

Projekt z dnia 4 stycznia 2021 r.

ROZPORZĄDZENIE

MINISTRA EDUKACJI I NAUKI¹⁾

z dnia 2020 r.

zmieniające rozporządzenie w sprawie wykazu prywatnych instytucji uprawnionych do korzystania ze zwolnienia od należności przywozowych przrzędów i aparatury naukowej

Na podstawie art. 44 ustawy z dnia 19 marca 2004 r. – Prawo celne (Dz. U. z 2020 r. poz. 1382) zarządza się, co następuje:

§ 1. W rozporządzeniu Ministra Nauki i Szkolnictwa Wyższego z dnia 20 grudnia 2010 r. w sprawie wykazu prywatnych instytucji uprawnionych do korzystania ze zwolnienia od należności przywozowych przrzędów i aparatury naukowej (Dz. U. poz. 1737) w załączniku do rozporządzenia:

- 1) poz. 1 i 2 otrzymują brzmienie:
 - „1. Uczelnie niepubliczne działające na podstawie ustawy z dnia 20 lipca 2018 r. – Prawo o szkolnictwie wyższym i nauce (Dz. U. z 2020 r. poz. 85, 374, 695, 875 i 1086).
 2. Uczelnie i wyższe seminaria duchowne prowadzone przez kościoły i inne związki wyznaniowe.”;
- 2) po poz. 4 dodaje się poz. 4a w brzmieniu:

„4a. Instytuty działające w ramach Sieci Badawczej Łukasiewicz na podstawie ustawy z dnia 21 lutego 2019 r. o Sieci Badawczej Łukasiewicz (Dz. U. z 2020 r. poz. 2098).”;
- 3) poz. 6 otrzymuje brzmienie:

„6. Polska Akademia Umiejętności będąca podmiotem systemu szkolnictwa wyższego i nauki, o którym mowa w ustawie z dnia 20 lipca 2018 r. – Prawo o szkolnictwie wyższym i nauce.”.

¹⁾ Minister Edukacji i Nauki kieruje działem administracji rządowej – szkolnictwo wyższe i nauka, na podstawie § 1 ust. 2 pkt 2 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 20 października 2020 r. w sprawie szczegółowego zakresu działania Ministra Edukacji i Nauki (Dz. U. poz. 1848 i 2335).

§ 2. Rozporządzenie wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia.

MINISTER EDUKACJI I NAUKI

W porozumieniu:

MINISTER FINANSÓW, FUNDUSZY

I POLITYKI REGIONALNEJ

Opracowano pod względem prawnym,
legislacyjnym i redakcyjnym
Wojciech Ulitko

Dyrektor Departamentu Prawa Szkolnictwa Wyższego i Nauki
w Ministerstwie Edukacji i Nauki

/– podpisano kwalifikowanym podpisem elektronicznym/

UZASADNIENIE

Podstawę wydania projektowanego rozporządzenia stanowi upoważnienie zawarte w art. 44 ustawy z dnia 19 marca 2004 r. – Prawo celne (Dz. U. z 2020 r. poz. 1382), w myśl którego minister właściwy do spraw szkolnictwa wyższego i nauki w porozumieniu z ministrem właściwym do spraw oświaty i wychowania oraz ministrem właściwym do spraw finansów publicznych określa, w drodze rozporządzenia, wykaz prywatnych instytucji, których podstawową działalnością jest nauczanie lub prowadzenie badań naukowych, uprawnionych do korzystania ze zwolnienia od należności przywozowych, o których mowa w art. 44 ust. 2 lit. b rozporządzenia Rady (WE) nr 1186/2009 z dnia 16 listopada 2009 r. ustanawiającego wspólnotowy system zwolnień celnych (Dz. Urz. UE L 324 z 10.12.2009, str. 23), zwanego dalej „rozporządzeniem unijnym”, mając na uwadze rodzaj działalności prowadzonej przez te instytucje.

Proponowana nowelizacja ma przede wszystkim na celu dostosowanie treści rozporządzenia Ministra Nauki i Szkolnictwa Wyższego z dnia 20 grudnia 2010 r. w sprawie wykazu prywatnych instytucji uprawnionych do korzystania ze zwolnienia od należności przywozowych przyrządów i aparatury naukowej (Dz. U. poz. 1737), zwanego dalej „rozporządzeniem”, do regulacji zawartych w ustawie z dnia 20 lipca 2018 r. – Prawo o szkolnictwie wyższym i nauce (Dz. U. z 2020 r. poz. 85, z późn. zm.), a także uregulowanie uprawnienia do korzystania ze zwolnienia od należności celnych przez instytuty działające w ramach Sieci Badawczej Łukasiewicz, o których mowa w ustawie z dnia 21 lutego 2019 r. o Sieci Badawczej Łukasiewicz (Dz. U. z 2020 r. poz. 2098). Przedmiotem nowelizacji jest załącznik do rozporządzenia, który zawiera wykaz prywatnych instytucji, których podstawową działalnością jest nauczanie lub prowadzenie badań naukowych, uprawnionych do korzystania ze zwolnienia od należności przywozowych przyrządów i aparatury naukowej.

Na mocy art. 44 ust. 1 rozporządzenia unijnego z należności celnych przywozowych są zwolnione przyrządy i aparatura naukowa nieobjęte art. 43 tego rozporządzenia i przywożone wyłącznie do celów niehandlowych. Zgodnie z art. 44 ust. 2 lit. a rozporządzenia unijnego zwolnienie, o którym mowa w ust. 1, jest ograniczone do przyrządów i aparatury naukowej przeznaczonych dla instytucji publicznych lub zakładów użyteczności publicznej, których podstawową działalnością jest edukacja lub prowadzenie badań naukowych, i tych oddziałów instytucji publicznych lub zakładów użyteczności publicznej, których podstawową

działalnością jest edukacja lub prowadzenie badań naukowych. Z kolei instytucje prywatne, których podstawową działalnością jest edukacja lub prowadzenie badań naukowych, w myśl art. 44 ust. 2 lit. b rozporządzenia unijnego mogą korzystać z przedmiotowego zwolnienia decyzją państw członkowskich. Podstawę takiego zwolnienia stanowią regulacje zmienianego rozporządzenia.

Na gruncie krajowym przyjęto, że instytucjami publicznymi w rozumieniu rozporządzenia unijnego są podmioty zaliczane do sektora finansów publicznych, o których mowa w art. 9 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U z 2019 r. poz. 869, z późn. zm.). Podmioty tworzące sektor finansów publicznych są więc zwolnione z należności celnych przywozowych w odniesieniu do przyrządów i aparatury naukowej, na podstawie art. 44 ust. 2 lit. a rozporządzenia unijnego. Zwolnienie to obejmuje m.in. uczelnie publiczne oraz np. Centrum Łukasiewicz działające na podstawie ustawy z dnia 21 lutego 2019 r. o Sieci Badawczej Łukasiewicz. Zgodnie z art. 2 ust. 1 tej ustawy, Centrum Łukasiewicz jest państwową osobą prawną i stosownie do treści art. 9 pkt 14 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych jest ono zaliczane do jednostek sektora finansów publicznych jako państwowa osoba prawna utworzona na podstawie odrębnej ustawy w celu wykonywania zadań publicznych. Z kolei nowelizowane rozporządzenie, zgodnie z art. 44 ust. 2 lit. b rozporządzenia unijnego, zwalnia od tych należności instytucje prywatne, których podstawową działalnością jest edukacja lub prowadzenie badań naukowych.

Zmiany w § 1 pkt 1 i 3 projektu rozporządzenia, dotyczące poz. 1, 2 i 6 załącznika do rozporządzenia, mają na celu dostosowanie rozporządzenia do zmian wprowadzonych ustawą z dnia 20 lipca 2018 r. – Prawo o szkolnictwie wyższym i nauce. W szczególności w poz. 2 załącznika zaproponowano posłużenie się sformułowaniem „uczelnie i wyższe seminaria duchowne prowadzone przez kościoły i inne związki wyznaniowe”, które zawiera zbiorcze określenie funkcjonujących w Rzeczypospolitej Polskiej wspólnot religijnych o uregulowanym statusie prawnym, w tym Kościoła Katolickiego. Zaproponowane wyrażenie jest stosowane na gruncie ustawy z dnia 20 lipca 2018 r. – Prawo o szkolnictwie wyższym i nauce w art. 8 ust. 1 (por. także art. 343 ust. 2 pkt 5 i ust. 5 pkt 2 i 3 oraz art. 344 ust. 2 i 3 pkt 2). Proponowane zmiany dotyczące poz. 1, 2 i 6 nie spowodują zmiany sytuacji prawnej podmiotów ujętych w tych pozycjach załącznika.

Zmiana w § 1 pkt 2 projektu rozporządzenia (dodanie poz. 4a w załączniku do rozporządzenia) ma na celu uregulowanie uprawnienia do korzystania ze zwolnienia od należności celnych przez instytuty działające w ramach Sieci Badawczej Łukasiewicz. Instytuty działające w ramach Sieci Badawczej Łukasiewicz powstały z przekształcenia instytutów badawczych ustawą z dnia 21 lutego 2019 r. o Sieci Badawczej Łukasiewicz (wyjątkiem jest Sieć Badawcza Łukasiewicz – PORT Polski Ośrodek Rozwoju Technologii, który przed wejściem w życie ustawy działał w formie spółki jako PORT Polski Ośrodek Rozwoju Technologii Sp. z o.o. z siedzibą we Wrocławiu). Instytuty te korzystały wcześniej ze zwolnienia od należności przywozowych jako instytuty badawcze zwolnione na podstawie zmienianego rozporządzenia. Na gruncie przepisów art. 9 pkt 14 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych instytuty działające w ramach Sieci Badawczej Łukasiewicz nie zostały zaliczone do podmiotów sektora finansów publicznych, a zatem nie są zwolnione od tych należności na podstawie rozporządzenia unijnego, dlatego proponuje się ujęcie ich w załączniku do rozporządzenia.

Proponuje się, aby projektowana nowelizacja rozporządzenia weszła w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia.

Jednocześnie należy wskazać, że nie ma możliwości podjęcia alternatywnych w stosunku do projektowanej nowelizacji rozporządzenia środków umożliwiających osiągnięcie zamierzonego celu.

Projekt rozporządzenia nie dotyczy majątkowych praw i obowiązków przedsiębiorców lub praw i obowiązków przedsiębiorców wobec organów administracji publicznej, a także nie wpływa na działalność mikroprzedsiębiorców, małych i średnich przedsiębiorców.

Projekt rozporządzenia nie wymaga przedstawienia właściwym organom i instytucjom Unii Europejskiej, w tym Europejskiemu Bankowi Centralnemu, w celu uzyskania opinii, dokonania powiadomienia, konsultacji albo uzgodnienia.

Projekt rozporządzenia nie podlega notyfikacji zgodnie z przepisami rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. poz. 2039 oraz z 2004 r. poz. 597).

Projektowane rozporządzenie jest zgodne z prawem Unii Europejskiej.