

ROZPORZĄDZENIE
MINISTRA EDUKACJI I NAUKI¹⁾

z dnia 2020 r.

**zmieniające rozporządzenie w sprawie wykazu jednostek i organizacji
uprawnionych do korzystania ze zwolnienia od należności przywozowych
materiałów dydaktycznych, naukowych i kulturalnych**

Na podstawie art. 43 ustawy z dnia 19 marca 2004 r. – Prawo celne (Dz. U. z 2020 r. poz. 1382) zarządza się, co następuje:

§ 1. W rozporządzeniu Ministra Nauki i Szkolnictwa Wyższego z dnia 27 grudnia 2010 r. w sprawie wykazu jednostek i organizacji uprawnionych do korzystania ze zwolnienia od należności przywozowych materiałów dydaktycznych, naukowych i kulturalnych (Dz. U. poz. 1758) w załączniku nr 1 do rozporządzenia:

1) poz. 4 i 5 otrzymują brzmienie:

„4. Uczelnie niepubliczne działające na podstawie ustawy z dnia 20 lipca 2018 r. – Prawo o szkolnictwie wyższym i nauce (Dz. U. z 2020 r. poz. 85, 374, 695, 875 i 1086).

5. Uczelnie i wyższe seminaria duchowne prowadzone przez kościoły i inne związki wyznaniowe.”;

2) po poz. 6 dodaje się poz. 6a w brzmieniu:

„6a. Instytuty działające w ramach Sieci Badawczej Łukasiewicz na podstawie ustawy z dnia 21 lutego 2019 r. o Sieci Badawczej Łukasiewicz (Dz. U. z 2020 r. poz. 2098).”;

3) poz. 8 otrzymuje brzmienie:

„8. Polska Akademia Umiejętności będąca podmiotem systemu szkolnictwa wyższego i nauki, o którym mowa w ustawie z dnia 20 lipca 2018 r. – Prawo o szkolnictwie wyższym i nauce.”;

4) uchyla się poz. 12.

¹⁾ Minister Edukacji i Nauki kieruje działem administracji rządowej – szkolnictwo wyższe i nauka, na podstawie § 1 ust. 2 pkt 2 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 20 października 2020 r. w sprawie szczegółowego zakresu działania Ministra Edukacji i Nauki (Dz. U. poz. 1848 i 2335).

§ 2. Rozporządzenie wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia.

MINISTER EDUKACJI I NAUKI

W porozumieniu:

**MINISTER KULTURY,
DZIEDZICTWA NARODOWEGO
I SPORTU**

**MINISTER FINANSÓW, FUNDUSZY
I POLITYKI REGIONALNEJ**

Opracowano pod względem prawnym,
legislacyjnym i redakcyjnym
Wojciech Ulitko
Dyrektor Departamentu Prawa Szkolnictwa Wyższego i Nauki
w Ministerstwie Edukacji i Nauki
/– podpisano kwalifikowanym podpisem elektronicznym/

UZASADNIENIE

Podstawę wydania projektowanego rozporządzenia stanowi upoważnienie zawarte w art. 43 ustawy z dnia 19 marca 2004 r. – Prawo celne (Dz. U. z 2020 r. poz. 1382), w myśl którego minister właściwy do spraw szkolnictwa wyższego i nauki w porozumieniu z ministrem właściwym do spraw oświaty i wychowania, ministrem właściwym do spraw kultury i ochrony dziedzictwa narodowego oraz ministrem właściwym do spraw finansów publicznych określa, w drodze rozporządzenia, wykaz jednostek i organizacji uprawnionych do korzystania ze zwolnienia od należności przywozowych, o których mowa w art. 43 lit. b rozporządzenia Rady (WE) nr 1186/2009 z dnia 16 listopada 2009 r. ustanawiającego wspólnotowy system zwolnień celnych (Dz. Urz. UE L 324 z 10.12.2009, str. 23), zwanego dalej „rozporządzeniem unijnym”, mając na uwadze rodzaj działalności prowadzonej przez te jednostki i organizacje.

Proponowana nowelizacja ma przede wszystkim na celu doprecyzowanie oraz dostosowanie treści wydanego na podstawie ww. upoważnienia rozporządzenia Ministra Nauki i Szkolnictwa Wyższego z dnia 27 grudnia 2010 r. w sprawie wykazu jednostek i organizacji uprawnionych do korzystania ze zwolnienia od należności przywozowych materiałów dydaktycznych, naukowych i kulturalnych (Dz. U. poz. 1758), zwanego dalej „rozporządzeniem”, do regulacji zawartych w ustawie z dnia 20 lipca 2018 r. – Prawo o szkolnictwie wyższym i nauce (Dz. U. z 2020 r. poz. 85, z późn. zm.), a także uregulowanie uprawnienia do korzystania ze zwolnienia od należności celnych przez instytuty działające w ramach Sieci Badawczej Łukasiewicz, o których mowa w ustawie z dnia 21 lutego 2019 r. o Sieci Badawczej Łukasiewicz (Dz. U. z 2020 r. poz. 2098). Przedmiotem nowelizacji jest załącznik nr 1 do rozporządzenia, który zawiera wykaz niepublicznych jednostek i organizacji edukacyjnych, naukowych lub kulturalnych, uprawnionych do korzystania ze zwolnienia od należności przywozowych.

Zgodnie z art. 43 lit. a rozporządzenia unijnego, materiały dydaktyczne, naukowe i kulturalne wymienione w załączniku II są zwolnione z należności celnych przywozowych, pod warunkiem, że są przeznaczone dla publicznych instytucji lub organizacji edukacyjnych, naukowych lub kulturalnych. Inne instytucje lub organizacje, zgodnie z art. 43 lit. b rozporządzenia unijnego, mogą korzystać ze zwolnienia takich towarów z należności celnych przywozowych decyzją państw członkowskich. Podstawę takiego zwolnienia stanowią regulacje zmienianego rozporządzenia.

Jako kryterium uznania podmiotów za „publiczne instytucje lub organizacje edukacyjne, naukowe lub kulturalne” przyjęto zaliczenie ich do podmiotów sektora finansów publicznych, o których mowa w art. 9 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2019 r. poz. 869, z późn. zm.). Podmioty tworzące sektor finansów publicznych są więc zwolnione z należności celnych przywozowych w odniesieniu do materiałów dydaktycznych, naukowych i kulturalnych wymienionych w załączniku II do rozporządzenia unijnego, na podstawie art. 43 lit. a tego rozporządzenia. W związku z powyższym na podstawie rozporządzenia unijnego zwolnione z należności celnych są materiały dydaktyczne, naukowe i kulturalne wymienione w załączniku II do rozporządzenia unijnego przeznaczone m.in. dla uczelni publicznych oraz np. dla Centrum Łukasiewicz działającego na podstawie ustawy z dnia 21 lutego 2019 r. o Sieci Badawczej Łukasiewicz. Zgodnie z art. 2 ust. 1 tej ustawy, Centrum Łukasiewicz jest państwową osobą prawną i stosownie do treści art. 9 pkt 14 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych jest ono zaliczane do jednostek sektora finansów publicznych jako państwowa osoba prawna utworzona na podstawie odrębnej ustawy w celu wykonywania zadań publicznych.

Regulacja zawarta w § 1 pkt 1 projektu rozporządzenia, dotycząca poz. 4 załącznika nr 1 do rozporządzenia, ma na celu doprecyzowanie, że zwolnienie od należności celnych przewidziane w tym akcie prawnym obejmuje uczelnie niepubliczne działające na podstawie ustawy z dnia 20 lipca 2018 r. – Prawo o szkolnictwie wyższym i nauce. Tym sposobem wszystkie uczelnie działające na podstawie ustawy z dnia 20 lipca 2018 r. – Prawo o szkolnictwie wyższym i nauce będą nadal zwolnione z należności celnych.

Zmiany przewidziane w § 1 pkt 1 i 3 projektu rozporządzenia, dotyczące poz. 5 i 8 załącznika nr 1 do rozporządzenia, zmierzają do dostosowania nowelizowanego rozporządzenia do zmian wprowadzonych ustawą z dnia 20 lipca 2018 r. – Prawo o szkolnictwie wyższym i nauce. Obejmują one m.in. propozycję posłużenia się w poz. 5 załącznika nr 1 sformułowaniem „uczelnie i wyższe seminaria duchowne prowadzone przez kościoły i inne związki wyznaniowe”, które zawiera zbiorcze określenie funkcjonujących w Rzeczypospolitej Polskiej wspólnot religijnych o uregulowanym statusie prawnym, w tym Kościoła Katolickiego. Zaproponowane wyrażenie jest stosowane na gruncie ustawy z dnia 20 lipca 2018 r. – Prawo o szkolnictwie wyższym i nauce w art. 8 ust. 1 (por. także art. 343 ust. 2 pkt 5 i ust. 5 pkt 2 i 3 oraz art. 344 ust. 2 i 3 pkt 2). Proponowane zmiany dotyczące poz. 5 i 8 nie spowodują zmiany sytuacji prawnej podmiotów ujętych w tych pozycjach załącznika.

Z kolei zmiana proponowana w § 1 pkt 2 projektu rozporządzenia (dodanie poz. 6a w załączniku nr 1 do rozporządzenia) ma na celu uregulowanie uprawnienia do korzystania ze zwolnienia od należności celnych przez instytuty działające w ramach Sieci Badawczej Łukasiewicz. Instytuty działające w ramach Sieci Badawczej Łukasiewicz powstały z przekształcenia instytutów badawczych ustawą z dnia 21 lutego 2019 r. o Sieci Badawczej Łukasiewicz (wyjątkiem jest Sieć Badawcza Łukasiewicz – PORT Polski Ośrodek Rozwoju Technologii, który przed wejściem w życie ustawy działał w formie spółki jako PORT Polski Ośrodek Rozwoju Technologii Sp. z o.o. z siedzibą we Wrocławiu). Instytuty te korzystały wcześniej ze zwolnienia od należności przywozowych jako instytuty badawcze zwolnione na podstawie zmienianego rozporządzenia. Na gruncie przepisów art. 9 pkt 14 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych instytuty działające w ramach Sieci Badawczej Łukasiewicz nie zostały zaliczone do podmiotów sektora finansów publicznych, a zatem nie są zwolnione od tych należności na podstawie rozporządzenia unijnego, dlatego proponuje się ujęcie ich w załączniku nr 1 do rozporządzenia.

Zmiana zawarta w § 1 pkt 4 projektu rozporządzenia zakłada uchylenie poz. 12 w załączniku nr 1 do rozporządzenia, pod którą są wymienione jednostki organizacyjne kinematografii działające na podstawie ustawy z dnia 16 lipca 1987 r. o kinematografii (Dz. U. z 2005 r. poz. 1111, z późn. zm.). Ustawa ta nie jest już aktem obowiązującym, zaś aktualna ustawa z dnia 30 czerwca 2005 r. o kinematografii (Dz. U. z 2019 r. poz. 2199, z późn. zm.) nie wymienia i nie definiuje jednostek organizacyjnych kinematografii, które prowadzą działalność w zakresie produkcji filmów, obrotu filmami, upowszechniania kultury filmowej, ochrony, gromadzenia i pomnażania zasobów sztuki filmowej, badań naukowych i technicznych oraz działalność usługową i handlową na potrzeby filmu. Działalność w zakresie produkcji filmów, obrotu filmami, upowszechniania kultury filmowej, ochrony, gromadzenia i pomnażania zasobów sztuki filmowej, badań naukowych i technicznych oraz działalność usługową i handlową na potrzeby filmu prowadzą obecnie państwowe i samorządowe instytucje kultury, działające w oparciu o ustawę z dnia 25 października 1991 r. o organizowaniu i prowadzeniu działalności kulturalnej (Dz. U. z 2020 r. poz. 194). Instytucje te są ujęte w wykazie podmiotów uprawnionych do korzystania ze zwolnienia od należności celnych pod poz. 2 w załączniku nr 1 do zmienianego rozporządzenia.

Do kręgu podmiotów uprawnionych do korzystania ze zwolnienia od przedmiotowych należności zalicza się także Polski Instytut Sztuki Filmowej, który został utworzony ustawą z dnia 30 czerwca 2005 r. o kinematografii, w celu wspierania rozwoju kinematografii. Instytut

ten, zgodnie z art. 7 ust. 1 powołanej ustawy, jest państwową osobą prawną, a co za tym idzie zalicza się do sektora finansów publicznych (art. 9 pkt 14 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych). To zaś pozwala na przyjęcie, że stanowi on instytucję publiczną w rozumieniu art. 43 lit. a rozporządzenia unijnego, a zatem jest podmiotem uprawnionym do korzystania ze zwolnienia z należności celnych przywozowych na podstawie tego przepisu.

Proponuje się, aby projektowana nowelizacja rozporządzenia weszła w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia.

Jednocześnie należy wskazać, że nie ma możliwości podjęcia alternatywnych w stosunku do projektowanej nowelizacji rozporządzenia środków umożliwiających osiągnięcie zamierzonego celu.

Projekt rozporządzenia nie dotyczy majątkowych praw i obowiązków przedsiębiorców lub praw i obowiązków przedsiębiorców wobec organów administracji publicznej, a także nie wpływa na działalność mikroprzedsiębiorców, małych i średnich przedsiębiorców.

Projekt rozporządzenia nie wymaga przedstawienia właściwym organom i instytucjom Unii Europejskiej, w tym Europejskiemu Bankowi Centralnemu, w celu uzyskania opinii, dokonania powiadomienia, konsultacji albo uzgodnienia.

Projekt rozporządzenia nie podlega notyfikacji zgodnie z przepisami rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. poz. 2039 oraz z 2004 r. poz. 597).

Projektowane rozporządzenie jest zgodne z prawem Unii Europejskiej.