

<p>Nazwa projektu Rozporządzenie Ministra Edukacji i Nauki zmieniające rozporządzenie w sprawie wysokości minimalnego miesięcznego wynagrodzenia zasadniczego dla profesora w uczelni publicznej</p> <p>Ministerstwo wiodące i ministerstwa współpracujące Ministerstwo Edukacji i Nauki</p> <p>Osoba odpowiedzialna za projekt w randze Ministra, Sekretarza Stanu lub Podsekretarza Stanu Wojciech Murdzek, Sekretarz Stanu</p> <p>Kontakt do opiekuna merytorycznego projektu Krzysztof Rek, Zastępca Dyrektora Departamentu Szkolnictwa Wyższego, adres e-mail: Krzysztof.Rek@mein.gov.pl, tel.: (22) 52 92 531</p>	<p>Data sporządzenia 25 listopada 2022 r.</p> <p>Źródło: Upoważnienie ustawowe – art. 137 ust. 2 ustawy z dnia 20 lipca 2018 r. – Prawo o szkolnictwie wyższym i nauce (Dz. U. z 2022 r. poz. 574, z późn. zm.)</p> <p>Nr w Wykazie prac legislacyjnych Ministra Edukacji i Nauki – 172</p>
---	--

OCENA SKUTKÓW REGULACJI

1. Jaki problem jest rozwiązywany?

Zgodnie z art. 137 ust. 2 ustawy z dnia 20 lipca 2018 r. – Prawo o szkolnictwie wyższym i nauce, zwanej dalej „ustawą”, wysokość minimalnego miesięcznego wynagrodzenia zasadniczego dla profesora w uczelni publicznej, zwanego dalej „wynagrodzeniem profesora”, określa minister właściwy do spraw szkolnictwa wyższego i nauki, w drodze rozporządzenia.

Wysokość wynagrodzenia profesora została ustalona rozporządzeniem Ministra Nauki i Szkolnictwa Wyższego z dnia 25 września 2018 r. w sprawie wysokości minimalnego miesięcznego wynagrodzenia zasadniczego dla profesora w uczelni publicznej (Dz. U. poz. 1838) w kwocie 6410,00 zł i od tamtego czasu nie uległa zmianie.

W związku z wysoką inflacją oraz rosnącymi kosztami życia i utrzymania, a także odnotowywanym w ostatnich latach znacznym wzrostem wynagrodzeń w gospodarce narodowej, do Ministerstwa Edukacji i Nauki są kierowane liczne wystąpienia ze strony środowiska akademickiego i związków zawodowych, dotyczące konieczności podwyższenia wysokości wynagrodzenia profesora. Środowisko akademickie wskazuje, że niezmienny od roku 2018 poziom wynagrodzenia profesora przekłada się na obniżoną konkurencyjność uczelni oraz jednostek naukowych Polskiej Akademii Nauk na rynku pracy, co z kolei powoduje w nich braki kadrowe.

W związku z powyższym za celowe uznano podwyższenie wysokości wynagrodzenia profesora, w konsekwencji czego wzrosną również inne wynagrodzenia i świadczenia w systemie szkolnictwa wyższego i nauki, których wysokość jest relacjonowana do wysokości wynagrodzenia profesora.

2. Rekomendowane rozwiązanie, w tym planowane narzędzia interwencji, i oczekiwany efekt

Rekomendowanym rozwiązaniem jest zmiana rozporządzenia Ministra Nauki i Szkolnictwa Wyższego z dnia 25 września 2018 r. w sprawie wysokości minimalnego miesięcznego wynagrodzenia zasadniczego dla profesora w uczelni publicznej w zakresie podwyższenia, od dnia 1 stycznia 2023 r., wynagrodzenia profesora do wysokości 7210,00 zł, co stanowi wzrost o ok. 12,5% w stosunku do obecnie obowiązującej wysokości tego wynagrodzenia.

Należy podkreślić, że projektowane rozporządzenie określa wyłącznie minimalną wysokość wynagrodzenia zasadniczego profesora. Faktyczną wysokość wynagrodzenia kształtują natomiast uczelnie publiczne indywidualnie w odniesieniu do każdego pracownika, z uwzględnieniem posiadanych zasobów finansowych.

Wraz ze wzrostem wynagrodzenia profesora wzrosną również inne wynagrodzenia i świadczenia, których wysokość jest relacjonowana do wysokości wynagrodzenia profesora, tj. wynagrodzenia zasadnicze nauczycieli akademickich zatrudnionych w uczelniach publicznych na stanowiskach innych niż profesor oraz inne wynagrodzenia i świadczenia w systemie szkolnictwa wyższego i nauki.

Wysokość wynagrodzenia profesora stanowi punkt odniesienia dla ustalania wysokości miesięcznych wynagrodzeń zasadniczych nauczycieli akademickich zatrudnionych w uczelniach publicznych również na innych stanowiskach niż profesor. Stosownie do treści art. 137 ust. 1 ustawy wysokość miesięcznego wynagrodzenia zasadniczego w uczelni publicznej dla nauczyciela akademickiego nie może być niższa niż 50% wynagrodzenia profesora, z tym że dla:

- 1) profesora uczelni – nie niższa niż 83%,
 - 2) adiunkta – nie niższa niż 73%
- tego wynagrodzenia.

Z wysokością wynagrodzenia profesora są powiązane również inne wynagrodzenia i świadczenia w systemie szkolnictwa wyższego i nauki, w szczególności wysokość: łącznej miesięcznej kwoty stypendium socjalnego i stypendium rektora jaką może otrzymać student, miesięcznego wynagrodzenia członków rady uczelni, dodatku funkcyjnego pracownika uczelni publicznej, w tym rektora, wynagrodzenia w postępowaniu w sprawie nadania stopnia doktora, stopnia doktora habilitowanego lub tytułu profesora oraz członków komisji habilitacyjnych, miesięcznego stypendium doktoranckiego oraz miesięcznego wynagrodzenia zasadniczego pracownika naukowego w jednostce naukowej Polskiej Akademii Nauk.

3. Jak problem został rozwiązany w innych krajach, w szczególności krajach członkowskich OECD/UE?

Brak danych.

4. Podmioty, na które oddziałuje projekt

Grupa	Wielkość	Źródło danych	Oddziaływanie
uczelnie publiczne	131 wg stanu na dzień 31 grudnia 2021 r.	Zintegrowany System Informacji o Szkolnictwie Wyższym i Nauce POL-on	Zwiększenie całkowitych kosztów pracy ponoszonych z tytułu wypłaty wynagrodzeń pracownikom. W związku ze wzrostem wynagrodzenia profesora, uczelnie i jednostki naukowe Polskiej Akademii Nauk będą obowiązane ponownie ustalić wysokość wynagrodzeń nauczycieli akademickich oraz pracowników naukowych jednostek naukowych Polskiej Akademii Nauk, zatrudnionych zarówno na stanowisku profesora, jak i innych stanowiskach, w przypadku, gdy dotychczasowa wysokość ich wynagrodzenia zasadniczego będzie niższa niż odpowiednio do zajmowanego stanowiska – 50%, 83% i 73% wynagrodzenia profesora.
jednostki naukowe Polskiej Akademii Nauk	78 wg stanu na dzień 31 grudnia 2021 r.		
nauczyciele akademicy zatrudnieni w uczelniach publicznych	88 094 wg stanu na dzień 31 grudnia 2021 r. (w tym zatrudnieni na stanowisku: – profesora 24 594; – innym niż profesor 63 500)		Wzrost wysokości wynagrodzeń nauczycieli akademickich oraz pracowników naukowych jednostek naukowych Polskiej Akademii Nauk zatrudnionych zarówno na stanowisku profesora, jak i innych stanowiskach, w przypadku, gdy dotychczasowa wysokość ich wynagrodzenia zasadniczego będzie niższa niż odpowiednio do zajmowanego stanowiska – 50%, 83% i 73% wynagrodzenia profesora.
pracownicy naukowci jednostek naukowych Polskiej Akademii Nauk	4 532 wg stanu na dzień 31 grudnia 2021 r.		
doktoranci	27 438 wg stanu na dzień 31 grudnia 2021 r.		Wzrost wysokości miesięcznego stypendium doktoranckiego, które wynosi: 37% (do miesiąca, w którym została przeprowadzona ocena śródk okresowa) i 57% (po miesiącu, w którym została przeprowadzona ocena śródk okresowa) wynagrodzenia profesora.
osoby biorące udział w postępowaniach o nadanie stopnia doktora, stopnia doktora habilitowanego lub tytułu profesora	brak możliwości pozyskania danych		Zwiększenie kosztów postępowań w sprawie nadania stopnia doktora, stopnia doktora habilitowanego lub tytułu profesora w związku ze zwiększeniem jednorazowych wynagrodzeń członków postępowań: <ul style="list-style-type: none"> – promotora, promotora pomocniczego w postępowaniu w sprawie nadania stopnia doktora – 83% i 50% wynagrodzenia profesora, – recenzenta – 27%, 33% i 40% wynagrodzenia profesora, – członka komisji habilitacyjnej – 17% lub 33% wynagrodzenia profesora, – osoby wchodzącej w skład komisji, zatrudnionej poza podmiotem prowadzącym

pozostałe jednostki (oddzielnie)	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Saldo ogółem	-171,8	-171,8	-171,8	-171,8	-171,8	-171,8	-171,8	-171,8	-171,8	-171,8	-171,8	-1889,8
budżet państwa	-175,1	-175,1	-175,1	-175,1	-175,1	-175,1	-175,1	-175,1	-175,1	-175,1	-175,1	-1926,1
JST	3,3	3,3	3,3	3,3	3,3	3,3	3,3	3,3	3,3	3,3	3,3	36,3
pozostałe jednostki (oddzielnie)	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Źródła finansowania	Źródłem finansowania wydatków związanych z podwyższeniem wynagrodzenia profesora będą środki ujęte w ramach corocznych limitów wydatków przeznaczonych na subwencje i dotacje dla uczelni w ramach poszczególnych części budżetowych pozostających w dyspozycji ministrów nadzorujących uczelnie.											
Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń	Wejście w życie rozporządzenia nie powoduje konieczności alokacji w budżecie państwa dodatkowych środków na pokrycie skutków finansowych projektowanych zmian. Do obliczenia skutków finansowych przyjęto dane szacunkowe na podstawie proporcji łącznych wynagrodzeń wg sprawozdania RB-70 o zatrudnieniu i wynagrodzeniach za rok 2021 w uczelniach nadzorowanych przez ministra właściwego do spraw szkolnictwa wyższego i nauki i innych ministrów nadzorujących uczelnie. Projektowana wysokość wynagrodzenia profesora, tj. 7210,00 zł wynika z limitów wydatków przyjętych w toku prac nad ustawą budżetową na rok 2023.											

7. Wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe

		Skutki							
Czas w latach od wejścia w życie zmian		0	1	2	3	5	10	Łącznie (0-10)	
W ujęciu pieniężnym (w mln zł, ceny stałe z r.)	duże przedsiębiorstwa	0	0	0	0	0	0	0	
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw	0	0	0	0	0	0	0	
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe	215,3	215,3	215,3	215,3	215,3	215,3	2 368,2	
	osoby niepełnosprawne oraz osoby starsze	0	0	0	0	0	0	0	
W ujęciu niepieniężnym	duże przedsiębiorstwa	-							
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw	-							
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe	-							
	osoby niepełnosprawne oraz osoby starsze	-							
Niemierzalne	-	-							
	-	-							

Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń	Rozporządzenie nie będzie miało wpływu na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców. Określona w projektowanym rozporządzeniu wysokość wynagrodzenia profesora będzie stanowiła punkt odniesienia dla ustalenia wysokości wynagrodzeń nauczycieli akademickich zatrudnionych w uczelniach publicznych na stanowiskach innych niż profesor, pracowników naukowych jednostek naukowych Polskiej Akademii Nauk, dodatków funkcyjnych pracowników uczelni publicznych oraz m.in. stypendiów doktoranckich. Ze względu na zwiększenie wysokości tych wynagrodzeń i świadczeń należy oczekiwać odpowiedniego wzrostu dochodu na osobę w rodzinach tych osób.
--	--

8. Zmiana obciążeń regulacyjnych (w tym obowiązków informacyjnych) wynikających z projektu

<input checked="" type="checkbox"/> nie dotyczy	
Wprowadzane są obciążenia poza bezwzględnie wymaganymi przez UE (szczegóły w odwróconej tabeli zgodności).	<input type="checkbox"/> tak <input type="checkbox"/> nie <input type="checkbox"/> nie dotyczy
<input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby dokumentów	<input type="checkbox"/> zwiększenie liczby dokumentów

<input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby procedur	<input type="checkbox"/> zwiększenie liczby procedur
<input type="checkbox"/> skrócenie czasu na załatwienie sprawy	<input type="checkbox"/> wydłużenie czasu na załatwienie sprawy
<input type="checkbox"/> inne: ...	<input type="checkbox"/> inne: ...
Wprowadzane obciążenia są przystosowane do ich elektronizacji.	<input type="checkbox"/> tak <input type="checkbox"/> nie <input type="checkbox"/> nie dotyczy
Komentarz: Brak.	
9. Wpływ na rynek pracy	
Wejście w życie rozporządzenia przyczyni się do wzrostu wynagrodzeń nauczycieli akademickich zatrudnionych w uczelniach publicznych i pracowników naukowych jednostek naukowych Polskiej Akademii Nauk, a co za tym idzie powinno oddziaływać na rynek pracy poprzez zwiększenie konkurencyjności uczelni i jednostek naukowych Polskiej Akademii Nauk oraz zahamowanie odpływu kadry naukowej do innych gałęzi gospodarki.	
10. Wpływ na pozostałe obszary	
<input type="checkbox"/> środowisko naturalne <input type="checkbox"/> sytuacja i rozwój regionalny <input type="checkbox"/> sądy powszechne, administracyjne lub wojskowe	<input type="checkbox"/> demografia <input type="checkbox"/> mienie państwowe <input checked="" type="checkbox"/> inne: szkolnictwo wyższe i nauka
<input type="checkbox"/> informatyzacja <input type="checkbox"/> zdrowie	
Podwyższenie wysokości wynagrodzenia profesora przyczyni się do wzrostu wynagrodzeń nauczycieli akademickich zatrudnionych w uczelniach publicznych i pracowników naukowych jednostek naukowych Polskiej Akademii Nauk, oraz wzrostu innych wynagrodzeń i świadczeń przysługujących w systemie szkolnictwa wyższego i nauki, których wysokość jest relacjonowana do wynagrodzenia profesora.	
11. Planowane wykonanie przepisów aktu prawnego	
Wykonanie przepisów rozporządzenia nastąpi po jego wejściu w życie. Rozporządzenie wejdzie w życie z dniem 1 stycznia 2023 r.	
12. W jaki sposób i kiedy nastąpi ewaluacja efektów projektu oraz jakie mierniki zostaną zastosowane?	
Ze względu na charakter regulacji nie przewiduje się przeprowadzenia ewaluacji efektów projektu.	
13. Załączniki (istotne dokumenty źródłowe, badania, analizy itp.)	
Brak.	