

<p><b>Nazwa projektu</b> Rozporządzenie Ministra Edukacji i Nauki w sprawie udzielania pomocy publicznej i pomocy <i>de minimis</i> w ramach Inwestycji A2.4.1 Krajowego Planu Odbudowy i Zwiększania Odporności – Inwestycje w rozbudowę potencjału badawczego</p> <p><b>Ministerstwo wiodące i ministerstwa współpracujące</b> Ministerstwo Edukacji i Nauki</p> <p><b>Osoba odpowiedzialna za projekt w randze Ministra, Sekretarza Stanu lub Podsekretarza Stanu</b> Wojciech Murdzek, Sekretarz Stanu w Ministerstwie Edukacji i Nauki</p> <p><b>Kontakt do opiekuna merytorycznego projektu</b> Mateusz Gaczyński, Zastępca Dyrektora Departamentu Innowacji i Rozwoju e-mail: <a href="mailto:mateusz.gaczynski@mein.gov.pl">mateusz.gaczynski@mein.gov.pl</a>, tel. 22 529 25 17 Sylwia Warejko, główny specjalista w Departamencie Innowacji i Rozwoju e-mail: <a href="mailto:sylwia.warejko@mein.gov.pl">sylwia.warejko@mein.gov.pl</a>, tel. 22 52 92 291</p>	<p><b>Data sporządzenia</b> 24.11.2022</p> <p><b>Źródło:</b> Upoważnienie ustawowe: art. 14lc ust. 4 ustawy z dnia 6 grudnia 2006 r. o zasadach prowadzenia polityki rozwoju (Dz. U. z 2021 r. poz. 1057, z późn. zm.)</p> <p><b>Nr w wykazie prac</b> <b>166</b></p>
---	---

## OCENA SKUTKÓW REGULACJI

### 1. Jaki problem jest rozwiązywany?

Wyzwania społeczno-gospodarcze wymagają wprowadzania zmian w procesach produkcji i konsumpcji, co wiąże się z koniecznością regularnego wdrażania nowych rozwiązań technologicznych. Innowacje często są efektem prowadzonych badań naukowych, zakończonych efektywnymi procesami transferu technologii. Uzyskanie określonego poziomu rozwiązań technologicznych oraz prowadzonych badań w dużej mierze jest zależne od dostępu do nowoczesnej infrastruktury badawczej. Natomiast wykorzystanie tej infrastruktury we współpracy z przedsiębiorcami pozwala na podjęcie dedykowanych im badań, które przyczyniają się do rozwoju wielu obszarów społecznych i gałęzi gospodarki. Jednakże dotychczasowe doświadczenia związane z wybuchem pandemii COVID-19 wprost wskazują, że niezbędne jest poszerzenie wspólnych obszarów badań i zwiększenie poziomu współpracy podmiotów szkolnictwa wyższego i nauki oraz przedsiębiorców przy realizacji polityki gospodarczej, naukowej, naukowo-technicznej i innowacyjnej. Jednym z podstawowych elementów umożliwiających osiągnięcie zakładanych synergii jest dysponowanie odpowiednią infrastrukturą badawczą.

Podmioty szkolnictwa wyższego i nauki wykorzystują dostępną im infrastrukturę badawczą do prowadzenia badań naukowych i prac rozwojowych, w celu zwiększenia zasobów wiedzy albo wykorzystania posiadanych zasobów wiedzy w nowych, innowacyjnych rozwiązaniach. Należy jednakże zauważyć, że rezultaty tych badań i prac w dużej mierze są uzależnione od dostępu przez ww. podmioty do infrastruktury badawczej i jej poziomu zawansowania technologicznego. Dysponowanie infrastrukturą o odpowiednio wysokim poziomie zawansowania technologicznego pozwala nie tylko na prowadzenie działalności badawczo-rozwojowej na światowym poziomie, ale również umożliwia nawiązanie współpracy z podmiotami z sektora gospodarczego.

Mając zaś na uwadze, iż nabycie lub utworzenie nowoczesnej infrastruktury badawczej wymaga poniesienia wysokich nakładów finansowych, konieczne jest wdrożenie takich rozwiązań prawnych, które ułatwią podmiotom szkolnictwa wyższego i nauki pozyskiwanie środków finansowych, które zwiększą dostęp do tej infrastruktury na poziomie zaawansowania technologicznego oczekiwanych przez te podmioty. Należy bowiem zauważyć, że brak wsparcia finansowego może uniemożliwić dostęp ww. podmiotom do odpowiedniej infrastruktury.

Zgodnie z Krajowym Planem Odbudowy i Zwiększania Odporności, zwanym dalej „KPO”, podmioty szkolnictwa wyższego i nauki będą mogły ubiegać się o środki finansowe z Unii Europejskiej na sfinansowanie infrastruktury badawczej, która przyczyni się do odbudowy gospodarki po skutkach wybuchu pandemii COVID-19, w oparciu o zasady zrównoważonego rozwoju i zwiększy poziom wykorzystania innowacyjnych rozwiązań, również w sektorze przedsiębiorstw.

Z uwagi zaś na szacowane koszty utworzenia lub unowocześnienia infrastruktury badawczej projektowane rozporządzenie określa warunki i tryb pozyskiwania środków finansowych z budżetu państwa na dofinansowanie ww. działań. Zakłada się, że środki finansowe przyznane jako pomoc publiczna i pomoc *de minimis*, zwane dalej „pomocą”, umożliwią podmiotom nimi dysponującym utworzenie lub unowocześnienie infrastruktury badawczej na oczekiwanym poziomie technologicznym bez konieczności zwiększenia nakładów własnych, które znacząco obciążałyby budżety tych podmiotów.

### 2. Rekomendowane rozwiązanie, w tym planowane narzędzia interwencji, i oczekiwany efekt

Projektowane rozporządzenie będzie regulowało warunki i tryb udzielania pomocy w ramach Inwestycji A2.4.1 Krajowego Planu Odbudowy i Zwiększania Odporności – Inwestycje w rozbudowę potencjału badawczego, zwanej dalej „Inwestycją”, której celem będzie zwiększenie możliwości współpracy podmiotów działających w sektorze szkolnictwa wyższego i nauki między sobą oraz z podmiotami działającymi w sektorze przedsiębiorstw. Z uwagi na zakres Inwestycji będzie ona wdrażana przez poszczególnych beneficjentów realizujących wyodrębnione części Inwestycji, zwane dalej

„przedsięwzięciami” (art. 141a pkt 8 ustawy z dnia 6 grudnia 2006 r. o zasadach prowadzenia polityki rozwoju). Dofinansowanie wybranych przedsięwzięć w ramach Inwestycji stanowiące pomoc będzie przeznaczone na utworzenie lub unowocześnienie infrastruktury badawczej, która zostanie wykorzystywana do osiągnięcia celów w obszarach istotnych z punktu widzenia zrównoważonego rozwoju gospodarki Polski. Wsparciem w ramach tego schematu pomocowego będą objęte także szkolenia niezbędne do nabycia umiejętności związanych z efektywnym wykorzystaniem powstałej infrastruktury badawczej na potrzeby badań naukowych, prac rozwojowych i współpracy z przemysłem.

Biorąc pod uwagę powyższe, projektowane rozporządzenie będzie wskazywało:

- podmiot udzielający wsparcia, tj. Ośrodek Przetwarzania Informacji – Państwowy Instytut Badawczy, zwany dalej „OPI-PIB”, któremu zgodnie z art. 141a pkt 4 ustawy z dnia 6 grudnia 2006 r. o zasadach prowadzenia polityki rozwoju, powierzono rolę jednostki wspierającej KPO; działania OPI-PIB, jako podmiotu bezpośrednio realizującego powierzoną mu część Inwestycji,
- krąg potencjalnych ostatecznych odbiorców wsparcia,
- przeznaczenie udzielanej pomocy, tj. przedsięwzięcia w zakresie utworzenia lub unowocześnienia infrastruktury badawczej i w zakresie szkoleń związanych z utworzeniem lub unowocześnieniem tej infrastruktury oraz wsparcie przedsięwzięć w zakresie utworzenia lub unowocześnienia tej infrastruktury,
- maksymalną intensywność udzielanej pomocy i rodzaje kosztów kwalifikujących się do objęcia pomocą,
- tryb udzielania pomocy przez OPI-PIB.

Wprowadzenie ww. rozwiązań pozwoli na stworzenie efektywnego systemu udzielania publicznego wsparcia na rozwój infrastruktury badawczej w ramach Inwestycji.

### 3. Jak problem został rozwiązany w innych krajach, w szczególności krajach członkowskich OECD/UE?

Wymóg zapewnienia zgodności udzielania pomocy przez poszczególne państwa członkowskie z prawem unijnym dotyczącym pomocy państwa jest jednolity dla wszystkich krajów członkowskich.

W przypadku niektórych państw członkowskich korzystających ze środków Unii Europejskiej udostępnianych w ramach planów odbudowy i rozwoju występuje finansowanie infrastruktury badawczej, tam gdzie dotyczy ono wspierania współpracy między sektorem przedsiębiorstw a sektorem nauki, zasady dofinansowania są oparte na przepisach dotyczących pomocy państwa.

### 4. Podmioty, na które oddziałuje projekt

Grupa	Wielkość	Źródło danych	Oddziaływanie
podmioty systemu szkolnictwa wyższego i nauki	131 uczelni publicznych, 70 instytutów badawczych, w tym państwowe instytuty badawcze, 77 instytutów naukowych Polskiej Akademii Nauk, 26 instytutów działających w ramach Sieci Badawczej Łukasiewicz, 1 międzynarodowy instytut naukowy, Centrum Łukasiewicz	Zintegrowany System Informacji o Szkolnictwie Wyższym i Nauce POL-on	rozwój infrastruktury badawczej w celu wzmocnienia mechanizmów współpracy między sektorem nauki i przemysłem, w tym w zakresie komercjalizacji wyników badań naukowych i prac rozwojowych oraz <i>know-how</i> związanego z tymi wynikami
podmioty realizujące projekty wpisane na Polską Mapę Infrastruktury Badawczej	15	Polska Mapa Infrastruktury Badawczej	
spółki kapitałowe, o których mowa w art. 150a i art. 159 ustawy z dnia z dnia 20 lipca 2018 r. – Prawo o szkolnictwie wyższym i nauce (Dz. U. z 2022 r. poz. 574, z późn. zm.)	102	Zintegrowany System Informacji o Szkolnictwie Wyższym i Nauce POL-on	
podmioty prowadzące działalność badawczo-rozwojową	7 370	Główny Urząd Statystyczny, informacja sygnałna „Działalność badawcza i rozwojowa w Polsce w 2021 r.”	



<b>Saldo ogółem</b>	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
budżet państwa	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
JST	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
pozostałe jednostki (oddzielnie)	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0

Źródła finansowania	Źródłem finansowania pomocy udzielanej na podstawie projektowanego rozporządzenia będą środki z Instrumentu na rzecz Odbudowy i Zwiększania Odporności. W ramach Inwestycji zaplanowano na ten cel kwotę 1 680 337 845 zł.
---------------------	---

Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń	Projektowane rozporządzenie nie pociąga za sobą skutków finansowych dla sektora finansów publicznych, w tym dla budżetu państwa i budżetów jednostek samorządu terytorialnego w takim sensie, że nie skutkuje zmianą dochodów i wydatków w tym obszarze, a jedynie umożliwia udzielanie pomocy na rzecz podmiotów realizujących przedsięwzięcia dotyczące infrastruktury badawczej, które spełniają warunki określone w przepisach rozporządzenia. Wejście w życie projektowanego rozporządzenia przyniesie dla budżetu państwa skutki założone w KPO, tj. planowana kwota alokacji zostanie rozdysponowana w okresie obowiązywania programu pomocowego. Poziom wykorzystywania środków finansowych na udzielanie pomocy, w kolejnych latach, nie dłużej jednak niż do dnia 31 grudnia 2025 r., będzie uzależniony od harmonogramu naboru wniosków opracowanego przez OPI-PIB. Zatem nie jest możliwe określenie wysokości kwot udzielanej przedsiębiorcom pomocy w poszczególnych latach realizacji programu pomocowego.
--	---

**7. Wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe**

Skutki

Czas w latach od wejścia w życie zmian		0	1	2	3	5	10	Łącznie (0-10)
W ujęciu pieniężnym (w mln zł, ceny stałe z 2021 r.)	duże przedsiębiorstwa							
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw							
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe							
W ujęciu niepieniężnym	duże przedsiębiorstwa	większa dostępność wyników badań naukowych o dużym potencjale komercjalizacyjnym, możliwość przeprowadzania zaawansowanych projektów badawczych istotnych dla przedsiębiorców						
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw	<ul style="list-style-type: none"> <li>- większa dostępność wyników badań naukowych o dużym potencjale komercjalizacyjnym, możliwość przeprowadzania zaawansowanych projektów badawczych istotnych dla przedsiębiorców,</li> <li>- możliwość szkoleń dla pracowników w zakresie wykorzystania i wdrażania nowych rozwiązań technologicznych oraz ich testowania</li> </ul>						
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe	<ul style="list-style-type: none"> <li>- większa dostępność nowych produktów i usług, umożliwiających zmianę wzorców konsumpcji na bardziej zrównoważone,</li> <li>- dostęp do ulepszonych narzędzi informatycznych,</li> <li>- polepszenie terapii medycznych</li> </ul>						
Niemierzalne	-							

Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń	
--	--

**8. Zmiana obciążeń regulacyjnych (w tym obowiązków informacyjnych) wynikających z projektu**

nie dotyczy

Wprowadzane są obciążenia poza bezwzględnie wymaganymi przez UE (szczegóły w odwróconej tabeli zgodności).	<input type="checkbox"/> tak <input checked="" type="checkbox"/> nie <input type="checkbox"/> nie dotyczy
--	---



<input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby dokumentów <input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby procedur <input type="checkbox"/> skrócenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne:	<input type="checkbox"/> zwiększenie liczby dokumentów <input type="checkbox"/> zwiększenie liczby procedur <input type="checkbox"/> wydłużenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne:
Wprowadzane obciążenia są przystosowane do ich elektroniczności.	<input checked="" type="checkbox"/> tak <input type="checkbox"/> nie <input type="checkbox"/> nie dotyczy
<p>Projektowane rozporządzenie nakłada na przedsiębiorców obowiązek wynikający z przepisów Unii Europejskiej zobowiązujący do przedłożenia wraz z wnioskiem o wsparcie z programu pomocowego stosownych dokumentów i informacji gwarantujących, że pomoc zostanie udzielona zgodnie z przepisami Unii Europejskiej. Jednocześnie projektowane rozporządzenie przewiduje, że pomoc będzie udzielana przedsiębiorcy w przypadku, gdy ten złożył wniosek o objęcie wsparciem z programu pomocowego przed rozpoczęciem prac realizowanych w ramach przedsięwzięcia, tzn. jeżeli zostanie spełniony efekt zachęty wynikający z art. 6 ust. 1 i 2 rozporządzenia Komisji (UE) nr 651/2014 z dnia 17 czerwca 2014 r. uznającego niektóre rodzaje pomocy za zgodne z rynkiem wewnętrznym w zastosowaniu art. 107 i 108 Traktatu (Dz. Urz. UE L 187 z 26.06.2014, str. 1, z późn. zm.).</p> <p>Wnioski o wsparcie z programu pomocowego będą składane przez przedsiębiorców na skrzynkę podawczą OPI-PIB, co zminimalizuje wysokość kosztów sporządzenia takiego wniosku i kosztów jego doręczenia, a pośrednio będzie również realizować cele sektorowego dokumentu referencyjnego, tj. decyzji Komisji (UE) 2019/61 z dnia 19 grudnia 2018 r. w sprawie sektorowego dokumentu referencyjnego dotyczącego najlepszych praktyk zarządzania środowiskowego, sektorowych wskaźników efektywności środowiskowej oraz kryteriów doskonałości dla sektora administracji publicznej na podstawie rozporządzenia (WE) nr 1221/2009 w sprawie dobrowolnego udziału organizacji w systemie ekozarządzania i audytu we Wspólnocie (EMAS) (Dz. Urz. UE L 17 z 18.01.2019, str. 1).</p> <p>OPI-PIB nie poniesie dodatkowych kosztów związanych ze wskazanym w projekcie rozporządzenia wpływem wniosków o udzielenie pomocy na skrzynkę podawczą, bowiem takie narzędzie informatyczne już funkcjonuje.</p>	
<b>9. Wpływ na rynek pracy</b>	
Projektowane rozporządzenie wpłynie pozytywnie na rynek pracy. W wyniku wsparcia inwestycji w infrastruktury badawcze pojawią się nowe miejsca pracy w powstających infrastrukturach, zarówno w obszarze badań naukowych, prac rozwojowych, jak i transferu technologii.	
<b>10. Wpływ na pozostałe obszary</b>	
<input checked="" type="checkbox"/> środowisko naturalne <input checked="" type="checkbox"/> sytuacja i rozwój regionalny <input type="checkbox"/> sądy powszechne, administracyjne lub wojskowe	<input type="checkbox"/> demografia <input type="checkbox"/> mienie państwowe <input type="checkbox"/> inne:
	<input checked="" type="checkbox"/> informatyzacja <input checked="" type="checkbox"/> zdrowie
Omówienie wpływu	<p>Rozwiązania wprowadzane w wyniku badań naukowych i prac rozwojowych prowadzonych z wykorzystaniem wspieranych w ramach projektowanego rozporządzenia infrastruktur badawczych będą wpływały pozytywnie na poziom informatyzacji (większa liczba produktów i usług cyfrowych), środowisko naturalne (możliwe zmniejszenie energochłonności, większe wykorzystanie odnawialnych źródeł energii) oraz poziom i organizację sektora zdrowia (większa liczba produktów farmaceutycznych i diagnostycznych chorób, wykorzystanie produktów i usług informatycznych w organizacji sektora zdrowia, polepszenie opieki zdrowotnej). Powstające infrastruktury będą mogły także przyczynić się do zwiększenia liczby nowych przedsiębiorców (<i>start-up</i> y oparte o wyniki badań naukowych).</p> <p>Powyższe rozwiązania wpłyną na rozwój i polepszenie funkcjonowania poszczególnych dziedzin życia społecznego i gospodarczego w Polsce (np. przez wprowadzenie nowych usług diagnostycznych chorób) albo w poszczególnych regionach kraju (np. budowa laboratorium badawczego zwiększy liczbę stanowisk pracy w danym regionie).</p>
<b>11. Planowane wykonanie przepisów aktu prawnego</b>	
<p>Udzielenie wsparcia na podstawie przepisów projektowanego rozporządzenia nastąpi w drodze naboru wniosków w ramach dwóch konkursów (str. 141 KPO) na początku realizacji KPO w celu zapewnienia odpowiedniego horyzontu inwestycyjnego, które planuje się uruchomić po wejściu w życie aktu prawnego. Pomoc publiczna będzie udzielana do końca okresu dostosowawczego, o którym mowa w art. 58 ust. 4 rozporządzenia Komisji (UE) nr 651/2014 z dnia 17 czerwca 2014 r. uznającego niektóre rodzaje pomocy za zgodne z rynkiem wewnętrznym w zastosowaniu art. 107 i 108 Traktatu w związku z art. 59 zdanie drugie tego rozporządzenia, natomiast pomoc <i>de minimis</i> będzie udzielana do końca okresu dostosowawczego, o którym mowa w art. 7 ust. 4 rozporządzenia Komisji (UE) nr 1407/2013 z dnia 18 grudnia 2013 r. w sprawie stosowania art. 107 i 108 Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej do pomocy <i>de minimis</i> (Dz. Urz. UE L 352 z 24.12.2013, str. 1, z późn. zm.), w związku z art. 8 zdanie drugie tego rozporządzenia.</p> <p>Zakończenie realizacji Inwestycji i poszczególnych przedsięwzięć realizowanych w jej ramach, zgodnie z KPO, nastąpi do końca IV kwartału 2025 r. z wydłużeniem terminu na uruchomienie utworzonej lub unowocześnionej infrastruktury badawczej do połowy 2026 r.</p>	

**12. W jaki sposób i kiedy nastąpi ewaluacja efektów projektu oraz jakie mierniki zostaną zastosowane?**

W ramach Inwestycji w obszarze nadzorowanym przez Ministra Edukacji i Nauki przewiduje się realizację 4 projektów centrów kompetencji Sieci Badawczej Łukasiewicz oraz 3 projektów pochodzących z Polskiej Mapy Infrastruktury Badawczej (łącznie realizację 7 laboratoriów).

Monitorowanie efektów projektowanego rozporządzenia będzie prowadzone na bieżąco z wykorzystaniem systemu monitorowania Inwestycji w ramach KPO. Będzie prowadzona np. ocena procesu realizacji poszczególnych przedsięwzięć z uwzględnieniem rezultatów (wskaźników) osiągniętych na danym etapie ich realizacji. Ponadto zostanie przeprowadzana ewaluacja *ex-ante*, na poziomie oceny wniosków o udzielenie pomocy, tj. zostanie dokonana ocena trafności planowanego przedsięwzięcia z perspektywy założeń wynikających z KPO, np. przez dokonanie oceny poziomu możliwego wykorzystania gospodarczego planowanej infrastruktury badawczej.

Mierniki postępu Inwestycji wynikają wprost z decyzji implementacyjnej KPO i będą monitorowane na poziomie OPI-PIB, jako Jednostki Wspierającej realizację KPO oraz na poziomie Ministra Edukacji i Nauki jako Instytucji Odpowiedzialnej za Inwestycję.

**13. Załączniki (istotne dokumenty źródłowe, badania, analizy itp.)**

Brak