



## MINISTER EDUKACJI I NAUKI

Warszawa, 25 kwietnia 2022 r.

DSW-WKS.8000.2.2022.4

**Pan**  
**prof. dr hab. inż. Arkadiusz Mężyk**  
**Przewodniczący**  
**Konferencji Rektorów Akademickich**  
**Szkół Polskich**

*Szanowny Panie Przewodniczący,*

uprzejmie informuję, że w związku z koordynowanymi przez Ministra Rozwoju i Technologii pracami legislacyjnymi w zakresie stworzenia przepisów ograniczających obciążenia regulacyjne i administracyjne, w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej Rządowego Centrum Legislacji (serwis: Rządowy Proces Legislacyjny), został udostępniony **projekt ustawy o zmianie niektórych ustaw w celu uproszczenia procedur administracyjnych dla obywateli i przedsiębiorców** (nr UD266) z planowanym terminem przyjęcia przez Radę Ministrów w II kwartale 2022 r.

Ww. projekt ustawy w art. 46 obejmuje m.in. zmiany ustawy z dnia 20 lipca 2018 r. – *Prawo o szkolnictwie wyższym i nauce* (Dz. U. z 2022 r. poz. 574, z późn. zm.), dalej „PSWN”. Polegają one m.in. na dodaniu w PSWN przepisu art. 358a w brzmieniu: „Art. 358a. Pisma, w tym decyzje administracyjne, w sprawach, o których mowa w art. 72 ust. 2–4, art. 86 ust. 1 pkt 1–4, art. 108 ust. 3, art. 200 ust. 4 i 5, art. 203 ust. 3, art. 323 ust. 1 pkt 6 i art. 324 ust. 1 pkt 1, mogą być doręczane za pośrednictwem systemu teleinformatycznego uczelni, jeżeli spełnia warunki organizacyjne i techniczne, o których mowa w ustawie z dnia 17 lutego 2005 r. o informatyzacji działalności podmiotów realizujących zadania publiczne.” W założeniu regulacja ma zatem umożliwić doręczanie za pośrednictwem spełniającego określone warunki systemu teleinformatycznego uczelni pism, w tym decyzji administracyjnych, w sprawach przyjęcia i odmowy przyjęcia na studia, ubiegania się przez studentów o świadczenia, o których mowa w art. 86 ust. 1 pkt 1–4, przyznania i odmowy przyznania tych świadczeń, skreślenia z listy studentów, przyjęcia i odmowy przyjęcia do szkoły doktorskiej, skreślenia z listy doktorantów, a także decyzji administracyjnych dotyczącej cudzoziemca, o której mowa w art. 323 ust. 1 pkt 6 i art. 324 ust. 1 pkt 1 PSWN.

Zmiany mające na celu uproszczenie procedur administracyjnych stosowanych w uczelniach przez umożliwienie załatwiania spraw w tym zakresie drogą elektroniczną z wykorzystaniem systemów teleinformatycznych, w szczególności przez doręczanie decyzji administracyjnych na adres elektroniczny (konto w systemie

teleinformatycznym uczelni), były postulowane przez środowisko akademickie, w szczególności Stowarzyszenie Forum Dziekanatów. Jak wskazywano, w większości uczelni każdy student na czas studiów ma przydzielony indywidualny adres mailowy nadany przez uczelnię i za pośrednictwem tego adresu odbywa się komunikacja studenta z uczelnią. Problem związany z doręczaniem pism w relacjach student-uczelnia szczególnie wyraźnie zarysował się w okresie pandemii. Postulowano zatem digitalizację procesu postępowania administracyjnego w sposób dostosowany do specyfiki spraw prowadzonych przez uczelnię.

Należy podkreślić, że PSWN nakłada na uczelnie obowiązek stosowania przepisów *Kodeksu postępowania administracyjnego* (kpa) w indywidualnych sprawach studentów i doktorantów wskazanych w PSWN. Jednakże podnoszono, że przewidziane w kpa wymogi dotyczące procesu elektronicznego prowadzenia postępowania nie są adekwatne do specyfiki uczelni. Dlatego też postulowano wprowadzenie przepisów prawnych, które – przy zapewnieniu realizacji obowiązków wynikających z kpa – uwzględnią warunki funkcjonowania uczelni i pozwolą na wykorzystanie bezpiecznych rozwiązań informatycznych, które są stosowane w wielu uczelniach. Uczelnie, które posiadają systemy teleinformatyczne służące do prowadzenia dokumentacji przebiegu studiów w postaci elektronicznej, spełniające warunki organizacyjne i techniczne zapewniające skuteczne dowody nadania i odebrania korespondencji, dające pewność nadawcy i adresata oraz czasu doręczenia, mogłyby więc skorzystać z projektowanej regulacji.

Należy zwrócić uwagę, że powyższe postulaty były zgłaszane jeszcze przed wejściem w życie ustawy z dnia 18 listopada 2020 r. o *doręczeniach elektronicznych* (Dz. U. z 2022 r. poz. 569), która zmieniła również zasady doręczeń w ramach kpa. Z tego względu zasadne jest ponowne przeanalizowanie postulatów, w kontekście obowiązujących rozwiązań w zakresie doręczeń elektronicznych.

Projektowana regulacja wydaje się realizować powyższe postulaty, jednakże w ocenie Ministerstwa niezbędne jest wyjaśnienie poniższych kwestii i przedstawienie dodatkowych informacji:

- 1) należy zwrócić uwagę na relację projektowanej regulacji art. 358a do kpa oraz ustawy o *doręczeniach elektronicznych*, która w istotny sposób zmienia zasady doręczania przesyłek w postępowaniu administracyjnym. W szczególności należy rozstrzygnąć, czy projektowana regulacja ma jedynie zastąpić ePUAP (w przyszłości krajowy system e-doręczeń) przez system teleinformatyczny uczelni, czy też w całości zastąpić przepisy kpa dotyczące doręczeń.

Ponadto zgodnie z art. 3 pkt 1 lit. d ustawy o *doręczeniach elektronicznych* ustawy nie stosuje się do doręczania korespondencji, jeżeli przepisy odrębne przewidują wnoszenie lub doręczanie korespondencji z wykorzystaniem innych niż adres do doręczeń elektronicznych rozwiązań techniczno-organizacyjnych, w szczególności na konta w systemach teleinformatycznych obsługujących postępowania sądowe lub do repozytoriów dokumentów.

Projektowany przepis art. 358a zakłada możliwość doręczania pism za pomocą systemu teleinformatycznego uczelni, co w związku z ww. art. 3 pkt 1 lit. d oznacza, że każda uczelnia posiadająca system teleinformatyczny będzie obowiązana na podstawie art. 358a do doręczania pism tylko za pomocą tego systemu (co wyłącza możliwość wypowiedzenia się przez stronę postępowania w kwestii zgody na doręczanie pism za pomocą tego systemu). W opinii MEiN, brzmienie projektowanej regulacji wymaga więc doprecyzowania poprzez wskazanie, że w przypadku gdy

uczelnia nie posiada systemu spełniającego warunki, o których mowa w ustawie z dnia 17 lutego 2005 r. o *informatyzacji działalności podmiotów realizujących zadania publiczne*, do doręczeń stosuje się przepisy kpa;

2) wyjaśnienia wymaga także możliwość dostępu do systemu teleinformatycznego na etapie postępowań o przyjęcie na studia, do szkoły doktorskiej, przyjęcie na studia cudzoziemca - czy na etapie postępowań w sprawie przyjęcia na studia (art. 72 ust. 2 PSWN), przyjęcia do szkoły doktorskiej (art. 200 ust. 4 i 5), czy przyjęcia cudzoziemca na studia, do szkoły doktorskiej, na studia podyplomowe, kształcenie specjalistyczne lub inną formę kształcenia (art. 323 ust. 1 pkt 6) osoby ubiegające się o przyjęcie będą miały dostęp do systemu teleinformatycznego uczelni, a także kwestia spełniania warunków przez system teleinformatyczny w kontekście obowiązku udostępniania i archiwizacji akt sprawy (m.in. obejmujących dowody doręczenia). Dodatkowo istotne jest wskazanie, ile uczelni (publicznych i niepublicznych) posiada i wykorzystuje systemy teleinformatyczne, o których mowa w projektowanym przepisie, czy systemy te, jeżeli miałyby służyć do wydawania decyzji w sprawach objętych regulacją, umożliwiają złożenie podpisu.

Ponadto, wyjaśniam, że ww. projekt ustawy przewiduje także dodanie przepisów ust. 1a i 1b w art. 86 PSWN. Jednakże w opinii MEiN projektowana regulacja w tym zakresie, polegająca na uszczegółowieniu sposobu doręczania pism, jest nadmiarowa w kontekście proponowanego art. 358a PSWN. W przypadku wejścia w życie proponowanego art. 358a PSWN, przepis ten stanowiłby wystarczającą podstawę do doręczania pism w sprawach dotyczących świadczeń dla studentów w sposób w nim określony, gdyż obejmuje swoim zakresem odesłanie do art. 86 pkt 1–4 ustawy PSWN.

Mając na uwadze konieczność wypracowania przepisów w brzmieniu zapewniającym optymalne wdrożenie projektowanej instytucji do systemu prawa, zwracam się z uprzejmą prośbą o przedstawienie opinii Konferencji do projektowanych regulacji.

Ze względu na pilny charakter sprawy uprzejmie proszę o przedstawienie stanowiska w terminie 7 dni od otrzymania niniejszego pisma.

*Z wyrazami szacunku*

Z upoważnienia  
MINISTRA EDUKACJI I NAUKI

Wojciech Murdzek  
Sekretarz Stanu  
/ – podpisano cyfrowo/