

## UZASADNIENIE

Projektowane rozporządzenie stanowi wykonanie upoważnienia zawartego w art. 52 ust. 2 ustawy z dnia 22 grudnia 2015 r. o zasadach uznawania kwalifikacji zawodowych nabytych w państwach członkowskich Unii Europejskiej (Dz. U. z 2020 r. poz. 220 oraz z 2021 r. poz. ...), zwanej dalej „ustawą”, która wdrożyła w zakresie swojej regulacji dyrektywę 2005/36/WE Parlamentu Europejskiego i Rady z dnia 7 września 2005 r. w sprawie uznawania kwalifikacji zawodowych (Dz. Urz. UE L 255 z 30.09.2005, str. 22, z późn. zm.), zwaną dalej „dyrektywą 2005/36/WE”, w brzmieniu nadanym ustawą z dnia 19 listopada 2020 r. o zmianie ustawy o zasadach uznawania kwalifikacji zawodowych nabytych w państwach członkowskich Unii Europejskiej (Dz. U. z 2021 r. poz. ...). Nowelizacja ustawy wynikała z konieczności wdrożenia do polskiego porządku prawnego dyrektywy Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2018/958 z dnia 28 czerwca 2018 r. w sprawie analizy proporcjonalności przed przyjęciem nowych regulacji dotyczących zawodów (Dz. Urz. UE L 173 z 09.07.2018, str. 25), zwanej dalej „dyrektywą 2018/958”.

Projektowane rozporządzenie zastąpi rozporządzenie Prezesa Rady Ministrów z dnia 12 maja 2016 r. w sprawie informacji przekazywanych koordynatorowi systemu uznawania kwalifikacji zawodowych w zawodach regulowanych i działalnościach regulowanych w Rzeczypospolitej Polskiej przez właściwe organy (Dz. U. poz. 732), które utraci moc z dniem wejścia w życie niniejszego rozporządzenia, na podstawie art. 5 ustawy z dnia 19 listopada 2020 r. o zmianie ustawy o zasadach uznawania kwalifikacji zawodowych nabytych w państwach członkowskich Unii Europejskiej.

Projektowane rozporządzenie określa zakres informacji przekazywanych koordynatorowi systemu uznawania kwalifikacji zawodowych w zawodach regulowanych i działalnościach regulowanych w Rzeczypospolitej Polskiej, zwanemu dalej „koordynatorem”, przez organy właściwe w sprawach uznawania kwalifikacji zawodowych do wykonywania zawodów regulowanych oraz do podejmowania lub wykonywania działalności regulowanych, o których mowa w art. 6 ust. 1 ustawy, zwane dalej „właściwymi organami”, dotyczących wydanych decyzji w sprawie uznania kwalifikacji zawodowych do wykonywania zawodu regulowanego albo do podejmowania lub wykonywania działalności regulowanej oraz o przyjętych oświadczeniach o zamiarze świadczenia usług transgranicznych, a także sposób i terminy przekazywania tych informacji oraz informacji o zmianach lub ustanowieniu nowych wymogów dotyczących zawodów regulowanych i działalności regulowanych lub świadczenia usług transgranicznych wraz z powodami uznania przepisów zawierających te wymogi za

zgodne z zasadami proporcjonalności, uzasadnionego i niedyskryminującego charakteru, o których mowa w art. 50f ust. 1 ustawy.

Zakres informacji został ustalony z uwzględnieniem obowiązków w zakresie sprawozdawczości dotyczącej postępowań w sprawach uznania kwalifikacji zawodowych, przyjętych oświadczeń o zamiarze świadczenia usług transgranicznych oraz warunków dostępu do zawodów regulowanych i działalności regulowanych w poszczególnych państwach członkowskich Unii Europejskiej, zgodnie z dyrektywą 2005/36/WE i dyrektywą 2018/958. Informacje te są przekazywane Komisji Europejskiej przez krajowych koordynatorów. Mając powyższe na uwadze, zakres informacji oraz sposób i terminy ich przekazywania przez właściwe organy określono w projektowanym rozporządzeniu w sposób umożliwiający spełnienie wymogów współpracy w tym zakresie między państwami członkowskimi Unii Europejskiej (na poziomie krajowych koordynatorów) a Komisją Europejską, kierując się zobowiązaniami wynikającymi z art. 59 i art. 60 dyrektywy 2005/36/WE oraz art. 11 dyrektywy 2018/958.

W ramach określenia sposobu przekazywania przez właściwe organy informacji o zmianie lub ustanowieniu nowych wymogów dotyczących zawodów regulowanych i działalności regulowanych lub świadczenia usług transgranicznych wraz z podaniem powodów uznania przepisów zawierających te wymogi za zgodne z zasadami proporcjonalności uzasadnionego i niedyskryminującego charakteru, o których mowa w art. 50f ust. 1 ustawy, projektowane rozporządzenie przewiduje informowanie koordynatora za pośrednictwem bazy danych dotyczących zawodów regulowanych prowadzonej przez Komisję Europejską, o której mowa w art. 59 ust. 1 dyrektywy 2005/36/WE, zwaną dalej „bazą danych dotyczących zawodów regulowanych”. Określając termin przekazywania informacji należało mieć na uwadze konieczność zapewnienia skutecznej wymiany informacji między państwami członkowskimi Unii Europejskiej i przejrzystości wymogów dotyczących zawodów regulowanych, działalności regulowanych i świadczenia usług transgranicznych. W związku z tym, w celu zapewnienia właściwego wykonywania przez koordynatora zadań wynikających z dyrektywy 2018/958, projektowane rozporządzenie przewiduje, że informacje te będą przekazywane w terminie 7 dni od dnia wejścia w życie przepisów zawierających wymogi dotyczące zawodów regulowanych lub działalności regulowanych lub przepisów zawierających wymogi dotyczące świadczenia usług transgranicznych.

Zgodnie z dotychczasową dobrą praktyką stosowaną przez właściwe organy informacje o zmianach albo ustanowieniu nowych wymogów dotyczących zawodów regulowanych

i działalności regulowanych, przekazywane zgodnie z dotychczasowym art. 52 ust. 1 pkt 1 ustawy, były zamieszczane przez te organy w bazie danych dotyczących zawodów regulowanych oraz udostępniane koordynatorowi, który przekazywał je następnie Komisji Europejskiej za pośrednictwem tej bazy. Dzięki zastosowaniu przez właściwe organy takiego sposobu realizacji wymienionego obowiązku, koordynator otrzymywał wymagane informacje niezwłocznie po ich wygenerowaniu, co służyło zmniejszeniu obciążeń regulacyjnych oraz zmniejszeniu liczby dokumentów, a także skracало czas załatwienia sprawy, nie wymagając przy tym nadmiernego nakładu pracy. W związku z nowelizacją ustawy w ten sam sposób będą przekazywane także informacje o wymogach dotyczących świadczenia usług transgranicznych oraz o powodach uznania tych wymogów i przepisów regulacyjnych za zgodne z zasadami proporcjonalności, uzasadnionego i niedyskryminującego charakteru. Dotychczas, zgodnie z dyrektywą 2005/36/WE, państwa członkowskie Unii Europejskiej, wypełniając w bazie danych dotyczących zawodów regulowanych formularze odnoszące się do zawodów regulowanych wskazywały, czy wymogi zawarte w przepisach nie są dyskryminujące, w jakim akcie zostały uregulowane oraz jaki cel był chroniony tymi przepisami (np. ochrona zdrowia, bezpieczeństwo publiczne). Zgodnie z informacjami dostępnymi w bazie danych dotyczących zawodów regulowanych, w części dostępnej wyłącznie dla właściwych organów, prace nad udostępnieniem nowych opcji tej bazy są w toku. W związku z tym, że baza ta posiada odpowiednie funkcjonalności do przekazywania także informacji wymaganych przez dyrektywę 2018/958, tj. dotyczących powodów uznania przepisów regulacyjnych za zgodne z zasadami proporcjonalności, uzasadnionego i niedyskryminującego charakteru, a jednocześnie z uwagi na to, że sposób realizacji tego obowiązku przez właściwe organy nie był dotychczas wprost wskazany, w związku z czym niektóre właściwe organy przekazywały informacje w postaci papierowej, zasadne jest ujednoclenie praktyki w tym zakresie. Zobowiązanie do przekazywania informacji za pośrednictwem bazy danych dotyczących zawodów regulowanych nie pociąga za sobą skutków finansowych ani nadmiernego obciążenia właściwych organów, lecz oddziałuje pozytywnie na wymianę informacji i realizację tego zadania oraz służy odbiurokratyzowaniu współpracy właściwych organów z koordynatorem.

W pozostałym zakresie projektowane regulacje powielają dotychczasowe rozwiązania dotyczące przekazywania informacji o wydanych decyzjach w sprawie uznania kwalifikacji zawodowych do wykonywania zawodu regulowanego albo do podejmowania lub wykonywania działalności regulowanej i przyjętych oświadczeniach o zamiarze świadczenia usług transgranicznych. Należy jednocześnie wyjaśnić, że zrezygnowano z określania

w załącznikach do rozporządzenia zakresów informacji przekazywanych koordynatorowi. Określone zakresy informacji są determinowane danymi, które należy zamieścić w bazie danych dotyczących zawodów regulowanych. W związku z tym projektowane rozporządzenie przewiduje następujący podział przekazywanych informacji:

- 1) o wydanych decyzjach w sprawie uznania kwalifikacji zawodowych do wykonywania zawodu regulowanego albo do podejmowania lub wykonywania działalności regulowanej w podziale na:
  - a) decyzje wydane na podstawie dokumentów wymienionych w załącznikach V i VI do dyrektywy 2005/36/WE – w ujęciu liczbowym,
  - b) decyzje, z wyłączeniem decyzji wydanych na podstawie dokumentów wymienionych w załącznikach V i VI do dyrektywy 2005/36/WE – w ujęciu liczbowym i w ujęciu jednostkowym;
- 2) o przyjętych oświadczeniach o zamiarze świadczenia usług transgranicznych w podziale na:
  - a) oświadczenia przyjęte w postępowaniach, w których wydano decyzję w sprawie uznania kwalifikacji usługodawcy na podstawie dokumentów wymienionych w załącznikach V i VI do dyrektywy 2005/36/WE – w ujęciu liczbowym,
  - b) oświadczenia, z wyłączeniem oświadczeń przyjętych w postępowaniach, w których wydano decyzję w sprawie uznania kwalifikacji usługodawcy na podstawie dokumentów wymienionych w załącznikach V i VI do dyrektywy 2005/36/WE – w ujęciu liczbowym.

Projektowane rozporządzenie przewiduje, że informacje te podaje się w formie zestawień i przekazuje w postaci elektronicznej, podpisane podpisem zaufanym albo kwalifikowanym podpisem elektronicznym za pomocą elektronicznej skrzynki podawczej ministra właściwego do spraw szkolnictwa wyższego i nauki albo na adres poczty elektronicznej wskazany w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej tego ministra. Na tej samej stronie podmiotowej minister właściwy do spraw szkolnictwa wyższego i nauki udostępni także wzory formularzy, za pomocą których mogą być podane wymagane informacje, co służyć będzie ułatwieniu właściwym organom wypełnienia obowiązku przekazania wymaganych informacji.

Informacje o wydanych decyzjach w sprawie uznania kwalifikacji oraz o przyjętych oświadczeniach o zamiarze świadczenia usług transgranicznych będą przekazywane corocznie do końca lutego za rok poprzedni.

W przypadku zawodów regulowanych, dla których funkcję właściwego organu pełnią organy okręgowe, informacje będą mogły być przekazywane zbiorczo za pośrednictwem krajowego organu właściwego dla danego zawodu regulowanego lub działalności regulowanej.

Proponuje się, aby rozporządzenie weszło w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia.

Jednocześnie należy wskazać, że nie ma możliwości podjęcia alternatywnych w stosunku do projektowanego rozporządzenia środków umożliwiających osiągnięcie zamierzonego celu.

Projektowane rozporządzenie nie wymaga przedstawienia właściwym organom i instytucjom Unii Europejskiej, w tym Europejskiemu Bankowi Centralnemu, w celu uzyskania opinii, dokonania powiadomienia, konsultacji albo uzgodnienia.

Projektowane rozporządzenie nie podlega notyfikacji zgodnie z przepisami rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. poz. 2039 oraz z 2004 r. poz. 597).

Projektowane rozporządzenie nie dotyczy majątkowych praw i obowiązków przedsiębiorców lub praw i obowiązków przedsiębiorców wobec organów administracji publicznej.

Projektowane rozporządzenie nie wpływa na działalność mikroprzedsiębiorców, małych i średnich przedsiębiorców.

Projektowane rozporządzenie jest zgodne z prawem Unii Europejskiej.