) Działalność pilotów wycieczek i przewodników turystycznych                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                         | 2 111 | Dane ZUS                                                                                                                                               | <u>Bezpośrednie</u><br>Podmioty objęte wsparciem |
| (PKD 79.90.C) Pozostała działalność usługowa w zakresie rezerwacji, gdzie indziej niesklasyfikowana                                                                                                                                                                                                                                                                                                              | 434   | Dane ZUS                                                                                                                                               | <u>Bezpośrednie</u><br>Podmioty objęte wsparciem |
| (PKD 82.30.Z) Działalność związana z organizacją targów, wystaw i kongresów                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                      | 3042  | Dane ZUS                                                                                                                                               | <u>Bezpośrednie</u><br>Podmioty objęte wsparciem |
| (PKD 85.51.Z) Pozaszkolne formy edukacji sportowej oraz zajęć sportowych i rekreacyjnych                                                                                                                                                                                                                                                                                                                         | 11178 | Dane ZUS                                                                                                                                               | <u>Bezpośrednie</u><br>Podmioty objęte wsparciem |
| (PKD 85.52.Z) Pozaszkolne formy edukacji artystycznej                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                            | 4515  | Dane ZUS                                                                                                                                               | <u>Bezpośrednie</u><br>Podmioty objęte wsparciem |
| (PKD 85.53.Z) Pozaszkolne formy edukacji z zakresu nauki jazdy i pilotażu                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                        | 5412  | Dane ZUS                                                                                                                                               | <u>Bezpośrednie</u><br>Podmioty objęte wsparciem |
| (PKD 85.59.A) Nauka języków obcych                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                               | 13635 | Dane ZUS                                                                                                                                               | <u>Bezpośrednie</u><br>Podmioty objęte wsparciem |
| (PKD 85.59.B) Pozostałe pozaszkolne formy edukacji, gdzie indziej niesklasyfikowane                                                                                                                                                                                                                                                                                                                              | 23356 | Dane ZUS                                                                                                                                               | <u>Bezpośrednie</u><br>Podmioty objęte wsparciem |
| (PKD 86.10.Z) Działalność szpitali w zakresie działalności leczniczej polegającej na udzielaniu świadczeń w ramach lecznictwa uzdrowiskowego, o którym mowa w art. 2 pkt 1 ustawy z dnia 28 lipca 2005 r. o lecznictwie uzdrowiskowym, uzdrowiskach i obszarach ochrony uzdrowiskowej oraz o gminach uzdrowiskowych (Dz.U. z 2020 r. poz. 1662), lub realizowanej w trybie stacjonarnym rehabilitacji leczniczej | 271   | Działalność lecznicza zakładów lecznictwa uzdrowiskowego i stacjonarnych zakładów rehabilitacji leczniczej w 2018 roku (opracowanie GUS 14.06.2019 r.) | <u>Bezpośrednie</u><br>Podmioty objęte wsparciem |
| (PKD 86.90.A) Działalność fizjoterapeutyczna                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                     | 16773 | Dane ZUS                                                                                                                                               | <u>Bezpośrednie</u><br>Podmioty objęte wsparciem |
| (PKD 86.90.D) Działalność paramedyczna                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                           | 3304  | Dane ZUS                                                                                                                                               | <u>Bezpośrednie</u><br>Podmioty objęte wsparciem |



|                                                                                                                                              |       |          |                                                  |
|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------|----------|--------------------------------------------------|
| (PKD 90.01.Z) Działalność związana z wystawianiem przedstawień artystycznych                                                                 | 5985  | Dane ZUS | <u>Bezpośrednie</u><br>Podmioty objęte wsparciem |
| (PKD 90.02.Z) Działalność wspomagająca wystawianie przedstawień artystycznych                                                                | 2054  | Dane ZUS | <u>Bezpośrednie</u><br>Podmioty objęte wsparciem |
| (PKD 90.04.Z) Działalność obiektów kulturalnych                                                                                              | 2548  | Dane ZUS | <u>Bezpośrednie</u><br>Podmioty objęte wsparciem |
| (PKD 91.02.Z) Działalność muzeów                                                                                                             | 465   | Dane ZUS | <u>Bezpośrednie</u><br>Podmioty objęte wsparciem |
| (PKD 93.11.Z) Działalność obiektów sportowych                                                                                                | 1543  | Dane ZUS | <u>Bezpośrednie</u><br>Podmioty objęte wsparciem |
| (PKD 93.13.Z) Działalność obiektów służących poprawie kondycji fizycznej                                                                     | 2657  | Dane ZUS | <u>Bezpośrednie</u><br>Podmioty objęte wsparciem |
| (PKD 93.19.Z) Pozostała działalność związana ze sportem                                                                                      | 4245  | Dane ZUS | <u>Bezpośrednie</u><br>Podmioty objęte wsparciem |
| (PKD 93.21.Z) Działalność wesołych miasteczek i parków rozrywki                                                                              | 1048  | Dane ZUS | <u>Bezpośrednie</u><br>Podmioty objęte wsparciem |
| (PKD 93.29.A) Działalność pokojów zagadek, domów strachu, miejsc do tańczenia i w zakresie innych form rozrywki lub rekreacji organizowanych | 228   | Dane ZUS | <u>Bezpośrednie</u><br>Podmioty objęte wsparciem |
| (PKD 93.29.B) Pozostała działalność rozrywkowa i rekreacyjna, gdzie indziej niesklasyfikowana                                                | 999   | Dane ZUS | <u>Bezpośrednie</u><br>Podmioty objęte wsparciem |
| (PKD 93.29.Z) Pozostała działalność rozrywkowa i rekreacyjna                                                                                 | 3880  | Dane ZUS | <u>Bezpośrednie</u><br>Podmioty objęte wsparciem |
| (PKD 96.01.Z) Pranie i czyszczenie wyrobów włókienniczych i futrzarskich                                                                     | 3150  | Dane ZUS | <u>Bezpośrednie</u><br>Podmioty objęte wsparciem |
| (PKD 96.04.Z) Działalność usługowa związana z poprawą kondycji fizycznej                                                                     | 4776  | Dane ZUS | <u>Bezpośrednie</u><br>Podmioty objęte wsparciem |
| (PKD 47.71.Z) Sprzedaż detaliczna odzieży                                                                                                    | 6031  | Dane ZUS | <u>Bezpośrednie</u><br>Podmioty objęte wsparciem |
| (PKD 47.72.Z) Sprzedaż detaliczna obuwia i wyrobów skórzaných                                                                                | 20526 | Dane ZUS | <u>Bezpośrednie</u><br>Podmioty objęte wsparciem |
| (PKD 47.41.Z) Sprzedaż detaliczna komputerów, urządzeń peryferyjnych i oprogramowania prowadzona w wyspecjalizowanych sklepach               | 4238  | Dane ZUS | <u>Bezpośrednie</u><br>Podmioty objęte wsparciem |
| (PKD 47.42.Z) Sprzedaż detaliczna sprzętu telekomunikacyjnego prowadzona w wyspecjalizowanych sklepach                                       | 1907  | Dane ZUS | <u>Bezpośrednie</u><br>Podmioty objęte wsparciem |
| (PKD 47.43.Z) Sprzedaż detaliczna sprzętu audiowizualnego prowadzona w wyspecjalizowanych sklepach                                           | 1190  | Dane ZUS | <u>Bezpośrednie</u><br>Podmioty objęte wsparciem |



|                                                                                                                                                   |      |          |                                                  |
|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------|----------|--------------------------------------------------|
| (PKD 47.51.Z) Sprzedaż detaliczna wyrobów tekstylnych prowadzona w wyspecjalizowanych sklepach                                                    | 3917 | Dane ZUS | <u>Bezpośrednie</u><br>Podmioty objęte wsparciem |
| (PKD 47.52.Z) Sprzedaż detaliczna drobnych wyrobów metalowych, farb i szkła prowadzona w wyspecjalizowanych sklepach                              | 7352 | Dane ZUS | <u>Bezpośrednie</u><br>Podmioty objęte wsparciem |
| (PKD 47.53.Z) Sprzedaż detaliczna dywanów, chodników i innych pokryć podłogowych oraz pokryć ściennych prowadzona w wyspecjalizowanych sklepach   | 1235 | Dane ZUS | <u>Bezpośrednie</u><br>Podmioty objęte wsparciem |
| (PKD 47.54.Z) Sprzedaż detaliczna elektrycznego sprzętu gospodarstwa domowego prowadzona w wyspecjalizowanych sklepach                            | 1714 | Dane ZUS | <u>Bezpośrednie</u><br>Podmioty objęte wsparciem |
| (PKD 47.59.Z) Sprzedaż detaliczna mebli, sprzętu oświetleniowego i pozostałych artykułów użytku domowego prowadzona w wyspecjalizowanych sklepach | 5715 | Dane ZUS | <u>Bezpośrednie</u><br>Podmioty objęte wsparciem |
| (PKD 47.64.Z) Sprzedaż detaliczna sprzętu sportowego prowadzona w wyspecjalizowanych sklepach                                                     | 3175 | Dane ZUS | <u>Bezpośrednie</u><br>Podmioty objęte wsparciem |
| (PKD 47.65.Z) Sprzedaż detaliczna gier i zabawek prowadzona w wyspecjalizowanych sklepach                                                         | 1079 | Dane ZUS | <u>Bezpośrednie</u><br>Podmioty objęte wsparciem |
| (PKD 47.75.Z) Sprzedaż detaliczna kosmetyków i artykułów toaletowych prowadzona w wyspecjalizowanych sklepach                                     | 3774 | Dane ZUS | <u>Bezpośrednie</u><br>Podmioty objęte wsparciem |
| (PKD 47.77.Z) Sprzedaż detaliczna zegarków, zegarów i biżuterii prowadzona w wyspecjalizowanych sklepach                                          | 2859 | Dane ZUS | <u>Bezpośrednie</u><br>Podmioty objęte wsparciem |
| (PKD 51.10.Z) Transport lotniczy pasażerski                                                                                                       | 894  | Dane ZUS | <u>Bezpośrednie</u><br>Podmioty objęte wsparciem |
| (PKD 77.29.Z) Wypożyczanie i dzierżawa pozostałych artykułów użytku osobistego i domowego                                                         | 604  | Dane ZUS | <u>Bezpośrednie</u><br>Podmioty objęte wsparciem |
| (PKD 77.39.Z) Wynajem i dzierżawa pozostałych maszyn, urządzeń oraz dóbr materialnych, gdzie indziej niesklasyfikowane                            | 1712 | Dane ZUS | <u>Bezpośrednie</u><br>Podmioty objęte wsparciem |

|                                                                               |          |                  |                                                                                                                                                                                                                                                                           |
|-------------------------------------------------------------------------------|----------|------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| (PKD 96.02.Z) Fryzjerstwo i pozostałe usługi kosmetyczne                      | 77767    | Dane ZUS         | <u>Bezpośrednie</u><br>Podmioty objęte wsparciem                                                                                                                                                                                                                          |
| (PKD 96.09.Z) Pozostała działalność usługowa, gdzie indziej niesklasyfikowana | 9788     | Dane ZUS         | <u>Bezpośrednie</u><br>Podmioty objęte wsparciem                                                                                                                                                                                                                          |
| Przedsiębiorcy prowadzący działalność handlową na terenie szkół               | ok. 4960 | Dane własne MEiN | <u>Bezpośrednie</u><br>Podmioty objęte wsparciem                                                                                                                                                                                                                          |
| Starostowie/Powiatowe Urzędy Pracy                                            | 380/340  | Dane MRPiT       | <u>Do kompetencji PUP będzie należało ogłoszenie naboru oraz weryfikacja wniosków o udzielenie dotacji mikroprzedsiębiorcy i małemu przedsiębiorcy. Umowa o udzielenie dotacji zostanie zawarta pomiędzy właściwym starostą a przedsiębiorcą wnioskującym o wsparcie.</u> |
| Wojewódzkie Urzędy Pracy                                                      | 16       | Dane MRPiT       | <u>Obsługa wniosków składanych przez przedsiębiorców w ramach instrumentu wsparcia polegającego na dofinansowaniu wynagrodzeń pracowników</u>                                                                                                                             |
| GUS                                                                           | 1        |                  | <u>GUS będzie zobowiązany do przekazania do ZUS oraz do urzędów pracy kodów PKD przedsiębiorców z rejestru REGON (za pośrednictwem ministra właściwego ds. pracy)</u>                                                                                                     |
| ZUS                                                                           | 1        |                  | <u>Instytucja obsługująca ubezpieczonych i świadczeniobiorców z systemu ubezpieczeń społecznych – zmniejszenie wpływu z tytułu wpłacanych składek.</u>                                                                                                                    |

## 5. Informacje na temat zakresu, czasu trwania i podsumowanie wyników konsultacji

Projekt zostanie skierowany do rozpatrzenia przez Radę Ministrów w trybie odrębnym zgodnie z § 98 uchwały nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. – Regulamin pracy Rady Ministrów (M.P. z 2016 r. poz. 1006, z późn. zm.), z pominięciem etapu konsultacji publicznych. Pominięcie tego etapu umożliwi szybsze wejście w życie projektowanych rozwiązań, które mają na celu pomoc przedsiębiorcom w związku ze skutkami epidemii COVID-19.

## 6. Wpływ na sektor finansów publicznych

[illegible]

|                                                                                                                                                          |                                        |                                                                                                                                                                                                                        |   |   |   |   |   |   |   |   |   |    |                |
|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---|---|---|---|---|---|---|---|---|----|----------------|
| FEP                                                                                                                                                      |                                        |                                                                                                                                                                                                                        |   |   |   |   |   |   |   |   |   |    |                |
| Fundusz COVID-19                                                                                                                                         |                                        |                                                                                                                                                                                                                        |   |   |   |   |   |   |   |   |   |    |                |
| pozostałe jednostki (oddzielnie)                                                                                                                         |                                        |                                                                                                                                                                                                                        |   |   |   |   |   |   |   |   |   |    |                |
| <b>Wydatki ogółem</b>                                                                                                                                    |                                        |                                                                                                                                                                                                                        |   |   |   |   |   |   |   |   |   |    |                |
| budżet państwa                                                                                                                                           |                                        |                                                                                                                                                                                                                        |   |   |   |   |   |   |   |   |   |    |                |
| JST                                                                                                                                                      |                                        |                                                                                                                                                                                                                        |   |   |   |   |   |   |   |   |   |    |                |
| ZUS                                                                                                                                                      |                                        |                                                                                                                                                                                                                        |   |   |   |   |   |   |   |   |   |    |                |
| NFZ                                                                                                                                                      |                                        |                                                                                                                                                                                                                        |   |   |   |   |   |   |   |   |   |    |                |
| FP                                                                                                                                                       |                                        |                                                                                                                                                                                                                        |   |   |   |   |   |   |   |   |   |    |                |
| FS                                                                                                                                                       |                                        |                                                                                                                                                                                                                        |   |   |   |   |   |   |   |   |   |    |                |
| FGŚP                                                                                                                                                     |                                        |                                                                                                                                                                                                                        |   |   |   |   |   |   |   |   |   |    |                |
| FEP                                                                                                                                                      |                                        |                                                                                                                                                                                                                        |   |   |   |   |   |   |   |   |   |    |                |
| Fundusz COVID-19                                                                                                                                         |                                        |                                                                                                                                                                                                                        |   |   |   |   |   |   |   |   |   |    |                |
| pozostałe jednostki (oddzielnie)                                                                                                                         |                                        |                                                                                                                                                                                                                        |   |   |   |   |   |   |   |   |   |    |                |
| <b>Saldo ogółem</b>                                                                                                                                      |                                        |                                                                                                                                                                                                                        |   |   |   |   |   |   |   |   |   |    |                |
| budżet państwa                                                                                                                                           |                                        |                                                                                                                                                                                                                        |   |   |   |   |   |   |   |   |   |    |                |
| JST                                                                                                                                                      |                                        |                                                                                                                                                                                                                        |   |   |   |   |   |   |   |   |   |    |                |
| ZUS                                                                                                                                                      |                                        |                                                                                                                                                                                                                        |   |   |   |   |   |   |   |   |   |    |                |
| NFZ                                                                                                                                                      |                                        |                                                                                                                                                                                                                        |   |   |   |   |   |   |   |   |   |    |                |
| FP                                                                                                                                                       |                                        |                                                                                                                                                                                                                        |   |   |   |   |   |   |   |   |   |    |                |
| FS                                                                                                                                                       |                                        |                                                                                                                                                                                                                        |   |   |   |   |   |   |   |   |   |    |                |
| FGŚP                                                                                                                                                     |                                        |                                                                                                                                                                                                                        |   |   |   |   |   |   |   |   |   |    |                |
| FEP                                                                                                                                                      |                                        |                                                                                                                                                                                                                        |   |   |   |   |   |   |   |   |   |    |                |
| Fundusz COVID-19                                                                                                                                         |                                        |                                                                                                                                                                                                                        |   |   |   |   |   |   |   |   |   |    |                |
| pozostałe jednostki (oddzielnie)                                                                                                                         |                                        |                                                                                                                                                                                                                        |   |   |   |   |   |   |   |   |   |    |                |
| Źródła finansowania                                                                                                                                      |                                        |                                                                                                                                                                                                                        |   |   |   |   |   |   |   |   |   |    |                |
| Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń                                                                     |                                        | Wejście w życie projektowanego rozporządzenia nie generuje dodatkowych kosztów w stosunku do obowiązującego rozporządzenia z 26 lutego 2021 r.                                                                         |   |   |   |   |   |   |   |   |   |    |                |
| <b>7. Wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe</b> |                                        |                                                                                                                                                                                                                        |   |   |   |   |   |   |   |   |   |    |                |
| Skutki                                                                                                                                                   |                                        |                                                                                                                                                                                                                        |   |   |   |   |   |   |   |   |   |    |                |
| Czas w latach od wejścia w życie zmian                                                                                                                   |                                        | 0                                                                                                                                                                                                                      | 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 | 8 | 9 | 10 | Łącznie (0–10) |
| W ujęciu pieniężnym (w mln zł, ceny stałe z 2020 r.)                                                                                                     | duże przedsiębiorstwa                  |                                                                                                                                                                                                                        |   |   |   |   |   |   |   |   |   |    |                |
|                                                                                                                                                          | sektor mikro- i małych przedsiębiorstw |                                                                                                                                                                                                                        |   |   |   |   |   |   |   |   |   |    |                |
|                                                                                                                                                          |                                        |                                                                                                                                                                                                                        |   |   |   |   |   |   |   |   |   |    |                |
| W ujęciu niepieniężnym                                                                                                                                   | duże przedsiębiorstwa                  | Projekt będzie pozytywnie oddziaływał na przedsiębiorców w szczególności poprzez wsparcie płynności finansowej tych przedsiębiorstw, które znalazły się w trudnej sytuacji wywołanej rozprzestrzenianiem się COVID-19. |   |   |   |   |   |   |   |   |   |    |                |
|                                                                                                                                                          | sektor mikro- i małych przedsiębiorstw |                                                                                                                                                                                                                        |   |   |   |   |   |   |   |   |   |    |                |

|                                                                                      |                                                                                                                                                                          |                                                                                                                                                                                                                                                                        |
|--------------------------------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|                                                                                      | rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe, sytuacja ekonomiczna i społeczna rodziny, a także osób niepełnosprawnych oraz osób starszych                                | Projektowane rozwiązania kierowane do pracodawców mają zapobiec zwolnieniom oraz zabezpieczyć podstawowy dochód i stabilność zatrudnienia dla pracowników. Pozwoli to zachować stabilność finansową rodzin, w tym także osób starszych i osób z niepełnosprawnościami. |
| Niemierzalne                                                                         | Regulacja pozytywnie wpłynie na zwiększenie zaufania podmiotów objętych projektowanym wsparciem do instytucji państwowych oraz na wzrost poziomu ochrony tych podmiotów. |                                                                                                                                                                                                                                                                        |
| Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń |                                                                                                                                                                          |                                                                                                                                                                                                                                                                        |

#### 8. Zmiana obciążeń regulacyjnych (w tym obowiązków informacyjnych) wynikających z projektu

☐ nie dotyczy

wprowadzane są obciążenia poza bezwzględnie wymaganymi przez UE (szczegóły w odwróconej tabeli zgodności).

☐ tak  
☐ nie  
☒ nie dotyczy

☐ zmniejszenie liczby dokumentów  
☐ zmniejszenie liczby procedur  
☐ skrócenie czasu na załatwienie sprawy  
☐ inne:

☒ zwiększenie liczby dokumentów  
☒ zwiększenie liczby procedur  
☐ wydłużenie czasu na załatwienie sprawy  
☐ inne

Wprowadzane obciążenia są przystosowane do ich elektronizacji.

☒ tak  
☐ nie  
☐ nie dotyczy

#### 9. Wpływ na rynek pracy

Projekt będzie oddziaływał pozytywnie na rynek pracy poprzez wprowadzenie rozwiązań służących ochronie miejsc pracy pracowników branż objętych wsparciem, w przypadku znacznego zmniejszenia przychodów przedsiębiorców w następstwie wystąpienia COVID-19, ograniczenia w zakresie czasu pracy i efektywności.

#### 10. Wpływ na pozostałe obszary

☐ środowisko naturalne  
☐ sytuacja i rozwój regionalny  
☐ inne:

☐ demografia  
☐ mienie państwowe

☐ informatyzacja  
☐ zdrowie

Omówienie wpływu

Nie dotyczy

#### 11. Planowane wykonanie przepisów aktu prawnego

Planuje się, że rozporządzenie wejdzie w życie z dniem ....

#### 12. W jaki sposób i kiedy nastąpi ewaluacja efektów projektu oraz jakie mierniki zostaną zastosowane?

Nie przewiduje się przeprowadzania oddzielnej ewaluacji projektu rozporządzenia. Rozwiązania przewidziane w projekcie mają charakter czasowy i wynikają z potrzeby udzielenia dalszego wsparcia dla form działalności gospodarczej, najbardziej dotkniętych obostrzeniami nakładanymi w związku z COVID-19. Wykonanie rozporządzenia będzie cały czas monitorowane – z uwagi na konieczność zapewnienia skutecznego przeciwdziałania COVID-19.

|                                                                           |
|---------------------------------------------------------------------------|
| <b>13. Załączniki (istotne dokumenty źródłowe, badania, analizy itp.)</b> |
|                                                                           |