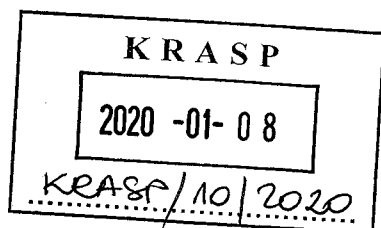




ZASTĘPCA SZEFA
KANCELARII SEJMU

Warszawa, dnia 3 stycznia 2020 r.

SPS-WP-173-1/20



Przewodniczący
Konferencji Rektorów
Akademickich Szkół Polskich
Pan prof. dr hab. inż. Jan Szmidt

Szanowny Panie Przewodniczący

Z upoważnienia Marszałek Sejmu, uprzejmie przekazuję – na podstawie art. 329 ust. 1 pkt 2 w związku z ust. 2 pkt 3 ustawy z dnia 20 lipca 2018 r. - Prawo o szkolnictwie wyższym i nauce (Dz.U.2018.1668 ze zm.) - rządowy projekt ustawy o szczególnych rozwiązaniach służących realizacji ustawy budżetowej na rok 2020, z prośbą o przedstawienie opinii.

Z poważaniem

Dariusz Salamończyk



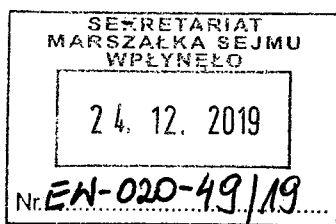
PREZES RADY MINISTRÓW

Warszawa /elektroniczny znacznik czasu/

DKPL.WK.10.2.131.2019.JW(14)

RM-10-182-19

UD30



Pani Elżbieta WITEK

Marszałek Sejmu

Szanowna Pani Marszałek,

na podstawie art. 118 ust. 1 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej przedstawiam Sejmowi
projekt ustawy o szczególnych rozwiązaniach służących realizacji ustawy budżetowej
na rok 2020.

W załączeniu przedstawiam także opinię dotyczącą zgodności proponowanych regulacji
z prawem Unii Europejskiej.

Jednocześnie informuję, że do prezentowania stanowiska Rządu w tej sprawie w toku prac
parlamentarnych został upoważniony Minister Finansów.

Z poważaniem,

Mateusz Morawiecki

Prezes Rady Ministrów

/podpisano kwalifikowanym podpisem elektronicznym/

niepodlega

POLSKA
STULECIE ODZYSKANIA
NIEPODLEGŁOŚCI

U S T A W A

z dnia

o szczególnych rozwiązaniach służących realizacji ustawy budżetowej na rok 2020¹⁾

Art. 1. W roku 2020 środki, o których mowa w art. 70a ust. 7 ustawy z dnia 26 stycznia 1982 r. – Karta Nauczyciela (Dz. U. z 2019 r. poz. 2215), zwanej dalej „ustawą – Karta Nauczyciela”, na realizację ogólnokrajowych zadań w zakresie doskonalenia zawodowego nauczycieli wyodrębnia się w budżecie ministra właściwego do spraw oświaty i wychowania w łącznej wysokości do 2700 średnich wynagrodzeń nauczyciela dyplomowanego ustalonego w oparciu o kwotę bazową, o której mowa w art. 30 ust. 3 ustawy – Karta Nauczyciela, obowiązującą w dniu 1 stycznia 2018 r.

Art. 2. W roku 2020 środki, o których mowa:

- 1) w art. 49 ust. 1 pkt 2 ustawy – Karta Nauczyciela, na wypłaty nagród dla nauczycieli za ich osiągnięcia dydaktyczno-wychowawcze wyodrębnia się w budżetach wojewodów łącznie w wysokości do 2744 średnich wynagrodzeń nauczyciela stażysty,
 - 2) w art. 49 ust. 1 pkt 3 ustawy – Karta Nauczyciela, na wypłaty nagród dla nauczycieli za ich osiągnięcia dydaktyczno-wychowawcze wyodrębnia się w budżecie ministra właściwego do spraw oświaty i wychowania w wysokości do 2015 średnich wynagrodzeń nauczyciela stażysty
- ustalonego w oparciu o kwotę bazową, o której mowa w art. 30 ust. 3 ustawy – Karta Nauczyciela, obowiązującą w dniu 1 stycznia 2018 r.

Art. 3. W roku 2020 środki, o których mowa w art. 70a ust. 4 ustawy – Karta Nauczyciela, na wspieranie organizacji doradztwa metodycznego na obszarze województwa ustala się w

¹⁾ Niniejszą ustawą zmienia się ustawy: ustawę z dnia 19 października 1991 r. o gospodarowaniu nieruchomościami rolnymi Skarbu Państwa, ustawę z dnia 4 marca 1994 r. o zakładowym funduszu świadczeń socjalnych, ustawę z dnia 27 października 1994 r. o autostradach płatnych oraz o Krajowym Funduszu Drogowym, ustawę z dnia 5 grudnia 1996 r. o zawodach lekarza i lekarza dentysty, ustawę z dnia 23 grudnia 1999 r. o kształtowaniu wynagrodzeń w państwowej sferze budżetowej oraz o zmianie niektórych ustaw, ustawę z dnia 20 kwietnia 2004 r. o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy, ustawę z dnia 7 lipca 2005 r. o ubezpieczeniach upraw rolnych i zwierząt gospodarskich, ustawę z dnia 9 maja 2008 r. o Agencji Restrukturyzacji i Modernizacji Rolnictwa, ustawę z dnia 6 grudnia 2008 r. o podatku akcyzowym, ustawę z dnia 22 listopada 2013 r. o postępowaniu wobec osób z zaburzeniami psychicznymi stwarzających zagrożenie życia, zdrowia lub wolności seksualnej innych osób, ustawę z dnia 4 listopada 2016 r. o zmianie ustawy o świadczeniach opieki zdrowotnej finansowanych ze środków publicznych oraz niektórych innych ustaw, ustawę z dnia 27 października 2017 r. o finansowaniu zadań oświatowych oraz ustawę z dnia 21 lutego 2019 r. o Agencji Badań Medycznych.

oparciu o średnie wynagrodzenie nauczyciela dyplomowanego wyliczone na podstawie art. 14 ust. 1 ustawy z dnia 13 czerwca 2019 r. o zmianie ustawy – Karta Nauczyciela oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. poz. 1287).

Art. 4. W roku 2020 do ustalania odpisu na zakładowy fundusz świadczeń socjalnych dla nauczycieli, o którym mowa w art. 53 ust. 1 ustawy – Karta Nauczyciela, stosuje się kwotę bazową obowiązującą w dniu 1 stycznia 2018 r.

Art. 5. W roku 2020 fundusz socjalny, o którym mowa w art. 27 ust. 7 ustawy z dnia 10 grudnia 1993 r. o zaopatrzeniu emerytalnym żołnierzy zawodowych oraz ich rodzin (Dz. U. z 2019 r. poz. 289, 730, 1635 i 1726), tworzy się z odpisu w wysokości 0,6% środków zaplanowanych w ustawie budżetowej na rok 2018 z dnia 11 stycznia 2018 r. (Dz. U. poz. 291) na emerytury i renty.

Art. 6. W roku 2020 fundusz socjalny, o którym mowa w art. 27 ust. 1a ustawy z dnia 18 lutego 1994 r. o zaopatrzeniu emerytalnym funkcjonariuszy Policji, Agencji Bezpieczeństwa Wewnętrznego, Agencji Wywiadu, Służby Kontrwywiadu Wojskowego, Służby Wywiadu Wojskowego, Centralnego Biura Antykorupcyjnego, Straży Granicznej, Służby Ochrony Państwa, Państwowej Straży Pożarnej, Służby Celno-Skarbowej i Służby Więziennej oraz ich rodzin (Dz. U. z 2019 r. poz. 288, 730 i 1635), tworzy się z odpisu w wysokości 0,5% środków zaplanowanych w ustawie budżetowej na rok 2018 z dnia 11 stycznia 2018 r. na emerytury i renty.

Art. 7. W roku 2020 specjalizacja, o której mowa w art. 70 ust. 1 ustawy z dnia 15 lipca 2011 r. o zawodach pielęgniarki i położnej (Dz. U. z 2019 r. poz. 576, 577, 1490 i 1590), jest dofinansowywana przez ministra właściwego do spraw zdrowia ze środków Funduszu Pracy, o którym mowa w ustawie z dnia 20 kwietnia 2004 r. o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy (Dz. U. z 2019 r. poz. 1482, 1622, 1818 i 2473), zwanego dalej „Funduszem Pracy”.

Art. 8. 1. W roku 2020 minister właściwy do spraw pracy na podstawie umowy zawartej z ministrem właściwym do spraw zdrowia przekazuje, na wyodrębniony rachunek bankowy urzędu obsługującego ministra właściwego do spraw zdrowia, środki Funduszu Pracy z przeznaczeniem w roku 2020 na:

- 1) staże podyplomowe wraz z kosztem obsługi określonym w przepisach o zawodach lekarza i lekarza dentysty oraz szkolenia specjalizacyjne lekarzy i lekarzy dentystów, o których mowa w przepisach o zawodach lekarza i lekarza dentysty;

- 2) specjalizacje pielęgniarek i położnych, o których mowa w przepisach o zawodach pielęgniarzy i położnej.

2. Umowa, o której mowa w ust. 1, powinna określać w szczególności tryb przekazywania środków oraz sposób ich rozliczenia.

3. Minister właściwy do spraw zdrowia przekazuje na podstawie zawartych umów środki, o których mowa w ust. 1:

- 1) marszałkom województw;
- 2) wojewodom;
- 3) podmiotom prowadzącym szkolenie specjalizacyjne, o których mowa w art. 16h ust. 1 oraz art. 16k ust. 2 ustawy z dnia 5 grudnia 1996 r. o zawodach lekarza i lekarza dentysty (Dz. U. z 2019 r. poz. 537, 577, 730 i 1590);
- 4) organizatorom kształcenia, o których mowa w art. 70 ust. 3 ustawy z dnia 15 lipca 2011 r. o zawodach pielęgniarzy i położnej.

4. Ze środków, o których mowa w ust. 1, nie finansuje się staży podyplomowych lekarzy i lekarzy dentystów powołanych do zawodowej służby wojskowej, o których mowa w art. 15 ust. 7 ustawy z dnia 5 grudnia 1996 r. o zawodach lekarza i lekarza dentysty.

Art. 9. 1. W roku 2020 ze środków Funduszu Gwarantowanych Świadczeń Pracowniczych, o którym mowa w ustawie z dnia 13 lipca 2006 r. o ochronie roszczeń pracowniczych w razie niewypłacalności pracodawcy (Dz. U. z 2018 r. poz. 1433 i 2192 oraz z 2019 r. poz. 622), zwanego dalej „Funduszem Gwarantowanych Świadczeń Pracowniczych”, są pokrywane koszty refundacji wynagrodzeń wypłacanych młodocianym pracownikom zatrudnionym na podstawie umowy o pracę w celu przygotowania zawodowego oraz składek na ubezpieczenia społeczne od refundowanych wynagrodzeń, o których mowa w art. 12 ust. 6 ustawy z dnia 20 kwietnia 2004 r. o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy, zwanej dalej „ustawą o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy”.

2. Środki, o których mowa w ust. 1, w kwocie nie wyższej niż 310 000 tys. zł, są przekazywane przez ministra właściwego do spraw pracy na wyodrębniony dla środków Funduszu Gwarantowanych Świadczeń Pracowniczych rachunek bankowy Ochotniczych Hufców Pracy.

3. W roku 2020, w zakresie środków, o których mowa w ust. 1, stosuje się odpowiednio przepisy wykonawcze wydane na podstawie art. 12 ust. 8 oraz art. 108 ust. 3 ustawy o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy.

4. W roku 2020 nie stosuje się przepisów art. 108 ust. 1 pkt 5 oraz art. 109 ust. 3 ustawy o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy, w zakresie, o którym mowa w ust. 1.

5. W roku 2020 nie stosuje się przepisu art. 21a ustawy z dnia 13 lipca 2006 r. o ochronie roszczeń pracowniczych w razie niewypłacalności pracodawcy w zakresie, o którym mowa w ust. 1.

Art. 10. W roku 2020 dysponent Funduszu Pracy, o którym mowa w ustawie o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy, nie może dokonywać, bez zgody ministra właściwego do spraw finansów publicznych, przesunąć wydatków przewidzianych w planie Funduszu Pracy, realizowanych w ramach środków Unii Europejskiej w celu ich przeniesienia na zadania realizowane bez udziału środków europejskich.

Art. 11. W roku 2020 środki Funduszu – Centralna Ewidencja Pojazdów i Kierowców, o którym mowa w art. 80d ustawy z dnia 20 czerwca 1997 r. – Prawo o ruchu drogowym (Dz. U. z 2018 r. poz. 1990, z późn. zm.²⁾), przeznacza się także na finansowanie zadań ministra właściwego do spraw informatyzacji związanych z informatyzacją państwa.

Art. 12. 1. W roku 2020 finansowanie realizacji przedsięwzięć, o których mowa w art. 3 ustawy z dnia 15 grudnia 2016 r. o ustanowieniu „Programu modernizacji Służby Więziennej w latach 2017–2020” (Dz. U. z 2019 r. poz. 614 i 1526), następuje:

- 1) do kwoty 80 000 tys. zł – ze środków Funduszu Pomocy Pokrzywdzonym oraz Pomocy Postpenitencjarnej, o których mowa w art. 43 § 7 ustawy z dnia 6 czerwca 1997 r. – Kodeks karny wykonawczy (Dz. U. z 2019 r. poz. 676, 679, 1694, 2020 i 2070);
- 2) do kwoty 20 000 tys. zł – ze środków Funduszu Aktywizacji Zawodowej Skazanych oraz Rozwoju Przywieszennych Zakładów Pracy, o których mowa art. 6a ust. 3 ustawy z dnia 28 sierpnia 1997 r. o zatrudnianiu osób pozbawionych wolności (Dz. U. z 2017 r. poz. 2151).

2. Środki, o których mowa w ust. 1, są przekazywane na wyodrębnione rachunki bankowe Centralnego Zarządu Służby Więziennej – oddzielnie dla środków pochodzących z funduszy, o których mowa w ust. 1.

3. Centralny Zarząd Służby Więziennej może przekazać środki, o których mowa w ust. 1, na wyodrębnione rachunki bankowe jednostek organizacyjnych Służby Więziennej na

²⁾ Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2018 r. poz. 2244 i 2322 oraz z 2019 r. poz. 53, 60, 730, 752, 870, 1123, 1180, 1466, 1501, 1556, 1579, 1818, 2020 i 2202.

realizację przedsięwzięć, o których mowa w art. 3 ustawy z dnia 15 grudnia 2016 r. o ustanowieniu „Programu modernizacji Służby Więziennej w latach 2017–2020”.

Art. 13. 1. W roku 2020 finansowanie realizacji przedsięwzięć, o których mowa w art. 2 pkt 2 i 3 ustawy z dnia 15 grudnia 2016 r. o ustanowieniu „Programu modernizacji Policji, Straży Granicznej, Państwowej Straży Pożarnej i Służby Ochrony Państwa w latach 2017–2020” (Dz. U. z 2019 r. poz. 2198), następuje w ramach wydatków, o których mowa w art. 7 ust. 1 ustawy z dnia 25 maja 2001 r. o przebudowie i modernizacji technicznej oraz finansowaniu Sił Zbrojnych Rzeczypospolitej Polskiej (Dz. U. z 2019 r. poz. 1453 i 2020), w kwocie 433 186 tys. zł.

2. Środki, o których mowa w ust. 1, ujmuje się w rezerwie celowej budżetu państwa, której dysponentem jest minister właściwy do spraw wewnętrznych.

Art. 14. W roku 2020 przedsięwzięcia związane z zapobieganiem negatywnym skutkom deficytu pilotów w Śmigłowcowej Służbie Ratownictwa Medycznego (HEMS), modernizacja samolotowego zespołu transportowego w Lotniczym Pogotowiu Ratunkowym w Warszawie oraz budowa nowej siedziby HEMS są finansowane w ramach wydatków, o których mowa w art. 7 ust. 1 ustawy z dnia 25 maja 2001 r. o przebudowie i modernizacji technicznej oraz finansowaniu Sił Zbrojnych Rzeczypospolitej Polskiej, do kwoty 57 345 tys. zł.

Art. 15. W roku 2020 na finansowanie potrzeb obronnych Rzeczypospolitej Polskiej, o których mowa w art. 7 ust. 1 ustawy z dnia 25 maja 2001 r. o przebudowie i modernizacji technicznej oraz finansowaniu Sił Zbrojnych Rzeczypospolitej Polskiej, przeznaczają się również wydatki:

- 1) Funduszu Modernizacji Sił Zbrojnych, o którym mowa w art. 11 ustawy z dnia 25 maja 2001 r. o przebudowie i modernizacji technicznej oraz finansowaniu Sił Zbrojnych Rzeczypospolitej Polskiej, w kwocie nie niższej niż 175 352 tys. zł,
- 2) Agencji Mienia Wojskowego, o której mowa w ustawie z dnia 10 lipca 2015 r. o Agencji Mienia Wojskowego (Dz. U. z 2018 r. poz. 2308 oraz z 2019 r. poz. 492, 1214 i 2020), przeznaczone ze środków własnych Agencji na inwestycje internatowe i mieszkaniowe, w kwocie nie niższej niż 20 593 tys. zł

– w łącznej wysokości z wydatkami budżetu państwa nie niższej niż 2,1% Produktu Krajowego Brutto.

Art. 16. W roku 2020 minister właściwy do spraw finansów publicznych, na zgodne wnioski Ministra Obrony Narodowej oraz właściwego dysponenta części budżetowej, może

dokonywać przeniesień wydatków zaplanowanych w dziale „obrona narodowa” między częściami budżetu państwa.

Art. 17. W roku 2020 minister właściwy do spraw finansów publicznych, na wniosek Ministra Obrony Narodowej, może dokonywać przeniesień wydatków zaplanowanych w części 29 – Obrona narodowa pomiędzy działami klasyfikacji wydatków budżetu państwa

Art. 18. 1. W roku 2020 środki finansowe, o których mowa w art. 365 pkt 2 lit. e ustawy z dnia 20 lipca 2018 r. – Prawo o szkolnictwie wyższym i nauce (Dz. U. poz. 1668, z późn. zm.³⁾), zostaną przekazane uczelniom, o których mowa w art. 389 ust. 1 tej ustawy, w formie skarbowych papierów wartościowych.

2. Wartość nominalna skarbowych papierów wartościowych, o których mowa w ust. 1, wynosi 11% wysokości subwencji ustalonej w roku 2019 dla danej uczelni na podstawie algorytmów, o których mowa w art. 368 ust. 2 i 3 ustawy z dnia 20 lipca 2018 r. – Prawo o szkolnictwie wyższym i nauce. Wartość obliczoną w sposób, o którym mowa w zdaniu pierwszym, zaokrągla się do 1 tys. zł.

3. W roku 2020 skarbowe papiery wartościowe mogą zostać przekazane:

- 1) uczelni publicznej lub uczelni uprawnionej do finansowania na zasadach określonych dla uczelni publicznej na podstawie odrębnych przepisów, zwanym dalej „uczelniami” lub
- 2) Centrum Łukasiewicz, działającemu na podstawie ustawy z dnia 21 lutego 2019 r. o Sieci Badawczej Łukasiewicz (Dz. U. poz. 534 i 2227) lub
- 3) Narodowemu Centrum Nauki, działającemu na podstawie ustawy z dnia 30 kwietnia 2010 r. o Narodowym Centrum Nauki (Dz. U. z 2019 r. poz. 1384).

4. W roku 2020 środki finansowe na realizację zadań, o których mowa w art. 404 ust. 1 ustawy z dnia 20 lipca 2018 r. – Prawo o szkolnictwie wyższym i nauce, zleconych przez ministra właściwego do spraw szkolnictwa wyższego i nauki, związanych z zapewnieniem podmiotom systemu szkolnictwa wyższego i nauki dostępu do informacji naukowej, w szczególności do systemów udostępniających informacje o wynikach badań naukowych, publikacjach i monografiach, mogą zostać przekazane uczelniom w formie skarbowych papierów wartościowych.

³⁾ Zmiany wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2018 r. poz. 2024 i 2245 oraz z 2019 r. poz. 276, 447, 534, 577, 730, 823, 1655, 1818, 2020 i 2070.

5. Wartość nominalna zobowiązań z tytułu wyemitowanych skarbowych papierów wartościowych, o których mowa w ust. 1, 3 i 4, nie może przekroczyć łącznie kwoty 1 133 267 tys. zł.

6. Minister właściwy do spraw budżetu przekaze skarbowe papiery wartościowe podmiotom, o których mowa w ust. 1, 3 i 4, na wniosek ministra właściwego do spraw szkolnictwa wyższego i nauki, w terminie 45 dni od dnia otrzymania tego wniosku.

7. Minister właściwy do spraw budżetu określi, przez wydanie listu emisyjnego, warunki emisji skarbowych papierów wartościowych, o których mowa w ust. 1, 3 i 4, oraz sposób realizacji świadczeń z nich wynikających.

8. List emisyjny zawiera w szczególności:

- 1) datę emisji;
- 2) powołanie podstawy prawnej emisji;
- 3) jednostkową wartość nominalną;
- 4) walutę, w której może następować emisja, lub sposób określenia waluty emisji;
- 5) cenę lub sposób jej ustalenia;
- 6) stopę procentową lub sposób jej obliczania;
- 7) określenie sposobu i terminów wypłaty należności głównej oraz należności ubocznych;
- 8) datę, od której nalicza się oprocentowanie skarbowych papierów wartościowych tej emisji;
- 9) termin wykupu oraz zastrzeżenia w przedmiocie możliwości wcześniejszego wykupu.

9. Emisja skarbowych papierów wartościowych, o których mowa w ust. 1, 3 i 4, następuje z dniem zarejestrowania skarbowych papierów wartościowych w depozycie papierów wartościowych oraz w kwocie równej wartości nominalnej wyemitowanych skarbowych papierów wartościowych.

10. Do emisji skarbowych papierów wartościowych, o których mowa w ust. 1, 3 i 4, nie stosuje się przepisów art. 97, art. 98 i art. 102 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2019 r. poz. 869, 1622, 1649, 2020 i 2473).

11. Środki uzyskane z tytułu skarbowych papierów wartościowych, o których mowa w ust. 1 i ust. 3 pkt 1, mogą być przeznaczone na finansowanie przez uczelnie zadań realizujących cele, o których mowa w art. 365 pkt 1 lit. a–c i pkt 2 lit. a–d ustawy z dnia 20 lipca 2018 r. – Prawo o szkolnictwie wyższym i nauce.

12. Środki uzyskane z tytułu skarbowych papierów wartościowych, o których mowa w ust. 3 pkt 2, mogą być przeznaczone na finansowanie przez Centrum Łukasiewicz zadań, o których mowa w art. 2 ust. 2 ustawy z dnia 21 lutego 2019 r. o Sieci Badawczej Łukasiewicz.

13. Środki uzyskane z tytułu skarbowych papierów wartościowych, o których mowa w ust. 3 pkt 3, mogą być przeznaczone na finansowanie przez Narodowe Centrum Nauki zadań, o których mowa w art. 20 ust. 1 ustawy z dnia 30 kwietnia 2010 r. o Narodowym Centrum Nauki.

14. Środki uzyskane z tytułu skarbowych papierów wartościowych, o których mowa w ust. 4, są przeznaczone przez uczelnie na realizację zadań, o których mowa w art. 404 ust. 1 ustawy z dnia 20 lipca 2018 r. – Prawo o szkolnictwie wyższym i nauce.

15. Do środków uzyskanych przez Narodowe Centrum Nauki z tytułu skarbowych papierów wartościowych nie stosuje się art. 22 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych.

16. Do czynności prawnych w zakresie rozporządzania skarbowymi papierami wartościowymi przez:

- 1) uczelnie, o których mowa w ust. 1, ust. 3 pkt 1 i ust. 4, nie stosuje się przepisu art. 423 ust. 2 ustawy z dnia 20 lipca 2018 r. – Prawo o szkolnictwie wyższym i nauce,
- 2) Centrum Łukasiewicz nie stosuje się przepisu art. 33 ustawy z dnia 21 lutego 2019 r. o Sieci Badawczej Łukasiewicz

– oraz przepisów art. 38–41 ustawy z dnia 16 grudnia 2016 r. o zasadach zarządzania mieniem państwowym (Dz. U. z 2019 r. poz. 1302, 1309, 1571 i 1655).

17. Do czynności prawnych w zakresie rozporządzania skarbowymi papierami wartościowymi przez Narodowe Centrum Nauki nie stosuje się przepisów art. 38–41 ustawy z dnia 16 grudnia 2016 r. o zasadach zarządzania mieniem państwowym.

Art. 19. Do umów, o których mowa w art. 389 ust. 1 ustawy z dnia 20 lipca 2018 r. – Prawo o szkolnictwie wyższym i nauce, zawartych przed dniem wejścia w życie niniejszej ustawy, stosuje się warunki finansowania i przekazywania środków określone w art. 18.

Art. 20. W roku 2020 nie stosuje się przepisu art. 460 ust. 10 ustawy z dnia 20 lipca 2018 r. – Prawo o szkolnictwie wyższym i nauce.

Art. 21. W roku 2020 wyłączenie, o którym mowa w art. 316 ust. 1 ustawy z dnia 3 lipca 2018 r. – Przepisy wprowadzające ustawę – Prawo o szkolnictwie wyższym i nauce (Dz. U.

poz. 1669 oraz z 2019 r. poz. 39 i 534), nie obejmuje środków finansowych przyznanych na finansowanie działalności statutowej w zakresie:

- 1) kosztów restrukturyzacji jednostek naukowych;
- 2) utrzymania specjalnego urządzenia badawczego w jednostce naukowej;
- 3) utrzymania specjalnego urządzenia badawczego z zakresu infrastruktury informatycznej nauki w jednostce naukowej lub w uczelni;
- 4) działalności jednostek naukowych lub uczelni związanej z zapewnieniem dostępu do informacji naukowej, w szczególności do systemów udostępniających informacje o wynikach badań naukowych, publikacjach i monografiach, w tym do Wirtualnej Biblioteki Nauki.

Art. 22. 1. W roku 2020 wpływy, o których mowa w art. 299 ust. 3 pkt 1 i 2 ustawy z dnia 20 lipca 2017 r. – Prawo wodne (Dz. U. z 2018 r. poz. 2268 oraz z 2019 r. poz. 125, 534, 1495 i 2170), w 100% stanowią przychód Państwowego Gospodarstwa Wodnego Wody Polskie.

2. Przychody, o których mowa w ust. 1, przeznacza się na finansowanie zadań Państwowego Gospodarstwa Wodnego Wody Polskie związanych z zapewnieniem zrównoważonego gospodarowania wodami.

Art. 23. 1. W roku 2020 minister właściwy do spraw finansów publicznych udzieli Państwowemu Gospodarstwu Wodnemu Wody Polskie, o którym mowa w ustawie z dnia 20 lipca 2017 r. – Prawo wodne, na jego wniosek, pożyczki, pochodzącej ze środków:

- 1) pożyczki Międzynarodowego Banku Odbudowy i Rozwoju nr 7436-POL,
- 2) kredytu Banku Rozwoju Rady Europy nr F/P 1535 (2005),
- 3) pożyczki Międzynarodowego Banku Odbudowy i Rozwoju nr 8524-PL oraz
- 4) kredytu Banku Rozwoju Rady Europy nr F/P 1866 (2015)

– do kwoty 783 301 tys. zł na finansowanie zadań związanych z realizacją „Projektu ochrony przeciwpowodziowej w dorzeczu rzeki Odry” i „Projektu ochrony przeciwpowodziowej w dorzeczu Odry i Wisły”.

2. Pożyczka, o której mowa w ust. 1, jest nieprocentowana.

3. Umowa pożyczki, o której mowa w ust. 1, określa w szczególności:

- 1) opis zadania, na które udzielana jest pożyczka;
- 2) sposób ustalania transz pożyczki i warunki przekazywania środków;
- 3) tryb i termin rozliczenia pożyczki;
- 4) harmonogram i sposób zwrotu pożyczki;

5) rodzaje zabezpieczeń spłaty pożyczki.

4. Umowa pożyczki, o której mowa w ust. 1, podlega uzgodnieniu z ministrem właściwym do spraw gospodarki wodnej.

5. Środki z tytułu pożyczki, o której mowa w ust. 1:

- 1) niewykorzystane do końca roku budżetowego,
- 2) wykorzystane niezgodnie z przeznaczeniem,
- 3) pobrane nienależnie lub w nadmiernej wysokości

– podlegają zwrotowi do budżetu państwa wraz z odsetkami w wysokości określonej jak dla zaległości podatkowych, w ciągu 15 dni od dnia stwierdzenia okoliczności, o których mowa w pkt 1–3.

6. Do środków podlegających zwrotowi do budżetu państwa, o których mowa w ust. 5, stosuje się odpowiednio przepisy ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych o dotacjach celowych z budżetu państwa oraz o niepodatkowych należnościach budżetowych o charakterze publicznoprawnym.

7. W przypadku niedokonania zwrotu pożyczki w terminie, o którym mowa w ust. 5, można potrącić kwotę zwrotu wraz z odsetkami z należnych Państwowemu Gospodarstwu Wodnemu Wody Polskie dotacji celowych z budżetu państwa.

8. Do pożyczki, o której mowa w ust. 1, nie stosuje się art. 252 ust. 7 ustawy z dnia 20 lipca 2017 r. – Prawo wodne.

9. Minister właściwy do spraw finansów publicznych na wniosek Państwowego Gospodarstwa Wodnego Wody Polskie zaakceptowany przez ministra właściwego do spraw gospodarki wodnej może umorzyć w całości albo części należności z tytułu udzielonej pożyczki, w przypadku:

- 1) braku możliwości spłaty pożyczki przez Państwowe Gospodarstwo Wodne Wody Polskie oraz
- 2) terminowego i prawidłowego wykonania przez Państwowe Gospodarstwo Wodne Wody Polskie zadań, o których mowa w ust. 1.

10. Do umorzenia należności, o których mowa w ust. 9, stosuje się odpowiednio przepisy ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych o dotacjach celowych z budżetu państwa oraz niepodatkowych należnościach budżetowych o charakterze publicznoprawnym.

Art. 24. 1. W roku 2020 Urząd Dozoru Technicznego, o którym mowa w ustawie z dnia 21 grudnia 2000 r. o dozorze technicznym (Dz. U. z 2019 r. poz. 667), przekaze środki pieniężne Państwowemu Gospodarstwu Wodnemu Wody Polskie, o którym mowa w ustawie

z dnia 20 lipca 2017 r. – Prawo wodne, w wysokości 50 000 tys. zł. Równowartość przekazanych środków pieniężnych stanowi odpis z funduszu podstawowego Urzędu Dozoru Technicznego.

2. Środki pieniężne, o których mowa w ust. 1, stanowią przychód Państwowego Gospodarstwa Wodnego Wody Polskie i zostaną wykorzystane przez Państwowe Gospodarstwo Wodne Wody Polskie na finansowanie zadań związanych z zapewnieniem ochrony ludności i mienia przed powodzią i przeciwdziałaniem skutkom suszy.

Art. 25. 1. W roku 2020 Urząd Dozoru Technicznego, o którym mowa w ustawie z dnia 21 grudnia 2000 r. o dozorze technicznym, przekaze środki pieniężne Krajowemu Zasobowi Nieruchomości, o którym mowa w ustawie z dnia 20 lipca 2017 r. o Krajowym Zasobie Nieruchomości (Dz. U. z 2018 r. poz. 2363 oraz z 2019 r. poz. 1309), w wysokości do 15 000 tys. zł. Równowartość przekazanych środków pieniężnych stanowi odpis z funduszu podstawowego Urzędu Dozoru Technicznego.

2. Środki pieniężne, o których mowa w ust. 1, stanowią przychód Krajowego Zasobu Nieruchomości i zostaną przeznaczone na pokrycie kosztów funkcjonowania Krajowego Zasobu Nieruchomości oraz kosztów realizacji zadań Krajowego Zasobu Nieruchomości.

Art. 26. 1. W roku 2020 Szef Kancelarii Prezesa Rady Ministrów może udzielić z budżetu państwa dotacji celowej instytucji gospodarki budżetowej Centrum Obsługi Administracji Rządowej na finansowanie lub dofinansowanie kosztów realizacji zadań inwestycyjnych oraz remontów w nieruchomościach stanowiących wyposażenie Centrum Obsługi Administracji Rządowej, do wysokości 3 619 tys. zł.

2. Centrum Obsługi Administracji Rządowej po otrzymaniu dotacji, o której mowa w ust. 1, dokona zmiany planu finansowego na rok 2020 w zakresie przychodów i kosztów. Do zmiany planu finansowego nie stosuje się przepisu art. 24 ust. 5 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych.

Art. 27. Przepisu art. 122 ust. 1 pkt 2 lit. c ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych nie stosuje się do ustawy budżetowej na rok 2020 w odniesieniu do wydatków w ramach wspólnej polityki rolnej.

Art. 28. W roku 2020 do udzielenia Fundacji Platforma Przemysłu Przyszłości, o której mowa w ustawie z dnia 17 stycznia 2019 r. o Fundacji Platforma Przemysłu Przyszłości (Dz. U. poz. 229), dotacji celowej na finansowanie kosztów realizacji inwestycji nie stosuje się art. 133 ustawy z dnia 27 sierpnia 2019 r. o finansach publicznych.

Art. 29. W roku 2020:

- 1) świadczenia, o których mowa w:
 - a) art. 1 ustawy z dnia 6 lipca 2007 r. o ekwiwalencie pieniężnym z tytułu prawa do bezpłatnego węgla dla osób uprawnionych z przedsiębiorstw robót górniczych (Dz. U. z 2016 r. poz. 1192),
 - b) art. 12 ustawy z dnia 7 września 2007 r. o funkcjonowaniu górnictwa węgla kamiennego (Dz. U. z 2019 r. poz. 1821),
- 2) koszty obsługi wypłat świadczeń, o których mowa w pkt 1
– są finansowane ze środków budżetu państwa z części, której dysponentem jest Prezes Zakładu Ubezpieczeń Społecznych.

Art. 30. W roku 2020 podstawę wymiaru, o której mowa w art. 1 ust. 3 pkt 11 ustawy z dnia 9 czerwca 2016 r. o zasadach kształtowania wynagrodzeń osób kierujących niektórymi spółkami (Dz. U. z 2019 r. poz. 1885 i 2217), stanowi przeciętne miesięczne wynagrodzenie w sektorze przedsiębiorstw bez wypłat nagród z zysku w czwartym kwartale 2016 r.

Art. 31. W roku 2020 środki z budżetu państwa przekazywane przez ministra właściwego do spraw finansów publicznych do Funduszu Ubezpieczeń Społecznych w formie dotacji przeznacza się także na rekompensatę składek przekazywanych na rzecz otwartych funduszy emerytalnych, o ile nie znajdują pokrycia w zrealizowanych przychodach z tytułu prywatyzacji majątku Skarbu Państwa.

Art. 32. 1. W roku 2020 leki, środki spożywcze specjalnego przeznaczenia żywieniowego oraz wyroby medyczne, o których mowa w art. 43a ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2004 r. o świadczeniach opieki zdrowotnej finansowanych ze środków publicznych (Dz. U. z 2019 r. poz. 1373, z późn. zm.⁴⁾), są finansowane ze środków Narodowego Funduszu Zdrowia, w zakresie, o którym mowa w art. 43a ust. 3 tej ustawy.

2. W roku 2020 do finansowania leków, środków spożywczych specjalnego przeznaczenia żywieniowego oraz wyrobów medycznych, o których mowa w art. 43a ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2004 r. o świadczeniach opieki zdrowotnej finansowanych ze środków publicznych, nie stosuje się przepisu art. 97 ust. 8 ustawy z dnia 27 sierpnia 2004 r. o świadczeniach opieki zdrowotnej finansowanych ze środków publicznych oraz przepisów wydanych na podstawie art. 43a ust. 5 tej ustawy.

⁴⁾ Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2019 r. poz. 1394, 1590, 1694, 1726, 1818, 1905, 2020 i 2473.

Art. 33. W roku 2020 środki Funduszu Wsparcia Policji – funduszu centralnego, o którym mowa w art. 13 ust. 4c ustawy z dnia 6 kwietnia 1990 r. o Policji (Dz. U. z 2019 r. poz. 161, z późn. zm.⁵⁾), mogą być przekazywane przez Komendanta Głównego Policji do funduszy wojewódzkich lub funduszy Szkół Policji, po uprzednim uzyskaniu zgody ministra właściwego do spraw wewnętrznych.

Art. 34. W roku 2020 środki Funduszu Wsparcia Policji, o którym mowa w art. 13 ust. 4c ustawy z dnia 6 kwietnia 1990 r. o Policji, mogą być przeznaczane na realizację przedsięwzięć, o których mowa w art. 2 pkt 1 – 3 ustawy z dnia 15 grudnia 2016 r. o ustanowieniu „Programu modernizacji Policji, Straży Granicznej, Państwowej Straży Pożarnej i Służby Ochrony Państwa w latach 2017–2020”.

Art. 35. W roku 2020 zmiany kwot przychodów lub kosztów Funduszu Wsparcia Policji, o którym mowa w art. 13 ust. 4c ustawy z dnia 6 kwietnia 1990 r. o Policji, ujętych w planie finansowym dokonuje dysponent środków Funduszu po uzyskaniu zgody ministra właściwego do spraw wewnętrznych i ministra właściwego do spraw finansów publicznych oraz opinii sejmowej komisji do spraw budżetu.

Art. 36. 1. W roku 2020 źródłem przychodu Funduszu Rezerwy Demograficznej, o którym mowa w art. 58 ustawy z dnia 13 października 1998 r. o systemie ubezpieczeń społecznych (Dz. U. z 2019 r. poz. 300, z późn. zm.⁶⁾), mogą być również wpłaty z budżetu państwa przekazane przez Prezesa Zakładu Ubezpieczeń Społecznych.

2. Wpłaty, o których mowa w ust. 1, mogą być również dokonane z przeniesień środków zablokowanych na podstawie art. 177 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych. Przepisu art. 177 ust. 6 i 7 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych nie stosuje się.

3. Minister właściwy do spraw finansów publicznych, na wniosek Prezesa Zakładu Ubezpieczeń Społecznych, może dokonywać przeniesień wydatków budżetowych będących przedmiotem blokady między częściami budżetu państwa, działami, rozdziałami i paragrafami klasyfikacji wydatków, z przeznaczeniem na wpłaty, o których mowa ust. 1.

⁵⁾ Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2019 r. poz. 125, 1091, 1556, 1608, 1635, 1726 i 2020.

⁶⁾ Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2019 r. poz. 303, 730, 1495, 1553, 1590, 1655, 1818, 2020, 2070 i 2473.

Art. 37. W ustawie dnia 19 października 1991 r. o gospodarowaniu nieruchomościami rolnymi Skarbu Państwa (Dz. U. z 2019 r. poz. 817 i 1080) po art. 57a dodaje się art. 57b–57d w brzmieniu:

„Art. 57b. 1. W roku 2020 środki finansowe z gospodarowania mieniem Zasobu przeznacza się również na finansowanie zadań określonych w art. 11a ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o ubezpieczeniach upraw rolnych i zwierząt gospodarskich (Dz. U. z 2019 r. poz. 477 i ...) oraz art. 4 ust. 1 ustawy z dnia 9 maja 2008 r. o Agencji Restrukturyzacji i Modernizacji Rolnictwa (Dz. U. z 2019 r. poz. 1505 i ...).

Art. 57c. 1. W projekcie rocznego planu finansowego Zasobu na rok 2020 ustala się dodatkowo limit wydatków przeznaczonych na realizację przez:

- 1) Krajowy Ośrodek zadań określonych w art. 11a ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o ubezpieczeniach upraw rolnych i zwierząt gospodarskich w kwocie nieprzekraczającej 150 000 tys. zł;
- 2) Agencję Restrukturyzacji i Modernizacji Rolnictwa zadań określonych w art. 4 ust. 1 ustawy z dnia 9 maja 2008 r. o Agencji Restrukturyzacji i Modernizacji Rolnictwa w kwocie nieprzekraczającej 400 000 tys. zł.

2. W roku 2020 w zakresie gospodarki finansowej związanej z gospodarowaniem mieniem Zasobu kosztami gospodarowania mieniem Zasobu, o których mowa w art. 20c ust. 1 pkt 2, są również koszty wynikające z przekazania Krajowemu Ośrodkowi oraz Agencji Restrukturyzacji i Modernizacji Rolnictwa kwot przyznanych w ramach limitów, o których mowa w ust. 1.

Art. 57d. W roku 2020 Krajowy Ośrodek część nadwyżki środków finansowych należnej za rok 2019, w kwocie 43 000 tys. zł przekazuje z Zasobu Agencji Restrukturyzacji i Modernizacji Rolnictwa, w terminie do dnia 31 stycznia 2020 r.”.

Art. 38. W ustawie z dnia 4 marca 1994 r. o zakładowym funduszu świadczeń socjalnych (Dz. U. z 2019 r. poz. 1352 i 1907) po art. 5h dodaje się art. 5i w brzmieniu:

„Art. 5i. W 2020 r. przez przeciętne wynagrodzenie miesięczne w gospodarce narodowej, o którym mowa w art. 5 ust. 2, należy rozumieć przeciętne wynagrodzenie miesięczne w gospodarce narodowej w drugim półroczu 2018 r. ogłoszone przez Prezesa Głównego Urzędu Statystycznego na podstawie art. 5 ust. 7.”.

Art. 39. W ustawie z dnia 27 października 1994 r. o autostradach płatnych oraz o Krajowym Funduszu Drogowym (Dz. U. z 2018 r. poz. 2014 i 2244 oraz z 2019 r. poz. 730 i 1123, 2020 i 2217) w art. 37m:

- 1) po ust. 3b dodaje się ust. 3c w brzmieniu:

„3c. Od dnia wejścia w życie ustawy z dnia ... o szczególnych rozwiązaniach służących realizacji ustawy budżetowej na rok 2020 (Dz. U. poz.) do dnia 31 grudnia 2020 r. stawki opłaty paliwowej, o których mowa w ust. 1, obliczone z uwzględnieniem zasady, o której mowa w ust. 2, oraz kwot, o których mowa w ust. 3b, są podwyższone odpowiednio o 17,00 zł za 1000 l albo o 17,00 zł za 1000 kg. Kwota 17,00 zł nie podlega podwyższeniu zgodnie z ust. 2.”;

- 2) ust. 5 otrzymuje brzmienie:

„5. Minister właściwy do spraw transportu, ogłaszając, zgodnie z ust. 4, stawki opłaty paliwowej, uwzględnia kwoty, o których mowa odpowiednio w ust. 3¹–3c.”.

Art. 40. W ustawie z dnia 5 grudnia 1996 r. o zawodach lekarza i lekarza dentysty (Dz. U. z 2019 r. poz. 537, 577, 730 i 1590) wprowadza się następujące zmiany:

- 1) w art. 15 po ust. 4k dodaje się ust. 4l w brzmieniu:

„4l. W roku 2020 środki przeznaczone na sfinansowanie stażu podyplomowego, o którym mowa w ust. 4, wraz z kosztem obsługi określonym przepisami, przekazuje marszałkowi województwa minister właściwy do spraw zdrowia ze środków Funduszu Pracy, z zastrzeżeniem ust. 7.”;

- 2) w art. 16j po ust. 1h dodaje się ust. 1i w brzmieniu:

„1i. W roku 2020 rezydentura jest finansowana przez ministra właściwego do spraw zdrowia ze środków Funduszu Pracy.”;

- 3) w art. 16k po ust. 1h dodaje się ust. 1i w brzmieniu:

„1i. W roku 2020 szkolenie specjalizacyjne jest dofinansowywane przez ministra właściwego do spraw zdrowia ze środków Funduszu Pracy.”.

Art. 41. W ustawie z dnia 23 grudnia 1999 r. o kształtowaniu wynagrodzeń w państwowej sferze budżetowej oraz o zmianie niektórych ustaw (Dz. U. z 2018 r. poz. 2288) po art. 29n dodaje się art. 29o w brzmieniu:

„Art. 29o. W 2020 r. kwota bazowa dla osób zajmujących kierownicze stanowiska państwowe nie jest waloryzowana.”.

Art. 42. W ustawie z dnia 20 kwietnia 2004 r. o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy (Dz. U. z 2019 r. poz. 1482, 1622, 1818 i 2473) wprowadza się następujące zmiany:

1) w art. 108 po ust. 1fd dodaje się ust. 1fe w brzmieniu:

„1fe. Ze środków Funduszu Pracy w 2020 r. są finansowane:

- 1) staże podyplomowe wraz z kosztem obsługi określonym w przepisach o zawodach lekarza i lekarza dentysty oraz szkolenia specjalizacyjne lekarzy i lekarzy dentystów, o których mowa w przepisach o zawodach lekarza i lekarza dentysty;
- 2) specjalizacje pielęgniarek i położnych, o których mowa w przepisach o zawodach pielęgniarzy i położnej.”;

2) po art. 108b dodaje się art. 108c w brzmieniu:

„Art. 108c. 1. W celu wsparcia samorządów powiatów w uzyskiwaniu lepszej efektywności działań na rzecz aktywizacji bezrobotnych minister właściwy do spraw pracy przekazuje w roku 2020 samorządom powiatów środki Funduszu Pracy na finansowanie kosztów określonych w ust. 2, 3 i ust. 7 pkt 1.

2. W roku 2020 na dofinansowanie kosztów wynagrodzeń zasadniczych, o których mowa w przepisach o pracownikach samorządowych, oraz składek na ubezpieczenia społeczne od wypłaconego dofinansowania do wynagrodzeń zasadniczych pracowników powiatowego urzędu pracy, realizujących zadania określone ustawą, przeznacza się środki w wysokości 8% kwoty środków ustalonej dla województw na podstawie umów, o których mowa w art. 109 ust. 7, na realizację projektów współfinansowanych z Europejskiego Funduszu Społecznego.

3. W roku 2020 na finansowanie kosztów nagród oraz składek na ubezpieczenia społeczne od wypłaconych pracownikom powiatowego urzędu pracy nagród przeznacza się środki w wysokości 1% kwoty środków ustalonej dla województw na podstawie umów, o których mowa w art. 109 ust. 7, na realizację projektów współfinansowanych z Europejskiego Funduszu Społecznego.

4. Środki, o których mowa w ust. 2 i 3, są przekazywane w wysokości proporcjonalnej do udziału powiatowego urzędu pracy w wydatkach ogółem w skali kraju poniesionych w roku 2018 z Funduszu Pracy na realizację programów na rzecz promocji zatrudnienia wykazanych w informacji uzyskanej na podstawie badań statystycznych prowadzonych wspólnie przez ministra właściwego do spraw pracy i Prezesa Głównego Urzędu Statystycznego zgodnie z przepisami o statystyce publicznej.

5. Kwota środków, o których mowa w ust. 4, z przeznaczeniem na wynagrodzenia oraz składki na ubezpieczenia społeczne, o których mowa w ust. 2, jest przekazywana samorządom powiatów w okresach miesięcznych, w wysokości 1/12 kwoty ustalonej na rok 2020.

6. Kwota środków, o których mowa w ust. 4, z przeznaczeniem na nagrody oraz składki na ubezpieczenia społeczne, o których mowa w ust. 3, jest przekazywana na wniosek starosty, składany za pośrednictwem marszałka województwa w terminie do dnia 30 czerwca 2020 r. po spełnieniu przez powiatowy urząd pracy łącznie następujących warunków:

- 1) osiągnięciu za rok 2019 wskaźnika efektywności zatrudnieniowej podstawowych form aktywizacji zawodowej, o którym mowa w art. 4 ust. 1¹ pkt 2 lit. b, na poziomie wyższym niż średnia wartość wskaźnika efektywności zatrudnieniowej podstawowych form aktywizacji zawodowej uzyskana we wszystkich powiatowych urzędach pracy;
- 2) osiągnięciu za rok 2019 wskaźnika efektywności kosztowej podstawowych form aktywizacji zawodowej, o którym mowa w art. 4 ust. 1¹ pkt 2 lit. c, na poziomie niższym niż średnia wartość wskaźnika efektywności kosztowej podstawowych form aktywizacji zawodowej uzyskana we wszystkich powiatowych urzędach pracy.

7. Kwota środków, o której mowa w ust. 3, nieprzekazana samorządom powiatów w związku z niespełnieniem warunków, o których mowa w ust. 6, pozostaje w dyspozycji ministra właściwego do spraw pracy z przeznaczeniem na finansowanie:

- 1) kosztów nagród specjalnych oraz składek na ubezpieczenia społeczne od nagród specjalnych wypłaconych pracownikom powiatowych urzędów pracy realizującym zadania określone ustawą, które uzyskują najlepsze wskaźniki efektywności, o których mowa w art. 4 ust. 1¹ pkt 2, z uwzględnieniem sytuacji na lokalnym rynku pracy;
- 2) zadań określonych w ustawie.

8. Kwota środków, o której mowa w ust. 7, z przeznaczeniem na nagrody specjalne oraz składki na ubezpieczenia społeczne od nagród specjalnych wypłaconych pracownikom powiatowych urzędów pracy, jest przekazywana na wniosek starosty, składany za pośrednictwem marszałka województwa w terminie do dnia 15 września 2020 r.

9. Do wniosku o przyznanie środków, o którym mowa w ust. 8, dołącza się uzasadnienie zawierające co najmniej informacje dotyczące:

- 1) osiągniętego za rok 2019 wskaźnika efektywności:
 - a) zatrudnieniowej, o którym mowa w art. 4 ust. 1¹ pkt 2 lit. b,
 - b) kosztowej, o którym mowa w art. 4 ust. 1¹ pkt 2 lit. c;
- 2) działań zastosowanych w celu osiągnięcia najlepszych wskaźników efektywności zatrudnieniowej i kosztowej, wymienionych w pkt 1.

10. Środki, o których mowa w ust. 2, 3 i ust. 7 pkt 1, niewykorzystane do dnia 31 grudnia 2020 r., podlegają zwrotowi na rachunek dysponenta Funduszu Pracy do dnia 31 stycznia 2021 r.

11. Przekazane samorządom powiatów kwoty środków, o których mowa w ust. 2, 3 i ust. 7 pkt 1, stanowią dochód powiatu, o którym mowa w art. 8 ust. 3 ustawy z dnia 13 listopada 2003 r. o dochodach jednostek samorządu terytorialnego.

12. W roku 2020 nie wydaje się przepisów wykonawczych na podstawie art. 109 ust. 71.”;

- 3) w art. 109 po ust. 2s dodaje się ust. 2t i 2u w brzmieniu:

„2t. W roku 2020 w kwocie środków Funduszu Pracy określonej w planie finansowym Funduszu Pracy na rok 2020, jaka może być wydatkowana na realizację programów na rzecz promocji zatrudnienia, łagodzenia skutków bezrobocia i aktywizacji zawodowej, minister właściwy do spraw pracy ustala na finansowanie zadań realizowanych w województwie kwoty środków Funduszu Pracy (limity) w wysokości odpowiadającej sumie kwot środków ustalonych na podstawie umowy, o której mowa w ust. 7, na realizację projektów współfinansowanych z Europejskiego Funduszu Społecznego i kwot środków przeznaczonych na realizację programów na rzecz promocji zatrudnienia, łagodzenia skutków bezrobocia i aktywizacji zawodowej, ustalonych według algorytmu, o którym mowa w ust. 2, z zastrzeżeniem ust. 2u.

2u. Do ustalenia według algorytmu kwot środków (limitów) Funduszu Pracy przeznaczonych na realizację w województwie programów na rzecz promocji zatrudnienia, łagodzenia skutków bezrobocia i aktywizacji zawodowej, o których mowa w ust. 2t, przyjmuje się kwotę środków w wysokości odpowiadającej kwocie środków określonej w planie finansowym Funduszu Pracy na rok 2020, jaka może być wydatkowana na realizację programów na rzecz promocji zatrudnienia, łagodzenia skutków bezrobocia i aktywizacji zawodowej, pomniejszoną o kwotę rezerwy, o której

mowa w przepisach wydanych na podstawie ust. 11, będącej w dyspozycji ministra właściwego do spraw pracy, zmniejszoną w 2020 roku do wysokości 5%, oraz o kwotę środków ustaloną na podstawie umowy, o której mowa w ust. 7, na realizację projektów współfinansowanych z Europejskiego Funduszu Społecznego.”.

Art. 43. W ustawie z dnia 7 lipca 2005 r. o ubezpieczeniach upraw rolnych i zwierząt gospodarskich (Dz. U. z 2019 r. poz. 477) po art. 11 dodaje się art. 11a w brzmieniu:

„Art. 11a. 1. W roku 2020 dopłaty do składek z tytułu zawarcia umów ubezpieczenia, o których mowa w art. 3 ust. 1, mogą być wypłacane również przez Krajowy Ośrodek Wsparcia Rolnictwa, zwany dalej „KOWR”, w kwocie nieprzekraczającej 150 000 tys. zł w ramach wydatków zaplanowanych w planie finansowym Zasobu Własności Rolnej Skarbu Państwa.

2. KOWR zawiera w roku 2020 umowy w sprawie dopłat, o których mowa w ust. 1, z zakładami ubezpieczeń w terminie do dnia 30 czerwca 2020 r.

3. Oferty zakładów ubezpieczeń sprawdza Komisja.

4. KOWR sprawuje kontrolę realizacji umów w sprawie dopłat, o których mowa w ust. 1, i umów ubezpieczenia w zakresie ich zgodności z przepisami ustawy i przepisami o finansach publicznych.

5. Zakładom ubezpieczeń:

- 1) które zawarły z KOWR umowy w sprawie dopłat,
- 2) o których mowa w pkt 1, które zawarły porozumienie koasekuracyjne – przysługuje dotacja celowa na pokrycie części odszkodowań wypłaconym producentom rolnym z tytułu szkód spowodowanych przez suszę.

6. Do:

- 1) dopłat, o których mowa w ust. 1, stosuje się odpowiednio art. 5 ust. 2–9, art. 6–9, art. 11 oraz przepisy wykonawcze wydane na podstawie art. 5 ust. 10;
- 2) kontroli, o której mowa w ust. 4, stosuje się odpowiednio art. 10 ust. 2–10;
- 3) dotacji, o których mowa w ust. 5, stosuje się odpowiednio art. 10a ust. 2, art. 10b i art. 11.

7. Wnioski o zawarcie umów ubezpieczenia są składane przez producentów rolnych w zakładach ubezpieczeń, które zawarły z KOWR umowy, o których mowa w art. 3 ust. 1.”.

Art. 44. W ustawie z dnia 9 maja 2008 r. o Agencji Restrukturyzacji i Modernizacji Rolnictwa (Dz. U. z 2019 r. poz. 1505) po art. 46 dodaje się art. 46a w brzmieniu:

„Art. 46a. W roku 2020 przychodami Agencji są również środki finansowe przekazane z:

- 1) Zasobu Własności Rolnej Skarbu Państwa,
- 2) Krajowego Ośrodka Wsparcia Rolnictwa

– na realizację przez Agencję zadań, o których mowa w art. 4 ust. 1.”.

Art. 45. W ustawie z dnia 6 grudnia 2008 r. o podatku akcyzowym (Dz. U. z 2019 r. poz. 864, 1123, 1495, 1501, 1520, 1556 i 2116) w art. 89:

- 1) po ust. 1aa dodaje się ust. 1ab w brzmieniu:

„1ab. Od dnia wejścia w życie ustawy z dnia ... o szczególnych rozwiązaniach służących realizacji ustawy budżetowej na rok 2020 (Dz. U. poz. ...) do dnia 31 grudnia 2020 r. stawki akcyzy, o których mowa w ust. 1 pkt 2, 6, 8, pkt 12 lit. a i c oraz pkt 14, po obniżeniu zgodnie z ust. 1aa, są obniżone dodatkowo odpowiednio o 17,00 zł/1000 litrów, 17,00 zł/1000 kilogramów albo 0,4 zł/1 gigadżul (GJ).”;

- 2) ust. 1b otrzymuje brzmienie:

„1b. Minister właściwy do spraw finansów publicznych ogłasza, w drodze obwieszczenia, w Dzienniku Urzędowym Rzeczypospolitej Polskiej „Monitor Polski”, stawki akcyzy, o których mowa w ust. 1 pkt 2, 6, 8, 12 lit. a i c oraz pkt 14, obowiązujące w poszczególnych latach kalendarzowych okresów, o których mowa w ust. 1a–1ab, uwzględniając kwoty ich obniżenia odpowiednio zgodnie z ust. 1a–1ab:

- 1) w terminie do dnia 31 grudnia roku kalendarzowego poprzedzającego każdy rok z tego okresu;
- 2) niezwłocznie – w przypadku zmiany ich wysokości.”.

Art. 46. W ustawie z dnia 22 listopada 2013 r. o postępowaniu wobec osób z zaburzeniami psychicznymi stwarzających zagrożenie życia, zdrowia lub wolności seksualnej innych osób (Dz. U. z 2019 r. poz. 2203) w art. 56 w ust. 2 pkt 5 otrzymuje brzmienie:

„5) w roku X+4 – 65.375.000 zł;”.

Art. 47. W ustawie z dnia 4 listopada 2016 r. o zmianie ustawy o świadczeniach opieki zdrowotnej finansowanych ze środków publicznych oraz niektórych innych ustaw (Dz. U.

poz. 2173, z 2017 r. poz. 1774 oraz z 2018 r. poz. 2435) w art. 6 w ust. 1 pkt 4 otrzymuje brzmienie:

„4) 2020 r. – 327 mln zł;”.

Art. 48. W ustawie z dnia 10 lutego 2017 r. o Krajowym Ośrodku Wsparcia Rolnictwa (Dz. U. z 2018 r. poz. 1154 oraz z 2019 r. poz. 1080) po art. 20 dodaje się art. 20a w brzmieniu:

„Art. 20a. W roku 2020 Krajowy Ośrodek Wsparcia Rolnictwa część nadwyżki środków finansowych należnej za rok 2019 w kwocie 210 098 tys. zł przekazuje Agencji Restrukturyzacji i Modernizacji Rolnictwa, w terminie do dnia 31 stycznia 2020 r.”.

Art. 49. W ustawie z dnia 27 października 2017 r. o finansowaniu zadań oświatowych (Dz. U. poz. 2203, z późn. zm.⁷⁾) w art. 110 w ust. 1 pkt 3 otrzymuje brzmienie:

„3) 2020 r. – 1.489 mln zł;”.

Art. 50. W ustawie z dnia 21 lutego 2019 r. o Agencji Badań Medycznych (Dz. U. poz. 447) w art. 45 po ust. 1 dodaje się ust. 1a w brzmieniu:

„1a. W 2020 r. dotacja celowa, o której mowa w art. 28 ust. 1 pkt 1, może zostać przeznaczona również na finansowanie wydatków majątkowych Agencji”.

Art. 51. 1. W roku 2020 minister właściwy do spraw pracy przekaze ze środków Funduszu Pracy, w ramach wydatków ujętych w planie finansowym tego Funduszu, ministrowi właściwemu do spraw zdrowia oraz wojewodom środki w wysokości poniesionych przez nich wydatków w okresie od dnia 1 stycznia 2020 r. do dnia wejścia w życie niniejszej ustawy na staże podyplomowe wraz z kosztem obsługi określonym w przepisach o zawodach lekarza i lekarza dentysty oraz szkolenia specjalizacyjne lekarzy i lekarzy dentystów, o których mowa w przepisach o zawodach lekarza i lekarza dentysty, a także specjalizacje pielęgniarek i położnych, o których mowa w przepisach o zawodach pielęgniarki i położnej.

2. Wartość środków przekazanych z Funduszu Pracy ministrowi właściwemu do spraw zdrowia oraz wojewodom pomniejsza wykonanie wydatków w ich częściach budżetowych w 2020 r.

Art. 52. W roku 2020 minister właściwy do spraw pracy przekaze ze środków Funduszu Gwarantowanych Świadczeń Pracowniczych, w ramach kosztów ujętych w planie finansowym tego Funduszu, na rachunek bankowy Funduszu Pracy środki w wysokości poniesionych przez Fundusz Pracy kosztów w okresie od dnia 1 stycznia 2020 r. do dnia wejścia w życie niniejszej

⁷⁾ Zmiany wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2018 r. poz. 2245 oraz z 2019 r. poz. 1287 i 1681.

ustawy na finansowanie kosztów refundacji wynagrodzeń wypłacanych młodocianym pracownikom zatrudnionym na podstawie umowy o pracę w celu przygotowania zawodowego oraz składek na ubezpieczenia społeczne od refundowanych wynagrodzeń, o których mowa w art. 12 ust. 6 ustawy z dnia 20 kwietnia 2004 r. o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy.

Art. 53. Przepis art. 30 ma zastosowanie do wynagrodzeń członków organu zarządzającego i członków organu nadzorczego od miesiąca następującego po miesiącu ogłoszenia niniejszej ustawy.

Art. 54. Ustawa wchodzi w życie z dniem następującym po dniu ogłoszenia, z mocą od dnia 1 stycznia 2020 r.

UZASADNIENIE

Rządowy projekt ustawy o szczególnych rozwiązaniach służących realizacji ustawy budżetowej na rok 2020, zwany dalej „projektem ustawy”, jest ściśle związany z rządowym projektem ustawy budżetowej na rok 2020.

Przedłożone propozycje zmian niektórych ustaw znajdują swoje odzwierciedlenie i wymierną korelację w kwotach ujętych w projekcie budżetu państwa na rok 2020 i wiążą się z prawidłową realizacją ustawy budżetowej na rok 2020.

Przepisy związane z pragmatyką zawodową nauczycieli (art. 1–3)

Zgodnie z art. 70a ust. 7 ustawy z dnia 26 stycznia 1982 r. – Karta Nauczyciela (Dz. U. z 2019 r. poz. 2215) w budżecie ministra właściwego do spraw oświaty i wychowania na doskonalenie zawodowe nauczycieli wyodrębnia się środki w łącznej wysokości 2700 średnich wynagrodzeń nauczyciela dyplomowanego na realizację ogólnokrajowych zadań w zakresie doskonalenia zawodowego nauczycieli.

W art. 1 proponuje się zachować w roku 2020, wzorem lat ubiegłych, mechanizm umożliwiający elastyczne kształtowanie wysokości środków wyodrębnionych w budżecie ministra właściwego do spraw oświaty i wychowania na dofinansowanie doskonalenia zawodowego nauczycieli. Zmiana ta nie będzie miała negatywnego przełożenia na realizację zadań z zakresu doskonalenia zawodowego nauczycieli. W dyspozycji Ministra Edukacji Narodowej są bowiem również środki z budżetu UE przeznaczone – w ramach Programu Operacyjnego Wiedza Edukacja Rozwój 2014–2020 – na doskonalenie nauczycieli, placówek doskonalenia nauczycieli, poradni psychologiczno-pedagogicznych i bibliotek pedagogicznych oraz doradców metodycznych, a także dla kadry kierowniczej szkół.

W art. 2 proponuje się wprowadzenie zmian w zakresie sposobu ustalania wydatków na fundusz nagród dla nauczycieli za ich osiągnięcia dydaktyczno-wychowawcze w budżetach wojewodów oraz budżecie ministra właściwego do spraw oświaty i wychowania. Powyższa zmiana umożliwi utrzymanie na dotychczasowym poziomie wydatków na ten cel oraz elastyczne kształtowanie wysokości środków w zależności od realnego zapotrzebowania.

Zgodnie z art. 70a ust. 4 ustawy – Karta Nauczyciela w budżetach wojewodów wyodrębnia się środki na wspieranie organizacji doradztwa metodycznego na obszarze województwa, w łącznej wysokości 12 400 średnich wynagrodzeń nauczyciela dyplomowanego. Przepis art. 3

ustala wysokość środków na rok 2020 wyodrębnianych w budżetach wojewodów w oparciu o przepis art. 14 ust. 1 ustawy z dnia 13 czerwca 2019 r. o zmianie ustawy – Karta Nauczyciela oraz niektórych innych ustaw, tj. uwzględniającej podwyżki wynagrodzeń nauczycieli o 9,6% od 1 września 2019 r.

**Zmiany związane ze świadczeniami oraz wynagrodzeniami w sektorze finansów
publicznych (art. 4–6, art. 30, art. 38, art. 41 i art. 53)**

W projekcie ustawy proponuje się „zamrożenie”:

- 1) kwoty bazowej dla osób zajmujących kierownicze stanowiska państwowe (art. 41);
- 2) funduszu świadczeń socjalnych.

Ad pkt 1:

Zgodnie z art. 5 ust. 1 lit. a ustawy z dnia 23 grudnia 1999 r. o kształtowaniu wynagrodzeń w państwowej sferze budżetowej oraz o zmianie niektórych ustaw (Dz. U. z 2018 r. poz. 2288), osoby zajmujące kierownicze stanowiska państwowe są pracownikami państwowej sfery budżetowej objętymi mnożnikowymi systemami wynagrodzeń. Na podstawie art. 9 ust. 1 pkt 2 i 3 ww. ustawy, w ustawie budżetowej na dany rok ustala się: kwoty bazowe i średnioroczne wskaźniki wzrostu wynagrodzeń w państwowej sferze budżetowej. W 2020 r. nie przewiduje się waloryzacji kwoty bazowej osób zajmujących kierownicze stanowiska państwowe, stanowiącej podstawę do ustalania wysokości wynagrodzeń tych osób, co oznacza, że pozostanie ona w wysokości dotychczasowej, tj. 1.789,42 zł.

Zgodnie z obowiązującymi przepisami wynagrodzenie osób zajmujących kierownicze stanowiska państwowe ustala się na podstawie kwoty bazowej, określanej corocznie w ustawie budżetowej, i mnożników kwoty bazowej określonych w rozporządzeniu.

Zatem również w 2020 r. nie przewiduje się wprowadzenia podwyżek wynagrodzeń osób zajmujących kierownicze stanowiska państwowe, tak jak w przypadku pozostałych pracowników państwowej sfery budżetowej zatrudnionych na zasadach ogólnych, objętych przepisami ustawy z dnia 23 grudnia 1999 r. o kształtowaniu wynagrodzeń w państwowej sferze budżetowej oraz o zmianie niektórych ustaw, dla których w 2020 r. planowany jest wzrost wynagrodzeń i kwot bazowych o 6%. W konsekwencji tego rozwiązania nie nastąpi również automatyczny wzrost uposażenia posłów i senatorów, które odpowiada 80% wysokości wynagrodzenia podsekretarza stanu, ustalonego na podstawie przepisów o wynagrodzeniu osób zajmujących kierownicze stanowiska państwowe, z wyłączeniem dodatku z tytułu wysługi lat

(przysługującego zgodnie z przepisami art. 25 ust. 2 ustawy z dnia 9 maja 1996 r. o wykonywaniu mandatu posła i senatora).

W wyniku projektowanej zmiany nastąpi również ograniczenie możliwości zwiększenia pewnych kategorii wydatków, które są określane/relacjonowane w obowiązującym prawie do kwoty bazowej osób zajmujących kierownicze stanowiska państwowe, np.:

- maksymalne wynagrodzenie pracowników samorządowych zatrudnionych na podstawie wyboru (członków zarządu jednostek samorządu terytorialnego, wójtów, burmistrzów, prezydentów miast, a także starostów i wicestarostów oraz marszałków województw i wicemarszałków), nie może przekroczyć w okresie miesiąca siedmiokrotności kwoty bazowej określonej w ustawie budżetowej dla osób zajmujących kierownicze stanowiska państwowe na podstawie przepisów ustawy z dnia 23 grudnia 1999 r. o kształtowaniu wynagrodzeń w państwowej sferze budżetowej oraz o zmianie niektórych ustaw (art. 4 ust. 1 pkt 1 i art. 37 ust. 3 ustawy z dnia 21 listopada 2008 r. o pracownikach samorządowych);
- diety radnych, które nie mogą przekroczyć w ciągu miesiąca łącznie półtorakrotności kwoty bazowej, określonej w ustawie budżetowej dla osób zajmujących kierownicze stanowiska państwowe na podstawie przepisów ustawy z dnia 23 grudnia 1999 r. o kształtowaniu wynagrodzeń w państwowej sferze budżetowej oraz o zmianie niektórych ustaw (art. 25 ust. 6 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym). Rada gminy ustala zasady, na podstawie których radnemu przysługują diety oraz zwrot kosztów podróży służbowych, a przy ustalaniu wysokości diet radnych bierze pod uwagę funkcje pełnione przez radnego.

W 2019 r. wysokość ww. kwoty bazowej wynosi 1.789,42 zł, a zatem 150% tej kwoty wynosi 2.684,13 zł.

- maksymalną wysokość diet przysługujących radnemu w ciągu miesiąca określa jednak rozporządzenie, z którego wynika, że radnemu przysługują w ciągu miesiąca diety w wysokości do:
 - 100 proc. maksymalnej wysokości diety (2.684,13 zł) w gminach powyżej 100 tys. mieszkańców,
 - 75 proc. maksymalnej wysokości diety (2.013,10 zł) w gminach od 15 tys. do 100 tys. mieszkańców,
 - 50 proc. maksymalnej wysokości diety (1.342,07 zł) w gminach poniżej 15 tys. mieszkańców.

– wynagrodzenie osób wchodzącym w skład Państwowej Komisji Wyborczej przysługuje na podstawie kwoty bazowej przyjmowanej do ustalenia wynagrodzenia osób zajmujących kierownicze stanowiska państwowe, z zastosowaniem mnożników:

- 1) dla przewodniczącego – 3,5;
- 2) dla zastępcy przewodniczącego – 3,2;
- 3) dla członków Komisji – 3,0

(art. 159 ustawy z dnia 5 stycznia 2011 r. – Kodeks wyborczy (Dz. U. z 2019 r. poz. 684).

Ad pkt 2:

W projekcie ustawy (art. 38) proponuje się stopniowe odmrożenie podstawy naliczania odpisu na zakładowy fundusz świadczeń socjalnych w 2020 r. Z przepisów ustawowych bez ich nowelizacji wynika, że wysokość odpisu podstawowego wynosi na jednego zatrudnionego 37,5% przeciętnego wynagrodzenia miesięcznego w gospodarce narodowej w roku poprzednim lub w drugim półroczu roku poprzedniego, jeżeli przeciętne wynagrodzenie z tego okresu stanowiło kwotę wyższą. Prezes Głównego Urzędu Statystycznego ogłasza przeciętne wynagrodzenie miesięczne w gospodarce narodowej w roku poprzednim i w drugim półroczu roku poprzedniego, w Dzienniku Urzędowym Rzeczypospolitej Polskiej „Monitor Polski”, nie później niż do dnia 20 lutego każdego roku.

W przypadku zakładowego funduszu świadczeń socjalnych podstawą naliczania będzie w 2020 r. wynagrodzenie miesięczne w gospodarce narodowej w drugim półroczu 2018 r. w wysokości 4.134,02 zł (w 2019 r. podstawą jest przeciętne wynagrodzenie w gospodarce narodowej za II półrocze 2013 r.). Należy podkreślić, że przyznawanie ulgowych usług i świadczeń oraz wysokość dopłat z funduszu uzależnia się od sytuacji życiowej, rodzinnej i materialnej osoby uprawnionej. Zasady i warunki korzystania z usług i świadczeń oraz zasady przeznaczania środków funduszu na poszczególne cele i rodzaje działalności socjalnej określa pracodawca w regulaminie. Dlatego też pracodawcy mogą również dokonać zmian w regulaminie w taki sposób, aby jeszcze bardziej wesprzeć osoby w najtrudniejszej sytuacji w ramach środków naliczonych w 2020 r. na fundusz.

Zgodnie z postanowieniami art. 53 ust. 1 ustawy – Karta Nauczyciela, dla nauczycieli dokonuje się corocznie odpisu na zakładowy fundusz świadczeń socjalnych, przyjmując do wyliczenia kwotę bazową obowiązującą w dniu 1 stycznia danego roku. Zgodnie z ustawą o budżecie na rok 2019, kwota bazowa została przyjęta na poziomie 1 stycznia 2013 r. W art. 4 proponuje

się dalsze zwiększenie kwoty bazowej stanowiącej podstawę odpisu analogicznie jak w przypadku pozostałych grup zawodowych, tj. na poziomie kwoty bazowej obowiązującej w dniu 1 stycznia 2018 r. (2.752,92 zł).

Analizując terminy ogłoszenia przeciętnego wynagrodzenia miesięcznego w gospodarce narodowej w roku poprzednim lub w drugim półroczu roku poprzedniego za 2008 r. do 2018 r. (ponad dekadę), można zauważyć, że wysokości te były podawane przez Prezesa GUS w obwieszczeniach z dnia od 16 do 19 lutego danego roku, a ogłoszone i wchodziły w życie w ostatnich 5 latach 19 i 20 lutego.

Celem przepisów proponowanych w art. 5 i art. 6 jest zmiana naliczania odpisu na fundusz świadczeń socjalnych dla osób uprawnionych do zaopatrzenia emerytalnego służb mundurowych oraz członków ich rodzin.

W projekcie ustawy proponuje się, aby w roku 2020 podstawą ustalenia odpisu na fundusz socjalny dla tej grupy były środki zaplanowane na emerytury i renty w ustawie budżetowej na rok 2018. Z przepisów ustawowych, bez nowelizacji, wynika, że fundusz socjalny dla żołnierzy zwolnionych z zawodowej służby wojskowej był tworzony z corocznego odpisu w wysokości 0,6% rocznych środków planowanych na emerytury i renty w danym roku. Dla funkcjonariuszy pozostałych służb mundurowych odpis ten wynosił 0,5% planowanych wydatków na emerytury i renty w danym roku. W roku 2019 wysokość odpisu na fundusz socjalny emerytów i rencistów służb mundurowych została „zamrożona” w relacji do planowanych wydatków na emerytury i renty w roku 2013.

W art. 30 projektu ustawy proponuje się, analogicznie jak w roku 2018 i 2019, „zamrożenie” podstawy wymiaru służącej do ustalania wynagrodzenia dla osób zatrudnionych w podmiotach podlegających pod przepisy ustawy z dnia 9 czerwca 2016 r. o zasadach kształtowania wynagrodzeń osób kierujących niektórymi spółkami (Dz. U. z 2019 r. poz. 1885, z późn. zm.), tj. wynagrodzeń członków zarządzających i organów nadzorczych, a także wybranych postanowień umów zawieranych z członkami organów zarządzających w spółkach z udziałem Skarbu Państwa, jednostek samorządu terytorialnego i ich związków, a także państwowych i komunalnych osób prawnych (podstawą będzie przeciętne wynagrodzenie w sektorze przedsiębiorstw bez wypłat nagród z zysku w czwartym kwartale 2016 r.).

W art. 53 wprowadzono przepis przejściowy dotyczący wynagrodzeń w spółkach. Należy zauważyć, że Prezes GUS ogłasza w połowie stycznia danego roku wysokość przeciętnego miesięcznego wynagrodzenia w sektorze przedsiębiorstw bez wypłat nagród z zysku w czwartym kwartale roku poprzedniego. Późniejsze wejście w życie ustawy i tym samym określenie nowej podstawy wymiaru służącej do ustalania wynagrodzenia dla osób zatrudnionych w podmiotach podlegających pod przepisy ustawy z dnia 9 czerwca 2016 r. o zasadach kształtowania wynagrodzeń osób kierujących niektórymi spółkami pozwoli dzięki temu przepisowi na dostosowanie nowych wynagrodzeń tych osób.

Przepisy związane z Funduszem Pracy i Funduszem Gwarantowanych Świadczeń Pracowniczych (art. 7–10, art. 40 i art. 42)

Projekt ustawy reguluje kwestię dotyczącą przekazywania środków Funduszu Pracy z przeznaczeniem na staże podyplomowe, szkolenia specjalizacyjne oraz specjalizacje.

Projekt ustawy przewiduje finansowanie w roku 2020 staży podyplomowych oraz szkoleń specjalizacyjnych lekarzy i lekarzy dentystów oraz specjalizacji pielęgniarek i położnych ze środków Funduszu Pracy w wysokości określonej w planie finansowym Funduszu Pracy, tj. 2.243,053 mln zł. W roku 2020 staże i szkolenia będą finansowane w ramach powyższej kwoty ze środków Funduszu Pracy, z wyłączeniem staży podyplomowych lekarzy i lekarzy dentystów powołanych do zawodowej służby wojskowej, o których mowa w art. 8 ust. 4 projektu ustawy. W ramach tych środków w roku 2020 będą pokrywane także koszty obsługi zadania realizowanego przez marszałków województw w zakresie stażu podyplomowego, zgodnie z ustawą z dnia 5 grudnia 1996 r. o zawodach lekarza i lekarza dentysty (Dz. U. z 2019 r. poz. 537, z późn. zm.).

W celu umożliwienia finansowania ww. staży i szkoleń ze środków Funduszu Pracy w roku 2020 niezbędne jest wprowadzenie zmiany przepisów ustawy z dnia 5 grudnia 1996 r. o zawodach lekarza i lekarza dentysty – zgodnie z art. 40 projektu ustawy.

Zgodnie z art. 15 ust. 7 ustawy z dnia 5 grudnia 1996 r. o zawodach lekarza i lekarza dentysty środki finansowe niezbędne do odbycia staży podyplomowych lekarzy i lekarzy dentystów powołanych do zawodowej służby wojskowej zapewnia Minister Obrony Narodowej. W celu wyeliminowania wątpliwości interpretacyjnych co do organu finansującego staże podyplomowe żołnierzy wprowadzono ust. 4 w art. 8 projektu ustawy, a także wprowadzono stosowne zastrzeżenie w art. 15 ust. 4l ustawy zmienianej w art. 40.

Ponadto w 2020 r. ze środków Funduszu Gwarantowanych Świadczeń Pracowniczych będą finansowane koszty wynagrodzeń wypłacanych młodocianym pracownikom zatrudnionym na podstawie umowy o pracę w celu przygotowania zawodowego oraz składek na ubezpieczenia społeczne od refundowanych wynagrodzeń w wysokości 310 mln zł.

W projekcie planu finansowego Funduszu Gwarantowanych Świadczeń Pracowniczych na 2020 r., stanowiącym załącznik do projektu ustawy budżetowej na rok 2020:

- stan środków Funduszu na początek roku został zaplanowany w wysokości 1.512.421 tys. zł,
- przychody zostały zaplanowane w wysokości 513.431 tys. zł,
- koszty zostały zaplanowane w wysokości 555.530 tys. zł,
- stan Funduszu na koniec roku został zaplanowany w wysokości 1.470.322 tys. zł, w tym środki pieniężne – 803.429 tys. zł.

W art. 10 przewiduje się możliwość dokonywania w roku 2020 przesunięć, za zgodą Ministra Finansów, wydatków z Funduszu Pracy, z zadań realizowanych ze środków Unii Europejskiej na zadania realizowane bez udziału tych środków. W świetle tego przepisu dokonywanie w roku 2020 przez dysponenta Funduszu Pracy przesunięć wydatków przewidzianych w planie Funduszu Pracy, realizowanych w ramach środków Unii Europejskiej w celu ich przeniesienia na zadania realizowane bez udziału środków europejskich – bez zgody ministra właściwego do spraw finansów publicznych – nie będzie możliwe. Wejście w życie ww. przepisu nie będzie miało wpływu na wydatki Funduszu Pracy.

W art. 42 projektu ustawy proponuje się zmianę ustawy z dnia 20 kwietnia 2004 r. o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy (Dz. U. z 2019 r. poz. 1482, z późn. zm.):

- w pkt 1, poprzez dodanie w art. 108 ust. 1fe, w celu umożliwienia finansowania staży podyplomowych oraz szkoleń specjalizacyjnych lekarzy i lekarzy dentystów oraz specjalizacji pielęgniarek i położnych ze środków Funduszu Pracy w roku 2020;
- w pkt 2, poprzez dodanie art. 108c, w celu zachowania ciągłości proefektywnościowego systemu wspierania wynagrodzeń pracowników powiatowych urzędów pracy środkami Funduszu Pracy przy zachowaniu powiązania pomiędzy przekazywaną kwotą środków

a uzyskiwaną efektywnością działań urzędów pracy na rzecz aktywizacji zawodowej bezrobotnych,

- w pkt 3, poprzez dodanie w art. 109 po ust. 2s ust. 2t i 2u, w celu zabezpieczenia środków na realizację we wszystkich województwach projektów współfinansowanych z Europejskiego Funduszu Społecznego, stosownie do zawartych umów, o których mowa w art. 109 ust. 7 zmienianej ustawy. Projektowane przepisy pozwolą również na ustalenie przez ministra właściwego do spraw pracy kwot środków (limitów) Funduszu Pracy na finansowanie pozostałych zadań realizowanych w województwie w ramach kwot określonych w planie finansowym Funduszu Pracy.

W roku 2020 wysokość rezerwy będącej w dyspozycji ministra właściwego do spraw pracy na finansowanie programów na rzecz promocji zatrudnienia, łagodzenia skutków bezrobocia oraz aktywizacji zawodowej dla samorządów powiatów stanowi 5% kwoty środków ustalonej na ten cel w planie finansowym Funduszu Pracy.

Zmiana dotycząca Funduszu – Centralna Ewidencja Pojazdów i Kierowców (art. 11)

W roku 2020 r. proponuje się rozwiązanie umożliwiające finansowanie ze środków Funduszu

- Centralna Ewidencja Pojazdów i Kierowców zadań ministra właściwego do spraw informatyzacji w obszarze informatyzacji państwa, objętych działem informatyzacja. W konsekwencji tego przepisu możliwe będzie wydatkowanie środków z Funduszu nie tylko na wydatki określone w art. 80d ust. 5 ustawy z dnia 20 czerwca 1997 r. – Prawo o ruchu drogowym (Dz. U. z 2018 r. poz. 1990, z późn. zm.), ale również wydatkowanie na finansowanie zadań ministra właściwego do spraw informatyzacji związanych z informatyzacją państwa. Działanie to pozwoli na niezakłóconą realizację zadań publicznych.

W roku 2020 z Funduszu – Centralna Ewidencja Pojazdów i Kierowców zostaną przeznaczone środki na finansowanie zadań ministra właściwego do spraw informatyzacji związanych z informatyzacją państwa, w tym z przeznaczeniem na:

- finansowanie realizacji zadań ustawowych operatora OSE w związku z wdrażaniem Ogólnopolskiej Sieci Edukacyjnej, zgodnie z ustawą z dnia 27 października 2017 r. o Ogólnopolskiej Sieci Edukacyjnej (Dz. U. poz. 2184),
- finansowanie wydatków związanych z utrzymaniem i rozwojem systemów i ewidencji państwowych,
- administrowanie, odbudowę i modernizację Zintegrowanej Infrastruktury Rejestrów.

W projekcie planu finansowego Funduszu – Centralna Ewidencja Pojazdów i Kierowców na 2020 r., stanowiącym załącznik do projektu ustawy budżetowej na rok 2020:

- stan środków Funduszu na początek roku wynosi 302.852 tys. zł,
- przychody zostały zaplanowane w wysokości 151.259 tys. zł,
- koszty realizacji zadań w kwocie 405.198 tys. zł,
- stan Funduszu na koniec roku zaplanowany w wysokości 48.913 tys. zł.

**Przepis dotyczący finansowania przedsięwzięć w ramach „Programu modernizacji
Służby Więziennej w latach 2017–2020” (art. 12)**

W roku 2020 realizacja zadań wynikających z decyzji Rady Ministrów dotyczących „Programu modernizacji Służby Więziennej w latach 2017–2020” będzie dofinansowana ze środków Funduszu Pomocy Pokrzywdzonym oraz Pomocy Postpenitencjarnej i ze środków Funduszu Aktywizacji Zawodowej Skazanych oraz Rozwoju Przywzięziennych Zakładów Pracy.

W projekcie planu finansowego Funduszu Pomocy Pokrzywdzonym oraz Pomocy Postpenitencjarnej na 2020 r., stanowiącym załącznik do projektu ustawy budżetowej na rok 2020:

- stan Funduszu na początek roku został zaplanowany w wysokości 478.979 tys. zł,
- przychody zostały zaplanowane w wysokości 257.551 tys. zł,
- koszty realizacji zadań Funduszu, w ramach których ujęte zostały wydatki w kwocie 80.000 tys. zł na przedmiotowy program, zaplanowane zostały w wysokości 351.262 tys. zł,
- stan Funduszu na koniec roku został zaplanowany w wysokości 385.268 tys. zł, w tym środki pieniężne – 9.100 tys. zł.

W projekcie planu finansowego Funduszu Aktywizacji Zawodowej Skazanych oraz Rozwoju Przywzięziennych Zakładów Pracy, stanowiącym załącznik do projektu ustawy budżetowej na rok 2020:

- stan Funduszu na początek roku został zaplanowany w wysokości 75.920 tys. zł,
- przychody zostały zaplanowane w wysokości 150.000 tys. zł,
- koszty realizacji zadań Funduszu, w ramach których ujęte zostały wydatki w kwocie 20.000 tys. zł na przedmiotowy program, zaplanowane zostały w wysokości 215.000 tys. zł,

- stan Funduszu na koniec roku został zaplanowany w wysokości 10.920 tys. zł, w tym środki pieniężne – 7.420 tys. zł.

**Przepis dotyczący realizacji Programu modernizacji Policji, Straży Granicznej,
Państwowej Straży Pożarnej i Służby Ochrony Państwa (art. 13)**

Proponowany przepis stwarza, analogicznie jak w latach poprzednich, materialną podstawę do przeznaczania części wydatków obronnych ustalanych zgodnie z art. 7 ustawy z dnia 25 maja 2001 r. o przebudowie i modernizacji technicznej oraz finansowaniu Sił Zbrojnych Rzeczypospolitej Polskiej (Dz. U. z 2019 r. poz. 1453, z późn. zm.) na sfinansowanie w roku 2020 wydatków związanych z modernizacją wyposażenia służb podległych resortowi spraw wewnętrznych i administracji w zakresie sprzętu transportowego, uzbrojenia i techniki specjalnej, informatyki i łączności oraz wyposażenia osobistego i ochronnego funkcjonariuszy.

Przepis dotyczący finansowania działań w obszarze ratownictwa lotniczego (art. 14)

Proponowany przepis stanowi, analogicznie jak na rok 2019, materialną podstawę do przeznaczania części wydatków obronnych ustalanych zgodnie z art. 7 ustawy z dnia 25 maja 2001 r. o przebudowie i modernizacji technicznej oraz finansowaniu Sił Zbrojnych Rzeczypospolitej Polskiej na sfinansowanie w roku 2020 wydatków związanych z zapobieganiem negatywnym skutkom deficytu pilotów w Śmigłowcowej Służbie Ratownictwa Medycznego (HEMS) oraz modernizacji samolotowego zespołu transportowego w Lotniczym Pogotowiu Ratunkowym w Warszawie, ustanowionego uchwałą nr 12/2018 Rady Ministrów z dnia 29 stycznia 2018 r.

Skutkiem wprowadzenia tego przepisu jest umożliwienie finansowania w roku 2020 wydatków związanych z realizacją Programu zapobieżenia negatywnym skutkom deficytu pilotów w Śmigłowcowej Służbie Ratownictwa Medycznego (HEMS), modernizacji samolotowego zespołu transportowego w Lotniczym Pogotowiu Ratunkowym w Warszawie oraz budową nowej siedziby HEMS do kwoty 57.345 tys. zł, ze środków będących w dyspozycji Ministra Obrony Narodowej.

**Przepis dotyczący finansowania potrzeb obronnych Rzeczypospolitej Polskiej
z wydatków Funduszu Modernizacji Sił Zbrojnych oraz z wydatków Agencji Mienia
Wojskowego przeznaczonych ze środków własnych agencji na inwestycje internatowe
i mieszkaniowe (art. 15)**

W roku 2020 na finansowanie potrzeb obronnych Rzeczypospolitej Polskiej, o których mowa w art. 7 ust. 1 ustawy z dnia 25 maja 2001 r. o przebudowie i modernizacji technicznej oraz finansowaniu Sił Zbrojnych Rzeczypospolitej Polskiej, przeznacza się również wydatki:

- 1) Funduszu Modernizacji Sił Zbrojnych, o którym mowa w art. 11 ustawy z dnia 25 maja 2001 r. o przebudowie i modernizacji technicznej oraz finansowaniu Sił Zbrojnych Rzeczypospolitej Polskiej, w kwocie nie niższej niż 175.352 tys. zł,
 - 2) Agencji Mienia Wojskowego, o której mowa w ustawie z dnia 10 lipca 2015 r. o Agencji Mienia Wojskowego, przeznaczone ze środków własnych Agencji na inwestycje internatowe i mieszkaniowe, w kwocie nie niższej niż 20.593 tys. zł
- w łącznej wysokości z wydatkami budżetu państwa nie niższej niż 2,1% Produktu Krajowego Brutto.

Przeznaczenie na finansowanie potrzeb obronnych Rzeczypospolitej Polskiej i ujęcie w limicie wydatków na rok 2020 wydatków Funduszu Modernizacji Sił Zbrojnych oraz Agencji Mienia Wojskowego przeznaczonych ze środków własnych Agencji na inwestycje internatowe i mieszkaniowe wynika z faktu, iż ww. wydatki Funduszu Modernizacji Sił Zbrojnych oraz Agencji Mienia Wojskowego służą realizacji zadań wynikających z potrzeb obronnych państwa.

**Przepisy dotyczące możliwości przenoszenia wydatków budżetowych
zaplanowanych w dziale obrona narodowa między częściami budżetowymi oraz między
działami w części 29 – Obrona narodowa (art. 16 i art. 17)**

Proponowane przepisy stwarzają materialną podstawę do dokonywania w roku 2020 przeniesień wydatków zaplanowanych:

- w dziale „obrona narodowa” między częściami budżetu państwa przez ministra właściwego do spraw finansów publicznych, na zgodne wnioski Ministra Obrony Narodowej oraz właściwego dysponenta części budżetowej,
 - w części 29 – Obrona narodowa, między działami na wniosek Ministra Obrony Narodowej.
- Przepisy te umożliwią elastyczne wykonywanie wydatków obronnych w 2020 r.

**Przepisy dotyczące finansowania zadań z zakresu nauki i szkolnictwa wyższego
(art. 18–21)**

Minister właściwy do spraw budżetu na wniosek ministra właściwego do spraw szkolnictwa wyższego i nauki przekaze, w terminie 45 dni od dnia złożenia wniosku, w 2020 r. uczelni publicznej lub uczelni uprawnionej do finansowania na zasadach określonych dla uczelni publicznej, Narodowemu Centrum Nauki, Centrum Łukasiewicz, skarbowe papiery wartościowe. Łączna wartość zobowiązań z tego tytułu nie może przekroczyć kwoty 1 133 267 tys. zł.

W ramach ww. kwoty Minister Nauki i Szkolnictwa Wyższego może również zlecić realizację zadań, o których mowa w art. 404 ust. 1 ustawy z dnia 20 lipca 2018 r. – Prawo o szkolnictwie wyższym i nauce (Dz. U. poz. 1668, z późn. zm.), związanych z zapewnieniem dostępu do informacji naukowej, w szczególności do systemów udostępniających informacje o wynikach badań naukowych, publikacjach i monografiach.

Umożliwienie przekazywania skarbowych papierów wartościowych podmiotom wymienionym w art. 18 ust. 1 ma na celu finansowanie programu „Inicjatywa doskonałości – uczelnia badawcza” w pierwszym etapie tego konkursu, tj. w roku 2020. Wartość nominalna skarbowych papierów wartościowych przekazywana uczelniom będzie wynosiła 11% subwencji z 2019 r. ustalonej na podstawie algorytmu podziału środków dla uczelni. Jest to o 1 pkt proc. więcej niż przewidziany ustawą – Prawo o szkolnictwie wyższym i nauce minimalny poziom rocznego finansowania umów w ramach Programu. Z uwagi na fakt, że umowy na realizację Programu zostały już podpisane, konieczne jest doprecyzowanie, że sposób finansowania przewidziany w art. 18 będzie obowiązywał w stosunku do już zawartych umów.

Dodatkowo Minister Nauki i Szkolnictwa Wyższego będzie mógł wnioskować o przekazanie skarbowych papierów wartościowych wszystkim uczelniom publicznym lub uczelniom finansowanym na zasadach uczelni publicznych. Środki finansowe wynikające z wykupu lub sprzedaży obligacji będą mogły zostać wydatkowane na zadania określone w art. 365 pkt 1 lit. a–c i pkt 2 lit. a–d ustawy z dnia 20 lipca 2018 r. – Prawo o szkolnictwie wyższym i nauce.

Papiery skarbowe przekazane Narodowemu Centrum Nauki przyczynią się do podniesienia poziomu badań podstawowych, poprzez poszerzenie oferty programów realizowanych przez NCN. Z kolei środki przekazane Centrum Łukasiewicz powinny przyczynić się do zwiększenia odsetka komercjalizacji wyników badań instytutów wchodzących w skład CŁ.

Do emisji skarbowych papierów wartościowych nie stosuje się przepisów ustawy o finansach publicznych (Dz. U. z 2019 r. poz. 869, z późn. zm.) dotyczących emisji skarbowych papierów wartościowych, z uwagi na fakt, że w tym przypadku to przedmiotowa ustawa określa zasady i tryb emitowania ww. skarbowych papierów wartościowych.

Ze względu na powiązanie przekazania skarbowych papierów wartościowych z realizacją programu „Inicjatywa Doskonałości – uczelnia badawcza” proponuje się wprowadzenie przepisu o zwolnieniu ze stosowania art. 38–41 ustawy z dnia 16 grudnia 2016 r. o zasadach zarządzania mieniem państwowym oraz art. 423 ust. 2 ustawy z dnia 20 lipca 2018 r. – Prawo o szkolnictwie wyższym i nauce.

W projekcie ustawy proponuje się wprowadzenie w art. 20 regulacji, iż w roku 2020 nie będzie stosowany przepis art. 460 ust. 10 ustawy z dnia 20 lipca 2018 r. – Prawo o szkolnictwie wyższym i nauce, z którego wynika, iż wydatki przeznaczone na kształcenie w uczelniach wojskowych studentów studiów stacjonarnych i doktorantów będących osobami cywilnymi nie są zaliczane do wydatków obronnych, o których mowa w art. 7 ustawy o przebudowie i modernizacji technicznej oraz finansowaniu Sił Zbrojnych Rzeczypospolitej Polskiej. Zgodnie z art. 460 ust. 8 pkt 2 ustawy – Prawo o szkolnictwie wyższym i nauce środki na pokrycie ww. wydatków są przyznawane z części budżetowej, której dysponentem jest Minister Obrony Narodowej w ramach działu „szkolnictwo wyższe i nauka”. Zgodnie z art. 7 ust. 2 ustawy o przebudowie i modernizacji technicznej oraz finansowaniu Sił Zbrojnych Rzeczypospolitej Polskiej wydatki na finansowanie potrzeb obronnych RP obejmują wydatki budżetowe w części budżetu państwa „obrona narodowa” oraz wydatki budżetowe w dziale „obrona narodowa” w innych częściach budżetu państwa. W związku z tym w roku 2020 ww. wydatki zostaną zaliczone do wydatków obronnych. Planowane wydatki w roku 2020 wyniosą 250.250 tys. zł.

Zaproponowana w art. 21 zmiana jest konieczna ze względu na potrzebę poprawnego rozliczenia w 2020 r. środków publicznych przyznanych na podstawie uchylonej ustawy z dnia 30 kwietnia 2010 r. o zasadach finansowania nauki (Dz. U. z 2018 r. poz. 87). Proponowana zmiana przewiduje, że wyłączenie, o którym mowa w art. 316 ust. 1 ustawy – Przepisy wprowadzające ustawę – Prawo o szkolnictwie wyższym i nauce, odnosić się będzie jedynie do dwóch z pięciu dotychczasowych strumieni dotacji statutowej. Tym samym w 2020 r. na zasadach subwencji mogłyby być rozliczane wyłącznie środki pochodzące z dotacji na utrzymanie potencjału badawczego oraz na działalność podstawowych jednostek organizacyjnych uczelni, jednostek naukowych Polskiej Akademii Nauk, instytutów badawczych i międzynarodowych instytutów naukowych polegającą na prowadzeniu badań

naukowych lub prac rozwojowych oraz zadań z nimi związanych, służących rozwojowi młodych naukowców oraz uczestników studiów doktoranckich, finansowanych w wewnętrznym trybie konkursowym.

Zmiany dotyczące Państwowego Gospodarstwa Wodnego Wody Polskie (art. 22–24)

W 2020 r. proponuje się rozwiązanie umożliwiające finansowanie ze środków pozyskanych z tytułu opłat za usługi wodne oraz opłat podwyższonych zadań Państwowego Gospodarstwa Wodnego Wody Polskie określonych w art. 240 ustawy z dnia 20 lipca 2017 r. – Prawo wodne (Dz. U. z 2018 r. poz. 2268, z późn. zm.), w szczególności zadań związanych z zapewnieniem zrównoważonego gospodarowania wodami, obejmujących m.in. zadania związane z ochroną zasobów wodnych oraz zapewnieniem możliwości korzystania z tych zasobów.

Ustawą z dnia 20 lipca 2017 r. – Prawo wodne wprowadzono systemowe rozwiązanie w zakresie zrównoważonego gospodarowania wodami oparte na systemie usług wodnych. Stworzenie nowego systemu finansowania gospodarki wodnej miało zasadnicze znaczenie w kształtowaniu potrzeb społeczeństwa oraz poszczególnych sektorów gospodarki w zakresie pozyskania zasobów wodnych. Wdrożenie nowego systemu finansowania gospodarki wodnej powinno przyczynić się do zrównoważonego gospodarowania zasobami wodnymi oraz do wydatkowania środków na działania związane z zapewnieniem dostępności wód o odpowiednich parametrach jakościowych i we właściwej ilości. Istotnymi instrumentami ekonomicznymi służącymi gospodarowaniu wodami są opłaty za usługi wodne oraz opłaty podwyższone. Co do zasady wpływy z tytułu opłat za usługi wodne oraz opłat podwyższonych stanowią przychody Państwowego Gospodarstwa Wodnego Wody Polskie, z wyjątkiem wpływów, o których mowa w art. 299 ust. 3 pkt 1 i 2 ustawy z dnia 20 lipca 2017 r. – Prawo wodne, tj. opłat za wprowadzanie ścieków do wód lub do ziemi oraz opłat podwyższonych za wprowadzanie ścieków bez wymaganego pozwolenia lub z przekroczeniem warunków określonych w pozwoleniu. Wpływy z tych opłat stanowią zaledwie 10% przychodu Państwowego Gospodarstwa Wodnego Wody Polskie, a w 90% stanowią przychód Narodowego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej.

Pierwsze lata funkcjonowania nowego systemu finansowania gospodarki wodnej wskazują na konieczność okresowego podziału wpływów z tytułu opłat za wprowadzanie ścieków do wód lub do ziemi oraz opłat podwyższonych za wprowadzanie ścieków do wód lub do ziemi bez wymaganego pozwolenia lub z przekroczeniem warunków określonych w pozwoleniu, na korzyść organów właściwych w sprawach gospodarowania wodami, które realizują zadania

zapewniające ochronę zasobów wodnych oraz zapewniające możliwości korzystania z tych zasobów.

Proponowane rozwiązanie będzie skutkowało niestosowaniem w 2020 roku przepisów w art. 299 ust. 3 i 4 ustawy z dnia 20 lipca 2017 r. – Prawo wodne oraz art. 401 ust. 1a ustawy dnia 27 kwietnia 2001 r. – Prawo ochrony środowiska (Dz. U. z 2019 r. poz. 1396, z późn. zm.), który stanowi, iż przychodami Narodowego Funduszu są także wpływy z opłat za wprowadzanie ścieków do wód lub do ziemi, o których mowa w art. 268 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 20 lipca 2017 r. – Prawo wodne, oraz wpływy z opłat podwyższonych, o których mowa w art. 280 pkt 1 lit. b oraz pkt 2 lit. b tej ustawy.

W art. 23 projektu ustawy wprowadza się zmianę w zakresie przepływu środków na finansowanie realizacji „Projektu ochrony przeciwpowodziowej w dorzeczu rzeki Odry” i „Projektu ochrony przeciwpowodziowej w dorzeczu Odry i Wisły”. Dotychczas były one finansowane z cz. 83 poz. 4 rezerw celowych. Po zmianie środki będą przekazywane bezpośrednio do Państwowego Gospodarstwa Wodnego Wody Polskie na podstawie umowy w sprawie udzielenia pożyczki.

Minister Finansów jest pożyczkobiorcą: pożyczki Międzynarodowego Banku Odbudowy i Rozwoju nr 7436-POL, kredytu Banku Rozwoju Rady Europy nr F/P 1535 (2005), pożyczki Międzynarodowego Banku Odbudowy i Rozwoju nr 8524-PL oraz kredytu Banku Rozwoju Rady Europy nr F/P 1866 (2015).

Udzielenie pożyczki na rzecz PGW Wody Polskie nastąpi w uzgodnieniu i na podstawie umowy zawartej pomiędzy Ministrem Finansów, Ministrem Gospodarki Morskiej i Żeglugi Śródlądowej oraz Prezesem Państwowego Gospodarstwa Wodnego Wody Polskie. Umowa określi sposób przekazania środków oraz zapewni nadzór nad ich wydatkowaniem.

W art. 24 proponuje się rozwiązanie umożliwiające przekazanie w roku 2020 środków pieniężnych, stanowiących równowartość odpisu z funduszu podstawowego Urzędu Dozoru Technicznego, o którym mowa w art. 59 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 21 grudnia 2000 r. o dozorcze technicznym (Dz. U. z 2019 r. poz. 667), Państwowemu Gospodarstwu Wodnemu Wody Polskie, z przeznaczeniem na finansowanie zadań związanych z zapewnieniem bezpieczeństwa publicznego, w szczególności z zapewnieniem ochrony ludności i mienia przed powodzią i przeciwdziałaniem skutkom suszy. Środki przekazane przez Urząd Dozoru Technicznego będą stanowiły przychód Państwowego Gospodarstwa Wodnego Wody Polskie, o którym mowa w art. 255 pkt 10 lit. a ustawy z dnia 20 lipca 2017 r. — Prawo wodne. Środki, o których

mowa w art. 59 ust. 1 pkt 1 ustawy o dozorze technicznym, będą wykorzystane przez Państwowe Gospodarstwo Wodne Wody Polskie na realizację zadania wynikającego z art. 240 ust. 2 pkt 4 ustawy z dnia 20 lipca 2017 r. — Prawo wodne, polegającego na zapewnieniu ochrony ludności i mienia przed powodzią i przeciwdziałaniu skutkom suszy.

Zmiany dotyczące Krajowego Zasobu Nieruchomości (art. 25)

W 2020 roku proponuje się rozwiązanie umożliwiające przekazanie środków pieniężnych, stanowiących równowartość odpisu z funduszu podstawowego Urzędu Dozoru Technicznego, o którym mowa w art. 59 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 21 grudnia 2000 r. o dozorze technicznym (Dz. U. z 2019 r. poz. 667), Krajowemu Zasobowi Nieruchomości, z przeznaczeniem na funkcjonowanie i realizację zadań Krajowego Zasobu Nieruchomości.

Zadaniem Krajowego Zasobu Nieruchomości jest gospodarowanie nieruchomościami w celu tworzenia warunków do zwiększenia dostępności mieszkań, tworzenie warunków poprawiających funkcjonowanie budownictwa czynszowego oraz budownictwa mieszkań, wchodzących w skład mieszkaniowego zasobu gminy. Działania te wynikają z obowiązku państwa w ramach zadań publicznych do prowadzenia polityki sprzyjającej zaspokojeniu potrzeb mieszkaniowych obywateli oraz wprowadzania instrumentów zwiększających dostępność mieszkań i kształtowania stabilnych ram finansowania budownictwa mieszkaniowego.

Środki przekazane przez Urząd Dozoru Technicznego będą stanowiły w 2020 r. przychód Krajowego Zasobu Nieruchomości.

Zmiany dotyczące Centrum Obsługi Administracji Rządowej (art. 26)

Proponowany przepis ma na celu umożliwienie Szefowi Kancelarii Prezesa Rady Ministrów udzielenie dotacji celowej instytucji gospodarki budżetowej Centrum Obsługi Administracji Rządowej na realizację zadań publicznych, tj. na realizację zadań inwestycyjnych oraz remontów w nieruchomościach stanowiących wyposażenie tej instytucji. Wydatki przyczynią się do podniesienia bezpieczeństwa technicznego obiektów, a także zmniejszenia kosztów ich użytkowania.

Zmiany dotyczące ustawy o finansach publicznych (art. 27)

W zakresie zmiany wynikającej z przedmiotowego przepisu projektu ustawy, wyłączenie środków na realizację wspólnej polityki rolnej wynika z faktu, że zasady rozliczania środków w ramach pierwszego filaru wspólnej polityki rolnej są inne niż zasady rozliczania funduszy

UE, dla których wydatki można realizować w okresie siedmiu plus trzy lata, a rozliczeniu podlega alokacja dla całego programu. W ramach pierwszego filaru wspólnej polityki rolnej, finansowaniem Europejskiego Funduszu Rolnego Gwarancji objęte są zarówno płatności bezpośrednie, w ramach kopert finansowych ustalonych na poszczególne lata objęte perspektywą finansową w rozporządzeniu Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) nr 1307/2013 z dnia 17 grudnia 2013 r. ustanawiającym przepisy dotyczące płatności bezpośrednich dla rolników na podstawie systemów wsparcia w ramach wspólnej polityki rolnej oraz uchylającym rozporządzenie Rady (WE) nr 637/2008 i rozporządzenie Rady (WE) nr 73/2009 (Dz. Urz. UE L 347 z 20.12.2013, str. 608 z późn. zm.), jak również działania interwencyjne obejmujące mechanizmy uruchamiane doraźnie, w zależności od sytuacji panującej na rynku, w ramach środków udostępnianych przez Komisję Europejską. Z powyższego względu nie jest możliwa prezentacja alokacji obejmującej wszystkie wydatki ponoszone w ramach pierwszego i drugiego filaru wspólnej polityki rolnej dla całej perspektywy finansowej.

Zmiany dotyczące Fundacji Platforma Przemysłu Przyszłości (art. 28)

W 2020 roku proponuje się rozwiązanie umożliwiające realizację przez Fundację Platforma Przemysłu Przyszłości zadań inwestycyjnych. Fundacja nie jest jednostką sektora finansów publicznych i wobec braku przepisów szczególnych nie może otrzymać z budżetu państwa dotacji celowej na koszty realizacji inwestycji w wysokości wyższej niż 50% planowanej wartości kosztorysowej inwestycji (art. 133 ustawy z dnia 27 sierpnia 2019 r. o finansach publicznych). Rok 2020 jest drugim rokiem funkcjonowania Fundacji, która działa jako organizacja non profit i nie osiągnie przychodów własnych w wysokości niezbędnej do spełnienia ww. warunku. Uniemożliwi to realizację zadań inwestycyjnych nałożonych ustawą o Fundacji Platforma Przemysłu Przyszłości w roku 2020. Przyjęcie proponowanego rozwiązania pozwoli na sfinansowanie kosztów realizacji inwestycji, w wysokości wyższej niż określona w art. 133 ustawy o finansach publicznych, ze środków dotacji celowej otrzymywanej od ministra właściwego ds. gospodarki. Zmiana nie spowoduje dodatkowego obciążenia dla budżetu państwa.

Zmiany dotyczące ustawy o ekwiwalencie pieniężnym z tytułu prawa do bezpłatnego węgla dla osób uprawnionych z przedsiębiorstw robót górniczych oraz ustawy o funkcjonowaniu górnictwa węgla kamiennego (art. 29)

Zgodnie z obowiązującymi przepisami ekwiwalent pieniężny z tytułu prawa do bezpłatnego węgla, zarówno dla osób uprawnionych z przedsiębiorstw robót górniczych, jak i dla emerytów i rencistów z kopalń postawionych w stan likwidacji przed 1 stycznia 2007 r., wypłaca ZUS. Środki na realizację tego zadania pochodzą z dotacji budżetowej, której dysponentem jest minister właściwy do spraw gospodarki złożami kopalin. Podstawą realizacji tego zadania jest umowa zawarta między ministrem właściwym do spraw gospodarki złożami kopalin a ZUS. W niniejszej ustawie proponuje się zabezpieczenie środków na ten cel w części 73 budżetu państwa – Zakład Ubezpieczeń Społecznych. Proponowana zmiana skróci i usprawni proces przepływu środków z budżetu państwa bezpośrednio do wykonawcy zadania, czyli ZUS.

Przepis dotyczący funkcjonowania Funduszu Ubezpieczeń Społecznych (art. 31)

Niniejszy przepis spowoduje, że w roku 2020 dotacja przekazywana przez ministra właściwego do spraw finansów publicznych do Funduszu Ubezpieczeń Społecznych będzie przeznaczona także na finansowanie rekompensat składek przekazywanych na rzecz Otwartych Funduszy Emerytalnych.

Rozwiązanie to jest konsekwencją ujęcia w projekcie ustawy budżetowej na rok 2020 środków przeznaczonych na te rekompensaty w wydatkach, a nie jak do roku 2018 w rozchodach budżetu państwa.

Przyjęte rozwiązanie jest analogiczne jak w roku 2019 i zmierza do wyeliminowania wątpliwości odnośnie do zasad klasyfikowania środków z tytułu przekazania składek do otwartych funduszy emerytalnych. Powyższa zmiana nie ma wpływu na wynik sektora instytucji rządowych i samorządowych wg ESA 2010.

Jednocześnie wymaga podkreślenia incydentalność tego rozwiązania jako uzasadnienie dla wprowadzenia tego przepisu do ustawy o budżecie na rok 2020, ponieważ będzie to końcowe rozliczenie dotychczasowego modelu, który ulegnie zmianie w związku z planowaną przebudową funkcjonowania Otwartych Funduszy Emerytalnych.

Zmiany związane z finansowaniem leków 75+ (art. 32)

Projektowane rozwiązanie umożliwi finansowanie w 2020 r. przez Narodowy Fundusz Zdrowia kosztów ponoszonych w związku z bezpłatnym zaopatrzeniem świadczeniobiorców, po ukończeniu 75. roku życia w leki, środki spożywcze specjalnego przeznaczenia żywieniowego oraz wyroby medyczne. Zmiana ta ma związek z podejmowanymi działaniami, które mają na

celu zwiększenie w 2020 roku środków finansowych pozostających w dyspozycji. Możliwość pokrycia przez Fundusz kosztów ww. zadania bez konieczności przekazywania dotacji na ten cel z budżetu państwa pozwoli na zabezpieczenie realizacji w 2020 r. priorytetowych zadań w zakresie ochrony zdrowia, zarówno w zakresie zadań finansowanych z budżetu państwa, jak również ze środków Funduszu oraz uprości procedurę jego finansowania.

Zmiany związane z Funduszem Wsparcia Policji (art. 33–35)

Projektowane przepisy przewidują w 2020 r. umożliwienie przekazywania środków z Funduszu Wsparcia Policji, o którym mowa w art. 13 ust. 4c ustawy z dnia 6 kwietnia 1990 r. o Policji – fundusz centralny na fundusze wojewódzkie oraz fundusze Szkół Policji.

Planowane jest również umożliwienie przekazywania środków Funduszu Wsparcia Policji na realizację przedsięwzięć, o których mowa w art. 2 pkt 1–3 ustawy z dnia 15 grudnia 2016 r. o ustanowieniu „Programu modernizacji Policji, Straży Granicznej, Państwowej Straży Pożarnej i Służby Ochrony Państwa w latach 2017–2020” (Dz. U. z 2019 r. poz. 2198)

Zmiany w zakresie opłaty paliwowej (art. 39 i art. 45)

Zmiany w ustawie z dnia 27 października 1997 r. o autostradach płatnych oraz o Krajowym Funduszu Drogowym oraz ustawie z dnia 6 grudnia 2008 r. o podatku akcyzowym polegają na przesunięciu stawki 17 zł za 1000/l i 1000 kg z podatku akcyzowego na opłatę paliwową. Tym samym dzięki proponowanym zmianom nastąpi zwiększenie wpływów z opłaty paliwowej i zwiększenie środków Krajowego Funduszu Drogowego oraz Funduszu Kolejowego. Pozwoli to na zrealizowanie większej liczby inwestycji. Przy czym podwyższenie stawki opłaty paliwowej nie wpłynie na podwyższenie cen paliwa, gdyż równocześnie nastąpi obniżenie stawek podatku akcyzowego na paliwa.

Zmiany dotyczące Funduszu Rezerwy Demograficznej (art. 36)

Przepis umożliwi dokonanie w roku 2020 wpłaty przez Prezesa Zakładu Ubezpieczeń Społecznych środków z budżetu państwa do Funduszu Rezerwy Demograficznej (FRD).

Oprócz możliwości przekazania przez Prezesa Zakładu Ubezpieczeń Społecznych środków budżetowych do FRD, będzie istniała także możliwość przeniesienia środków na przedmiotowe wpłaty, w związku z dokonaną blokadą planowanych wydatków w trybie przepisu art. 177 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych.

Przepis art. 177 ustawy o finansach publicznych dotyczy podejmowania decyzji o blokowaniu planowanych wydatków budżetowych m.in. w przypadku stwierdzenia opóźnień w realizacji zadań czy też nadmiaru posiadanych środków. Środki z zablokowanych wydatków stanowią oszczędności budżetowe, które będą mogły zostać przeniesione między częściami budżetu państwa, działami, rozdziałami i paragrafami klasyfikacji wydatków, celem dodatkowego zasilenia Funduszu Rezerwy Demograficznej.

Zmiany związane z finansowaniem rolnictwa (art. 37, art. 43, art. 44 i art. 48)

Zmiana w ustawie z dnia 19 października 1991 r. o gospodarowaniu nieruchomościami rolnymi Skarbu Państwa (Dz. U. z 2019 r. poz. 817, z późn. zm.) ma na celu stworzenie podstawy prawnej do przekazywania środków z gospodarowania mieniem Zasobu Własności Rolnej Skarbu Państwa na dopłaty do ubezpieczeń upraw rolnych i zwierząt gospodarskich w kwocie do 150 000 tys. zł. Ponadto tworzy się podstawę do ujęcia limitów wydatków na powyższe cele w projekcie planu finansowego Zasobu.

Wprowadzenie zmian w ustawie z dnia 7 lipca 2005 r. o ubezpieczeniach upraw rolnych i zwierząt gospodarskich (Dz. U. z 2019 r. poz. 477) oraz w ustawie z dnia 9 maja 2008 r. o Agencji Restrukturyzacji i Modernizacji Rolnictwa (Dz. U. z 2019 r. poz. 1505) umożliwi finansowanie wyjątkowo w 2020 r. niektórych zadań z zakresu wspierania rolnictwa i rozwoju obszarów wiejskich ze środków pozyskiwanych z gospodarowania mieniem Zasobu Własności Rolnej Skarbu Państwa.

Zmiana ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o ubezpieczeniach upraw rolnych i zwierząt gospodarskich ma na celu dodatkowo umożliwienie w 2020 r. finansowania dopłat do ubezpieczeń upraw rolnych i zwierząt gospodarskich w ramach wydatków zaplanowanych w planie finansowym Zasobu Własności Rolnej Skarbu Państwa. Umowy z zakładami ubezpieczeń w sprawie dopłat będzie zawierał Krajowy Ośrodek Wsparcia Rolnictwa w kwocie do 150 000 tys. zł.

Zmiana w ustawie z dnia 9 maja 2008 r. o Agencji Restrukturyzacji i Modernizacji Rolnictwa ma na celu zaliczenie do przychodów ARiMR środków z ZWRSP uzyskiwanych z gospodarowania mieniem Zasobu oraz z KOWR, w celu realizacji zadań, o których mowa w art. 4 ust. 1 ustawy z dnia 9 maja 2008 r. o Agencji Restrukturyzacji i Modernizacji Rolnictwa.

Ponadto zmiana w ustawie o gospodarowaniu nieruchomościami rolnymi Skarbu Państwa oraz w ustawie z dnia 10 lutego 2017 r. o Krajowym Ośrodku Wsparcia Rolnictwa (Dz. U. z

2018 r. poz. 1154, z późn. zm.) ma na celu stworzenie podstawy prawnej do przekazywania części nadwyżki środków ZWRSP dla ARiMR na wypłatę pomocy dla rolników i producentów rolnych, którzy ponieśli szkody w gospodarstwach rolnych spowodowane wystąpieniem w 2019 r. suszy, huraganu, gradu, deszczu nawalnego lub powodzi z niewykorzystanych w 2019 roku środków z planu finansowego Krajowego Ośrodka Wsparcia Rolnictwa w kwocie 210 098 tys. zł oraz z niewykorzystanych w 2019 roku środków z planu finansowego Zasobu Własności Rolnej Skarbu Państwa w kwocie 43 000 tys. zł.

Zmiany dotyczące ustawy o postępowaniu wobec osób z zaburzeniami psychicznymi stwarzających zagrożenie życia, zdrowia lub wolności seksualnej innych osób (art. 46)

Zaproponowana zmiana jest konieczna ze względu na potrzebę zwiększenia limitu wydatków budżetu państwa w 2020 r. z przeznaczeniem na dofinansowanie KOZZD z kwoty 20.000 tys. zł do kwoty 65.375 tys. zł, aby zapewnić właściwe postępowanie terapeutyczne wobec osób stwarzających zagrożenie dla życia, zdrowia lub wolności seksualnej innych osób, a także utrzymania właściwych warunków bezpieczeństwa, zarówno osobom w nim umieszczonym, jak i personelowi Ośrodka.

Zwiększenie limitów na bieżącą działalność Ośrodka wynika z wyższej niż pierwotnie zakładano liczby osób tam umieszczonych, tj. o ponad 500% osób więcej niż zakładany pierwotnie limit osób stwarzających zagrożenie.

Zmiany dotyczące ustawy o zmianie ustawy o świadczeniach opieki zdrowotnej finansowanych ze środków publicznych oraz niektórych innych ustaw (art. 47)

Wprowadzenie przedmiotowej zmiany ma na celu zwiększenie limitów maksymalnych wydatków planowanych do poniesienia w 2020 r. z budżetu państwa na zakup szczepionek do przeprowadzenia obowiązkowych szczepień ochronnych, zgodnie z ustalonym na dany rok Programem Szczepień Ochronnych z kwoty 151 mln zł do 327 mln zł.

Zmiany związane z wychowaniem przedszkolnym (art. 49)

Projektowane rozwiązanie ma na celu zwiększenie limitów maksymalnych wydatków planowanych do poniesienia w 2020 r. z budżetu państwa z przeznaczeniem na dotację celową na dofinansowanie jednostek samorządu terytorialnego w zakresie wychowania

przedszkolnego uczniów objętych wychowaniem przedszkolnym do końca roku szkolnego w roku kalendarzowym, w którym kończą 6 lat.

Zgodnie z art. 53 ustawy z dnia 27 października 2017 r. o finansowaniu zadań oświatowych (Dz. U. poz. 2203, z późn. zm.) wysokość dotacji celowej na dofinansowanie zadań w zakresie wychowania przedszkolnego dla danej jednostki samorządu terytorialnego jest obliczana jako iloczyn liczby uczniów w wieku do lat 5 objętych wychowaniem przedszkolnym, ustalonej na podstawie danych systemu informacji oświatowej według stanu na dzień 30 września roku bazowego, oraz kwoty rocznej dotacji na dziecko (w roku 2020 – 1 437 zł).

W ustawie z dnia 27 października 2017 r. o finansowaniu zadań oświatowych w art. 110 określono maksymalny limit wydatków w zakresie dotacji w roku 2020 na poziomie 1 mld 483 mln zł i również w tej wysokości została zaplanowana rezerwa celowa budżetu państwa poz. 52 „Zwiększenie dostępności wychowania przedszkolnego” w projekcie ustawy budżetowej na rok 2020.

Wstępne dane z systemu informacji oświatowej wskazują, że liczba uczniów w wieku do lat 5 objętych wychowaniem przedszkolnym wynosi 1 035 603 uczniów (według stanu na dzień 30 września 2019 r.) i jest większa niż zakładano przy kształtowaniu poziomu maksymalnego limitu wydatków z budżetu państwa przeznaczonych na dotację celową na dofinansowanie jednostek samorządu terytorialnego w zakresie wychowania przedszkolnego uczniów objętych wychowaniem przedszkolnym. Iloczyn liczby dzieci i kwoty rocznej na dziecko w 2020 r. spowoduje ustalenie wysokości wydatków na poziomie wyższym niż ten określony w art. 110 ustawy z dnia 27 października 2017 r. o finansowaniu zadań oświatowych, w związku z powyższym niezbędne jest uwzględnienie w projekcie ustawy regulacji umożliwiającej zwiększenie w projekcie ustawy budżetowej na rok 2020 wysokości rezerwy celowej przeznaczonej na zwiększenie dostępności wychowania przedszkolnego (poz. 52) o 6 mln zł, tj. do wysokości 1 mld 489 mln zł.

Zmiany dotyczące ustawy o Agencji Badań Medycznych (art. 50)

Projektowane rozwiązanie umożliwi finansowanie przez Agencję Badań Medycznych wydatków inwestycyjnych w ramach planowanej na 2020 rok dotacji celowej. Z uwagi na rozpoczętą działalność Agencji oraz realizację przez jednostkę coraz większej liczby zadań powstaje konieczność sukcesywnego wzrostu liczby pracowników. Powyższe związane jest z koniecznością dokonywania zakupu infrastruktury IT, sprzętu informatycznego, komputerów,

urządzeń wielofunkcyjnych, oprogramowania, niezbędnych licencji do wykonywania zadań z zakresu składania wniosków aplikacyjnych oraz wszelkiego rodzaju niezbędnego sprzętu potrzebnego do tworzenia nowych, odpowiednio wyposażonych stanowisk pracy. W tym miejscu zaznaczyć należy, iż obowiązujące obecnie przepisy ustawy z dnia 21 lutego 2019 r. o Agencji Badań Medycznych (Dz. U. poz. 447) dopuszczały finansowanie zadań inwestycyjnych z dotacji jedynie w 2019 r. Jednocześnie zaznaczyć należy, że dokonanie powyższej zmiany nie wpłynie na zwiększenie wskazanego w ww. ustawie maksymalnego limitu wydatków budżetu państwa.

Przepisy przejściowe (art. 52 i art. 53)

Z uwagi na termin wejścia w życie projektu ustawy po dniu 1 stycznia 2020 r. konieczne jest wprowadzenie przepisów przejściowych, które pozwolą na prawidłową realizację budżetu w okresie od dnia 1 stycznia 2020 r. do dnia wejścia w życie ustawy w zakresie finansowania:

- staży i specjalizacji lekarzy, lekarzy dentystów, pielęgniarek i położnych,
- kosztów refundacji wynagrodzeń wypłacanych młodocianym pracownikom zatrudnionym na podstawie umowy o pracę w celu przygotowania zawodowego oraz składek na ubezpieczenia społeczne od refundowanych wynagrodzeń.

We wskazanym okresie ww. zadania finansowane są zgodnie z regulacjami ustawowymi, które regulują finansowanie przedmiotowych zadań.

W przypadku konieczności sfinansowania wydatków na staże podyplomowe wraz z kosztem obsługi, szkolenia specjalizacyjne lekarzy i lekarzy dentystów, a także specjalizacje pielęgniarek i położnych ze środków będących w dyspozycji odpowiednio ministra właściwego do spraw zdrowia i wojewodów, minister właściwy do spraw pracy przekaze ze środków Funduszu Pracy, w ramach wydatków ujętych w planie finansowym tego Funduszu, środki w wysokości poniesionych przez ministra zdrowia oraz wojewodów wydatków w okresie od dnia 1 stycznia 2020 r. do dnia wejścia w życie niniejszej ustawy w celu pełnego sfinansowania zadania ze środków zaplanowanych na ten cel w planie Funduszu Pracy.

Zgodnie z art. 53 planuje się, że ustawa wejdzie w życie z dniem następującym po dniu ogłoszenia, z mocą od dnia 1 stycznia 2020 r. Nadanie mocy wstecznej jest konieczne z uwagi na rozpoczęcie realizacji roku budżetowego od dnia 1 stycznia. Przepisy zawarte w projekcie ustawy są skorelowane z rozwiązaniami przyjętymi w projekcie ustawy budżetowej na rok 2020, której termin obowiązywania określono na 1 stycznia 2020 r.

Projekt ustawy nie podlega notyfikacji zgodnie z przepisami dotyczącymi funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych, stosownie do § 27 ust. 3 pkt 4 lit. b uchwały nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. – Regulamin pracy Rady Ministrów (M.P. z 2016 r. poz. 1006, z późn. zm.).

Projektowana ustawa jest zgodna z prawem Unii Europejskiej.

Ustawa nie wymaga przedstawiania jej organom i instytucjom Unii Europejskiej w celu uzyskania opinii, dokonania powiadomienia, konsultacji albo uzgodnienia. W szczególności regulacja nie mieści się w zakresie przedmiotowym zagadnień podlegających konsultacjom z Europejskim Bankiem Centralnym, zgodnie z art. 2 ust. 1 decyzji Rady z dnia 29 czerwca 1998 r. (98/415/WE) w sprawie konsultacji Europejskiego Banku Centralnego udzielanych władzom krajowym w sprawie projektów przepisów prawnych (Dz. Urz. UE L 189 z 03.07.1998, s. 42).

Osiągnięcie celu ustawy nie jest możliwe za pomocą innych środków.

Nazwa projektu Projekt ustawy o szczególnych rozwiązaniach służących realizacji ustawy budżetowej na rok 2020 Ministerstwo wiodące i ministerstwa współpracujące Ministerstwo Finansów Osoba odpowiedzialna za projekt w randze Ministra, Sekretarza Stanu lub Podsekretarza Stanu Tomasz Robaczyński – Podsekretarz Stanu w Ministerstwie Finansów Kontakt do opiekuna merytorycznego projektu Aneta Cieloch – Dyrektor Departamentu Finansowania Sfery Budżetowej, tel. 22-694-53-61, aneta.cieloch@mf.gov.pl Michał Baj – Dyrektor Departamentu Wspierania Polityk Gospodarczych, tel. 22- 694-34-57, michal.baj@mf.gov.pl Elżbieta Milewska – Zastępca Dyrektora Departamentu Finansowania Sfery Gospodarczej, tel. 22- 694-53-61, elzbieta.milewska@mf.gov.pl Iwonna Kulikowska – Zastępca Dyrektora Departamentu Finansowania Sfery Budżetowej, tel. 22- 694-52-33, iwonna.kulikowska@mf.gov.pl Łukasz Marszałek – radca ministra w Departamencie Finansowania Sfery Budżetowej, tel. 22- 694-41-87, lukasz.marszalek@mf.gov.pl.	Data sporządzenia 20.12.2019 Źródło: Decyzja PRM/RM Nr w wykazie prac UD30
OCENA SKUTKÓW REGULACJI	
1. Jaki problem jest rozwiązywany?	
Przyjęcie przez Radę Ministrów projektu ustawy budżetowej na rok 2020 jest związane z koniecznością ustawowych zmian mających na celu m.in. stworzenie materialnych podstaw prawnych pozwalających na wydatkowanie środków na efektywne i skuteczne realizowanie zadań publicznych przez państwo, jak również ograniczenie niektórych wydatków budżetu państwa. Projektowane zmiany ustawowe są niezbędne dla prawidłowej realizacji ustawy budżetowej na rok 2020.	
2. Rekomendowane rozwiązanie, w tym planowane narzędzia interwencji, i oczekiwany efekt	
Dostosowanie regulacji prawnych (materialnych podstaw prawnych) zawartych w wybranych ustawach pod kwoty wydatków ujętych w projekcie ustawy budżetowej na rok 2020. Zaproponowane w projekcie ustawy regulacje będą nierozzerwalnie związane z rządowym projektem ustawy budżetowej na rok 2020 oraz będą działaniami komplementarnymi i dopełniającymi, znajdującymi odzwierciedlenie oraz wymierną korelację z kwotami ujętymi w projekcie ustawy budżetowej na rok 2020. Najważniejsze zmiany wystąpią w zakresie: Funduszu Pracy: Planowane rozwiązania zakładają finansowanie ze środków Funduszu staży podyplomowych lekarzy, lekarzy dentyków oraz szkoleń specjalizacyjnych lekarzy, lekarzy dentyków, pielęgniarek i położnych. Przewiduje się wprowadzenie rozwiązań związanych z proefektywnościowym systemem wspierania wynagrodzeń pracowników powiatowych urzędów pracy środkami Funduszu Pracy przy zachowaniu powiązania pomiędzy przekazywaną kwotą środków a uzyskiwaną efektywnością działań urzędów pracy na rzecz aktywizacji zawodowej bezrobotnych. Funduszu Gwarantowanych Świadczeń Pracowniczych: Planowane rozwiązania zakładają finansowanie ze środków Funduszu refundacji pracodawcom wynagrodzeń i składek na ubezpieczenia społeczne młodych pracowników. Proponuje się zabezpieczenie środków na wypłatę ekwiwalentów pieniężnych z tytułu prawa do bezpłatnego węgla w części budżetowej Prezesa ZUS. Proponowana zmiana skróci i usprawni proces przepływu środków z budżetu państwa bezpośrednio do wykonawcy zadania, czyli ZUS. W projekcie planowane jest wprowadzenie możliwości finansowania wydatków związanych z modernizacją wyposażenia służb podległych resortowi spraw wewnętrznych i administracji w zakresie sprzętu transportowego, uzbrojenia i techniki specjalnej, informatyki i łączności oraz wyposażenia osobistego i ochronnego funkcjonariuszy w ramach Programu modernizacji Policji, Straży Granicznej, Państwowej Straży Pożarnej i Służby Ochrony Państwa w ramach wydatków, o których mowa w art. 7 ust. 1 ustawy z dnia 25 maja 2001 r. o przebudowie i modernizacji technicznej oraz finansowaniu Sił Zbrojnych Rzeczypospolitej Polskiej (Dz. U. z 2019 r. poz. 1453). Ponadto, w ramach	

wydatków, o których mowa w art. 7 ust. 1 ww. ustawy, planowane jest sfinansowanie zadań związanych z zapobieganiem negatywnym skutkom deficytu pilotów w Śmigłowcowej Służbie Ratownictwa Medycznego (HEMS) oraz modernizacji samolotowego zespołu transportowego w Lotniczym Pogotowiu Ratunkowym w Warszawie, a także budową nowej siedziby HEMS.

Odpis na zakładowy fundusz świadczeń socjalnych: ograniczenie wydatków jednostek sektora finansów publicznych, w tym budżetu państwa, poprzez „zamrożenie” podstawy naliczania odpisu na zakładowy fundusz świadczeń socjalnych w roku 2020. Projektowana zmiana w ustawie z dnia 4 marca 1994 r. o zakładowym funduszu świadczeń socjalnych polega na „zamrożeniu” odpisu na zakładowy fundusz świadczeń na poziomie ustawowym z 2019 r. (dalej: „ZFŚS”), co oznacza, że będzie on naliczany w oparciu o wynagrodzenie miesięczne w gospodarce narodowej w drugim półroczu 2018 r. (4.134,02 zł).

ZFŚS tworzy się z corocznego odpisu podstawowego, naliczonego w stosunku do przeciętnej liczby zatrudnionych osób. Wysokość odpisu podstawowego wynosi na jednego zatrudnionego 37,5% przeciętnego wynagrodzenia miesięcznego w gospodarce narodowej w roku poprzednim lub w drugim półroczu roku poprzedniego, jeżeli przeciętne wynagrodzenie z tego okresu stanowiło kwotę wyższą.

W przypadku sfery budżetowej (jednostek budżetowych i samorządowych zakładów budżetowych) wydatki na ZFŚS mają charakter obligatoryjny i w odniesieniu do państwowych jednostek budżetowych obciążają budżet państwa.

Natomiast dla pozostałych pracodawców zasady tworzenia Funduszu zależą od liczby zatrudnionych osób. Fundusz tworzą zatem pracodawcy zatrudniający według stanu na dzień 1 stycznia danego roku: co najmniej 50 pracowników w przeliczeniu na pełne etaty; pracodawcy zatrudniający co najmniej 20 i mniej niż 50 pracowników w przeliczeniu na pełne etaty tworzą Fundusz na wniosek zakładowej organizacji związkowej. Ponadto pracodawcy zatrudniający według stanu na dzień 1 stycznia danego roku mniej niż 50 pracowników w przeliczeniu na pełne etaty mogą tworzyć Fundusz do wysokości i na zasadach ogólnych określonych w ustawie (art. 5 ustawy) lub mogą wypłacać świadczenie urlopowe. We wszystkich przypadkach przepisy umożliwiają jednak pewną swobodę regulacji w granicach określonych ww. ustawą, w tym: dopuszczają zarówno rezygnację z tworzenia ZFŚS, jak również dają możliwość do określenia wysokości odpisu na ZFŚS na wyższym, jak i niższym poziomie niż ustawowy.

Dodatkowo w roku 2020 wprowadzone zostaną przepisy, iż odpis na ZFŚS dla nauczycieli dokonywany jest w oparciu o kwotę bazową z dnia 1 stycznia 2018 r.

„Zamrożenie” bazy stanowiącej podstawę do naliczania odpisu na fundusz socjalny dla emerytów i rencistów otrzymujących świadczenia z zaopatrzenia emerytalnego służb mundurowych zapobiega wzrostowi wydatków budżetu państwa – na poziomie wydatków na emerytury i renty ustalonych w ustawie budżetowej na rok 2018.

Niezbędne jest wprowadzenie czasowego mechanizmu finansowania wybranych podmiotów szkolnictwa wyższego i nauki mających największy wpływ na jakość prowadzonych badań naukowych w Polsce oraz ich znaczenie dla wydatkowania środków na Badania i Rozwój. Przewiduje się, że minister właściwy do spraw budżetu na wniosek ministra właściwego do spraw szkolnictwa wyższego i nauki przekaze, w roku 2020, skarbowe papiery wartościowe o wartości 1 133 267 tys. zł.

Część z przekazanych w ten sposób środków zastąpi czasowo mechanizm finansowania uczelni, z którymi Minister Nauki i Szkolnictwa Wyższego podpisał umowę na realizację programu Inicjatywa Doskonałości – Uczelnia Badawcza. Uczelnie te mają największy wpływ na jakość prowadzonych badań naukowych w Polsce oraz największy potencjał, aby być bardziej widoczne na arenie międzynarodowej. Uczelnie te otrzymają o 1 pkt proc. więcej kwoty nominalnej skarbowych papierów wartościowych, tj. 11%, niż określony ustawą – Prawo o szkolnictwie wyższym i nauce minimalny poziom (10% środków z subwencji obliczonej na rok 2019).

W celu zwiększenia wydatków na realizację zadań związanych z udziałem wsparcia finansowego dla producentów rolnych proponuje się przeznaczenie części środków pozyskiwanych z gospodarowania mieniem Zasobu Własności Rolnej Skarbu Państwa na realizację zadań w obszarze rolnictwa, w tym do 150 000 tys. zł na dopłaty do ubezpieczenia upraw rolnych i zwierząt gospodarskich oraz do 400 000 tys. zł oraz części nadwyżki środków finansowych należnej za rok 2019 Zasobu Własności Rolnej Skarbu Państwa w kwocie 43 000 tys. zł i Krajowego Ośrodka Wsparcia Rolnictwa w kwocie 210 098 tys. zł na pomoc udzielaną przez Agencję Restrukturyzacji i Modernizacji Rolnictwa w ramach programów wsparcia krajowego.

Rekomendowanym rozwiązaniem jest dostosowanie regulacji prawnych zawartych w ustawie z dnia 20 lipca 2017 r. – Prawo wodne (Dz. U. z 2018 r. poz. 2268, z późn. zm.). Planowane rozwiązanie zakłada pozostawienie wpływów w Państwowym Gospodarstwie Wodnym Wody Polskie, które zgodnie z ustawą stanowią przychody Narodowego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej.

Dodatkowo planowane jest umożliwienie przekazania środków pieniężnych mających odzwierciedlenie w funduszu podstawowym UDT, o którym mowa w art. 59 ust. 1 pkt 1 ustawy o dozorze technicznym (Dz. U. z 2019 r. poz. 667, z późn. zm.), PGW WP, na zadania związane z zapewnieniem ochrony ludności i mienia przed powodzią i

przeciwdziałaniem skutkom suszy. Środki te w wysokości 50 000 tys. zł stanowiąc będą przychód Wód Polskich, o którym mowa w art. 255 pkt 10 lit. a ustawy z dnia 20 lipca 2017 r. – Prawo wodne.

Zgodnie z przepisami Minister Finansów udzieli Państwowemu Gospodarstwu Wodnemu Wody Polskie, na jego wniosek, pożyczki, pochodzące z:

- 1) środków z pożyczki Międzynarodowego Banku Odbudowy i Rozwoju nr 7436-POL,
- 2) kredytu Banku Rozwoju Rady Europy nr F/P 1535 (2005),
- 3) pożyczki Międzynarodowego Banku Odbudowy i Rozwoju nr 8524-PL oraz
- 4) kredytu Banku Rozwoju Rady Europy nr F/P 1866 (2015)

– do kwoty 783.301 tys. zł.

Środki przekazywane będą w uzgodnieniu z ministrem właściwym do spraw gospodarki wodnej, na podstawie umowy zawartej pomiędzy Ministrem Finansów, Ministrem Gospodarki Morskiej i Żeglugi Śródlądowej oraz Prezesem Państwowego Gospodarstwa Wodnego Wody Polskie, która określa w szczególności:

- 1) opis zadania, na które udzielana jest pożyczka;
- 2) sposób ustalania transz pożyczki i warunki przekazywania środków;
- 3) tryb i termin rozliczenia pożyczki;
- 4) harmonogram i sposób zwrotu pożyczki;
- 5) rodzaje zabezpieczeń spłaty pożyczki.

Rekomendowanym rozwiązaniem jest umożliwienie przekazania środków pieniężnych mających odzwierciedlenie w funduszu podstawowym Urzędu Dozoru Technicznego, o którym mowa w art. 59 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 21 grudnia 2000 r. o dozorcze technicznym, na funkcjonowanie i realizację zadań Krajowego Zasobu Nieruchomości. Środki w wysokości do 15.000 tys. zł, przekazane przez Urząd Dozoru Technicznego w roku 2020, stanowiąc będą przychód Krajowego Zasobu Nieruchomości.

Proponowane przepisy będą stanowiły podstawę przekazania przez Urząd Dozoru Technicznego środków pieniężnych Krajowemu Zasobowi Nieruchomości z przeznaczeniem na finansowanie funkcjonowania i realizacji zadań przez Krajowy Zasób Nieruchomości.

W związku z podejmowanymi działaniami, które mają na celu zwiększenie w 2020 roku środków finansowych pozostających w dyspozycji NFZ, możliwe jest pokrycie przez Fundusz kosztów bezpłatnego zaopatrzenia świadczeniobiorców, po ukończeniu 75. roku życia w leki, środki spożywcze specjalnego przeznaczenia żywieniowego oraz wyroby medyczne bez konieczności przekazywania dotacji na ten cel z budżetu państwa. Projektowane przepisy umożliwiają w przyszłym roku finansowanie bezpośrednio ze środków Narodowego Funduszu Zdrowia kosztów ponoszonych w związku z ww. zadaniem. Zmiana ta przyczyni się do uproszczenia procedury finansowania leków dla osób po 75. roku życia ze środków publicznych.

W roku 2020 w ramach Funduszu Wsparcia Policji, środki z funduszu centralnego będą mogły być przekazywane przez Komendanta Głównego Policji także do funduszy wojewódzkich oraz funduszy Szkół Policji. Przekazanie środków przez Komendanta odbywałoby się po uprzednim uzyskaniu zgody ministra właściwego do spraw wewnętrznych. Powyższe wynika z faktu, iż na podstawie art. 24c ust. 1 ustawy z dnia 12 grudnia 2019 r. o zmianie ustawy o szczególnych rozwiązaniach służących realizacji ustawy budżetowej na rok 2019 (druk senacki nr 22) w roku 2019 źródłem przychodu Funduszu Wsparcia Policji – funduszu centralnego, o którym mowa w art. 13 ust. 4c ustawy z dnia 6 kwietnia 1990 r. o Policji (Dz. U. z 2019 r. poz. 161, z późn. zm.), będzie mogła być również wpłata z budżetu państwa do wysokości 1 000 000 tys. zł przekazana przez ministra właściwego do spraw wewnętrznych. Jednocześnie proponuje się objęcie finansowaniem ze środków Funduszu Wsparcia Policji w 2020 r. także przedsięwzięć, o których mowa w art. 2 pkt 1–3 ustawy z dnia 15 grudnia 2016 r. o ustanowieniu „Programu modernizacji Policji, Straży Granicznej, Państwowej Straży Pożarnej i Służby Ochrony Państwa w latach 2017–2020” (Dz. U. z 2019 r. poz. 2198).

Przekierowanie części wpływów budżetu państwa z tytułu podatku akcyzowego na opłatę paliwową, co zwiększy wpływy do Krajowego Funduszu Drogowego i Funduszu Kolejowego.

3. Jak problem został rozwiązany w innych krajach, w szczególności krajach członkowskich OECD/UE?

Brak informacji.

4. Podmioty, na które oddziałuje projekt

Grupa	Wielkość	Źródło danych	Oddziaływanie
Absolwenci studiów lekarskich i lekarsko-	ok. 32 tys.	Dane wg sprawozdawczości MZ	Zmiana źródeł finansowania w 2020 r.

-dentystycznych, którzy odbywają staż podyplomowy lub szkolenia specjalizacyjne			staży podyplomowych oraz specjalizacji lekarzy, lekarzy dentystów na środki Funduszu Pracy zamiast budżetu państwa.
Pielęgniarki i położne, które odbywają specjalizację	ok. 7,5 tys.	Dane wg sprawozdawczości MZ	Zmiana źródeł finansowania w 2020 r. na środki Funduszu Pracy specjalizacji pielęgniarek i położnych zamiast budżetu państwa.
Emeryci i renciści służb mundurowych MS, MSWiA i MON	407 502 tys. osób MON – 161 321 MSWiA – 211 581 MS – 34 600	Materiały planistyczne MSWiA, MS oraz MON	„Zamrożenie” podstawy odpisu na ZFŚS na poziomie roku 2018.
Nauczyciele zatrudnieni przez organy administracji rządowej prowadzące szkoły publiczne oraz nauczyciele zatrudnieni w szkołach i placówkach prowadzonych przez jednostki samorządu terytorialnego	ok. 12,4 tys. nauczycieli „szkół rządowych” i placówek prowadzonych przez 6 ministrów oraz ok. 530 277 nauczycieli szkół i placówek prowadzonych przez JST	Formularze planistyczne	„Zamrożenie” odpisu na ZFŚS.
Minister Edukacji Narodowej, Wojewodowie	17		„Zamrożenie” odpisów na fundusz nagród w budżetach wojewodów oraz w budżecie ministra właściwego do spraw oświaty i wychowania; Ustalenie odpisów na wspieranie organizacji doradztwa metodycznego na obszarze województwa uwzględniającej podwyżki wynagrodzeń nauczycieli o 9,6% od 1 września 2019 r.; Umożliwienie elastycznego planowania przez MEN środków na doskonalenie zawodowe nauczycieli.
Publiczne uczelnie oraz uczelnie finansowane z budżetu państwa na zasadach uczelni publicznych na podstawie odrębnych ustaw	136	MNiSW – Zintegrowany System Informacji o Szkolnictwie Wyższym i Nauce POL-on	Wsparcie utrzymania i rozwoju potencjału dydaktycznego i badawczego, w szczególności rozwoju szkół doktorskich.
Publiczne uczelnie, z którymi Minister Nauki i Szkolnictwa Wyższego podpisał umowę na realizację programu Inicjatywa Doskonałości – Uczelnia Badawcza	10	MNiSW – Zintegrowany System Informacji o Szkolnictwie Wyższym i Nauce POL-on	Umożliwienie przekazywania skarbowych papierów wartościowych / Sfinansowanie pierwszego roku realizacji programu Inicjatywa Doskonałości Uczelnia Badawcza.
Centrum Łukasiewicz	1	-	Wsparcie działań Centrum m.in. związanych z komercjalizacją wyników badań lub <i>know-how</i> związanego z badaniami.
Narodowe Centrum Nauki	1	-	Wsparcie głównych działań NCN w celu podniesienia poziomu prowadzonych

			badan naukowych w Polsce.
Podmioty gospodarki narodowej (ZFSS) Wszyscy pracodawcy, którzy utworz ZFSS, oraz osoby uprawnione do korzystania z Funduszu – pracownicy i ich rodziny, emeryci i rencisci – byli pracownicy i ich rodziny oraz inne osoby, którym pracodawca przyznal w regulaminie prawo korzystania ze swiadczen socjalnych finansowanych z Funduszu.	Wg GUS przecietne zatrudnienie w podmiotach gospodarki narodowej bez podmiotow gospodarczych o liczbie pracujacych do 9 osob w 2018 r. wynosilo 8.997,3 tys. etatow, z tego: 2.919,4 tys. etatow sektor publiczny, 6.077,9 tys. etatow sektor prywatny	GUS, publikacja, zatrudnienie i wynagrodzenia w gospodarce narodowej w 2018 r.	„Zamrozenie” podstawy odpisu na ZFSS na poziomie roku 2018.
Zaklady karne i areszty sledcze	120	Roczna informacja statystyczna Centralnego Zarzadu SW za rok 2018	Umozliwienie w 2020 r. finansowania ze srodkow Funduszu Pomocy Pokrzywdzonym oraz Pomocy Postpenitencjarnej i ze srodkow Funduszu Aktywizacji Zawodowej Skazanych oraz Rozwoju Przywiezienych Zakladow Pracy czesci wydatkow dot. „Programu modernizacji Sluzby Wieziennej w latach 2017–2020”.
Fundusz Gwarantowanych Swiadczen Pracowniczych	1		Umozliwienie w 2020 r. finansowania refundacji pracodawcom wynagrodzen i skladek na ubezpieczenia spoleczne mlodoctianych pracownikow.
Fundusz Pracy	1		Zmiana zrodel finansowania w 2020 r. stazy podyplomowych oraz specjalizacji lekarzy, lekarzy dentystow na srodki Funduszu Pracy zamiast budzetu panstwa.
Fundusz – Centralna Ewidencja Pojazdow i Kierowcow	1		Umozliwienie w 2020 r. finansowania zadani w obszarze informatyzacji panstwa z Funduszu CEPIK.
Narodowy Fundusz Ochrony Srodowiska i Gospodarki Wodnej	1		Pozostawienie srodkow w Wodach Polskich bedacych przychodem NFOŚiGW. Moze wplynac na realizacje zadani z zakresu ochrony i zrownowazonego gospodarowania zasobami wodnymi.
Urząd Dozoru Technicznego	1		Przekazanie srodkow pienieznych, stanowiacych rownowartość odpisu z funduszu podstawowego, na

			rzecz PGW WP z przeznaczeniem na realizację działań związanych z zapewnieniem bezpieczeństwa publicznego, tj. zapewnieniem ochrony ludności i mienia przed powodzią i przeciwdziałaniem skutkom suszy oraz na rzecz Krajowego Zasobu Nieruchomości z przeznaczeniem na jego funkcjonowanie i realizację zadań.
Krajowy Zasób Nieruchomości	1		Zapewnienie przychodów Krajowemu Zasobowi Nieruchomości w celu jego funkcjonowania i realizacji zadań ustawowych.
Państwowe Gospodarstwo Wodne Wody Polskie (PGW WP)	1		Zwiększenie przychodów Wód Polskich, umożliwienie realizacji zadań ustawowych, w tym w celu umożliwienia realizacji zadań w ramach „Projektu ochrony przeciwpowodziowej w dorzeczu rzeki Odry” i „Projektu ochrony przeciwpowodziowej w dorzeczu Odry i Wisły”.
Minister Aktywów Państwowych	1		Zmniejszenie obciążeń związane z brakiem konieczności przekazywania do ZUS dotacji celowej na finansowanie wypłat ekwiwalentu pieniężnego z tytułu prawa do bezpłatnego oraz przygotowania umowy w tej sprawie.
Pracownicy powiatowych urzędów pracy	18 562 osób w końcu 2018 r.	Informacja o stanie i strukturze zatrudnienia (...) w 2018 r. przygotowana przez MRPiPS (str. 8)	Stabilizacja poziomu zatrudnienia, zwiększenie motywacji pracowników powiatowych urzędów pracy do dbania o skuteczność i efektywność form udzielanej pomocy.
Krajowy Ośrodek Wsparcia Rolnictwa oraz Zasób Własności Rolnej Skarbu Państwa	2		Stworzenie podstawy do finansowania ubezpieczeń upraw rolnych i zwierząt gospodarskich ze środków ZWRSP oraz finansowania pomocy udzielanej przez Agencję Restrukturyzacji i Modernizacji Rolnictwa środkami części nadwyżki finansowej należnej za rok 2019 KOWR i ZWRSP, a także umożliwienie KOWR w roku 2020 zawierania umów i wypłacania dopłat

			do składek do ubezpieczenia upraw rolnych i zwierząt gospodarskich.
Agencja Restrukturyzacji i Modernizacji Rolnictwa	1		Zmiana źródła finansowania części pomocy udzielanej przez ARiMR producentom rolnym.
Zakłady ubezpieczeń	6	Umowy podpisane w 2019 r. MRiRW	Wprowadzenie dodatkowego podmiotu, z którym będą podpisywane umowy i który będzie wypłacał pomoc.
Agencja Badań Medycznych	1		Umożliwienie finansowania wydatków majątkowych.
Jednostki samorządu terytorialnego			Zwiększenie dostępności wychowania przedszkolnego.
Centrum Obsługi Administracji Rządowej	1		Umożliwienie finansowania wydatków majątkowych.
Narodowy Fundusz Zdrowia	1		Możliwość finansowania ze środków NFZ tzw. leków 75+ w 2020 roku.
Policja	1		Możliwość dodatkowego finansowania zadań na poziomie wojewódzkim oraz szkół Policji.
Minister Spraw Wewnętrznych i Administracji	1		Wydawanie zgody na przekazanie środków w ramach Funduszu Wsparcia Policji.
Komendant Główny Policji	1		Przekazywanie środków z funduszu centralnego FWP do funduszy wojewódzkich oraz funduszy Szkół Policji.
Fundacja Platforma Przemysłu Przyszłości	1		Umożliwienie uzyskania z budżetu państwa dotacji celowej na inwestycje w wysokości wyższej niż 50% planowanej wartości kosztorysowej inwestycji.
Minister Rozwoju	1		Umożliwienie dofinansowania zadań inwestycyjnych Fundacji Platforma Przemysłu Przyszłości z dotacji celowej w wysokości wyższej niż 50% planowanej wartości kosztorysowej inwestycji.
Krajowy Fundusz Drogowy	1		Przekierowanie części dochodów budżetu państwa na fundusz.
Fundusz Kolejowy	1		Przekierowanie części dochodów budżetu państwa na fundusz.

5. Informacje na temat zakresu, czasu trwania i podsumowanie wyników konsultacji

Stosownie do przepisów § 99 uchwały nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. – Regulamin pracy Rady Ministrów projekt ustawy został przekazany w trybie odrębnym na posiedzenie Rady Ministrów.

6. Wpływ na sektor finansów publicznych

(ceny stałe z r.)	Skutki w okresie 10 lat od wejścia w życie zmian [mln zł]											Łącznie (0–10)
	0	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	
Dochody ogółem		213,610										213,610
budżet państwa		-508,000										-508,000
JST		148,610										148,610
Razem pozostałe jednostki:		573,000										573,000
Państwowe Gospodarstwo Wodne Wody Polskie		230,000										230,000
Krajowy Zasób Nieruchomości		15,000										15,000
Narodowy Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej		-180,000										-180,000
Krajowy Fundusz Drogowy		406,400										406,400
Fundusz Kolejowy		101,600										101,600
Wydatki ogółem		-1 843,517										-1 843,517
budżet państwa		-5 578,383										-5 578,383
JST												
Razem pozostałe jednostki:		3 734,866										3 734,866
Fundusz Gwarantowanych Świadczeń Pracowniczych		310,000										310,000
Fundusz Pomocy Pokrzywdzonym i Pomocy Postpenitencjarnej		80,000										80,000
Fundusz Aktywizacji Zawodowej Skazanych oraz Rozwoju Przywężniennych Zakładów Pracy		20,000										20,000
Fundusz - Centralna Ewidencja Pojazdów i Kierowców		277,203										277,203
Państwowe Gospodarstwo Wodne Wody Polskie		230,000										230,000
Narodowy Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej		-180,000										-180,000
Krajowy Zasób Nieruchomości		15,000										15,000
Urząd Dozoru Technicznego		65,000										65,000
Fundusz Pracy		2 081,663										2 081,663
Narodowy Fundusz Zdrowia		836,000										836,000
Saldo ogółem		2 057,127										2 057,127
budżet państwa		5 070,383										5 070,383
JST		148,610										148,610
Razem pozostałe jednostki:		-3 161,866										-3 161,866
Fundusz Gwarantowanych Świadczeń Pracowniczych		-310,000										-310,000
Fundusz Pomocy Pokrzywdzonym i Pomocy Postpenitencjarnej		- 80,000										- 80,000
Fundusz Aktywizacji Zawodowej Skazanych oraz Rozwoju Przywężniennych Zakładów Pracy		-20,000										-20,000

Fundusz - Centralna Ewidencja Pojazdów i Kierowców		-277,203																-277,203
Krajowy Zasób Nieruchomości		0																0
Państwowe Gospodarstwo Wodne Wody Polskie		0																0
Narodowy Fundusz Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej		0																0
Urząd Dozoru Technicznego		-65,000																-65,000
Fundusz Pracy		-2 081,663																-2 081,663
Narodowy Fundusz Zdrowia		-836,000																-836,000
Krajowy Fundusz Drogowy		406,400																406,400
Fundusz Kolejowy		101,600																101,600

Źródła finansowania

W roku 2020 wysokość odpisu na ZFŚS będzie ustalana na podstawie wynagrodzenia miesięcznego w gospodarce narodowej w drugim półroczu 2018 r. ogłoszonego przez Prezesa Głównego Urzędu Statystycznego, które wynosi 4.134,02 zł (M.P. z 2019 r. poz. 201). Przyjmując za podstawę tę kwotę, odpis podstawowy na jednego pracownika (37,5% podstawy) wynosi 1.550,26 zł.

Szacuje się, że przeciętne wynagrodzenie miesięczne w gospodarce narodowej w drugim półroczu roku 2019, które stanowiłoby podstawę naliczania odpisu na ZFŚS – wyniesie 4.447 zł, co daje wzrost o 7,57% do kwoty z drugiego półrocza roku 2018.

Pracodawcy prowadzący działalność m.in. w formie jednostek budżetowych tworzą ZFŚS, bez względu na liczbę zatrudnianych pracowników, dlatego też wprowadzenie omawianego rozwiązania spowoduje oszczędności w wydatkach budżetu państwa w roku 2020 w odpisach na ZFŚS – w wysokości **ok. 43 mln zł.**

Sposób naliczania odpisu na ZFŚS dla nauczycieli został uregulowany w art. 53 ustawy – Karta Nauczyciela. Dla nauczycieli dokonuje się corocznie odpisu na zakładowy fundusz świadczeń socjalnych w wysokości ustalonej jako iloczyn planowanej, przeciętnej w danym roku kalendarzowym, liczby nauczycieli zatrudnionych w pełnym i niepełnym wymiarze zajęć (po przeliczeniu na pełny wymiar zajęć) skorygowanej w końcu roku do faktycznej przeciętnej liczby zatrudnionych nauczycieli (po przeliczeniu na pełny wymiar zajęć) i 110% kwoty bazowej, o której mowa w art. 30 ust. 3 (tj. kwoty bazowej, określanej dla nauczycieli corocznie w ustawie budżetowej), obowiązującej w dniu 1 stycznia danego roku. W projekcie ustawy kwotę bazową do ustalenia odpisu na ZFŚS dla nauczycieli ustalono na poziomie kwoty bazowej obowiązującej w dniu 1 stycznia 2018 r. (2 752,92 zł). Oszczędności z tytułu „zamrożenia” bazy stanowiącej podstawę do naliczania odpisu na fundusz socjalny wyniosą **ok. 349 mln zł.**

Oszczędności z tytułu „zamrożenia” bazy stanowiącej podstawę do naliczania odpisu na fundusz socjalny dla emerytów i rencistów otrzymujących świadczenia z zaopatrzenia emerytalnego służb mundurowych w roku 2020 w zakresie funkcjonariuszy służb mundurowych MSWiA wyniosą **ok. 6,1 mln zł.**

Oszczędności z tytułu „zamrożenia” bazy stanowiącej podstawę do naliczania odpisu na fundusz socjalny dla emerytów i rencistów otrzymujących świadczenia z zaopatrzenia emerytalnego służb mundurowych w roku 2020 w zakresie funkcjonariuszy służb mundurowych MS wyniosą **ok. 1 mln zł.**

W związku z regulacjami zawartymi w projekcie nie wzrosną w roku 2020 wydatki budżetu państwa przeznaczone na wynagrodzenia osób zajmujących kierownicze stanowiska państwowe oraz uposażenia posłów i senatorów, względem roku 2019 o 6%. Nastąpi również ograniczenie możliwości zwiększenia pewnych kategorii wydatków, które są określane/relacjonowane w obowiązującym prawie do kwoty bazowej osób zajmujących kierownicze stanowiska państwowe.

W zakresie wynagrodzeń osób zajmujących kierownicze stanowiska państwowe oszczędności budżetu państwa w roku 2020 związane z zamrożeniem kwot bazowych na dotychczasowym poziomie szacuje się w kwocie **ok. 3 mln zł.**

W roku 2020 proponuje się sfinansowanie ze środków Funduszu Pracy staży podyplomowych lekarzy, lekarzy dentyków oraz szkoleń specjalizacyjnych lekarzy, lekarzy dentyków, pielęgniarek i położnych w maksymalnej wysokości **2.243,053 mln zł**.

W roku 2020 proponuje się umożliwienie przekazywania środków w kwocie **148,61 mln zł** na wsparcie wynagrodzeń pracowników powiatowych urzędów pracy (środki te stanowią będą dochody jednostek samorządu terytorialnego), oraz zmniejszenie wydatków z tytułu refundacji pracodawcom wynagrodzeń i składek na ubezpieczenia społeczne młodych pracowników.

W roku 2020 proponuje się sfinansowanie ze środków Funduszu Gwarantowanych Świadczeń Pracowniczych refundacji pracodawcom wynagrodzeń i składek na ubezpieczenia społeczne młodych pracowników w kwocie **310 mln zł**.

Wprowadzenie możliwości finansowania, w roku 2020, wydatków związanych z Programem modernizacji Policji, Straży Granicznej, Państwowej Straży Pożarnej i Służby Ochrony Państwa, do kwoty **433,186 mln zł**, ze środków będących w dyspozycji Ministra Obrony Narodowej.

Wprowadzenie możliwości finansowania, w roku 2020, wydatków związanych z zapobieganiem negatywnym skutkom deficytu pilotów w Śmigłowej Służbie Ratownictwa Medycznego (HEMS), modernizacją samolotowego zespołu transportowego w Lotniczym Pogotowiu Ratunkowym w Warszawie oraz budową nowej siedziby HEMS, do kwoty **57,345 mln zł**, ze środków będących w dyspozycji Ministra Obrony Narodowej.

W roku 2020 proponuje się sfinansowanie potrzeb obronnych Rzeczypospolitej Polskiej także ze środków Funduszu Modernizacji Sił Zbrojnych do kwoty 175,352 mln zł oraz Agencji Mienia Wojskowego do kwoty 20,593 mln zł (łącznie **195,945 mln zł**).

Zaliczone do wydatków obronnych w roku 2020 wydatki związane z kształceniem w uczelniach wojskowych studentów studiów stacjonarnych i doktorantów będących osobami cywilnymi wyniosą **250,250 mln zł**.

W roku 2020 proponuje się sfinansowanie części wydatków związanych z „Programem modernizacji Służby Więziennej w latach 2017–2020” ze środków Funduszu Pomocy Pokrzywdzonym oraz Pomocy Postpenitencjarnej i ze środków Funduszu Aktywizacji Zawodowej Skazanych oraz Rozwoju Przywzięciennych Zakładów Pracy w łącznej wysokości **100 mln zł**.

Wprowadzenie możliwości finansowania, w roku 2020 zadań związanych z informatyzacją państwa ze środków Funduszu – Centralna Ewidencja Pojazdów i Kierowców w łącznej kwocie **277,203 mln zł**.

Dodatkowym źródłem finansowania zadań PGW WP, związanych z realizacją „Projektu ochrony przeciwpowodziowej w dorzeczu rzeki Odry” i „Projektu ochrony przeciwpowodziowej w dorzeczu Odry i Wisły”, będą środki pochodzące z pożyczki udzielonej przez Ministra Finansów do kwoty **783.301 tys. zł**.

Źródłem finansowania wydatków na dopłaty do ubezpieczeń upraw rolnych i zwierząt gospodarskich (do 150 000 tys. zł) oraz na pomoc udzielaną przez Agencję Restrukturyzacji i Modernizacji Rolnictwa (443 000 tys. zł) będą środki zaplanowane w planie finansowym Zasobu Własności Rolnej Skarbu Państwa pochodzące z przychodów z gospodarowania mieniem ZWRSP i części nadwyżki ZWRSP na koniec roku 2019 oraz środki części nadwyżki należnej za rok 2019 Krajowego Ośrodka Wsparcia Rolnictwa (210 098 tys. zł).

Zwiększenie maksymalnych wydatków na finansowanie Krajowego Ośrodka Zapobiegania Zachowaniom Dysocjalnym (KOZZD) oraz na zakup szczepionek do przeprowadzania obowiązkowych szczepień ochronnych o kwotę **221,375 mln zł** (z tego na finansowanie KOZZD 45,375 mln zł, wydatki na zakup szczepionki 176 mln zł). Sama regulacja nie generuje bezpośrednio dodatkowych skutków finansowych dla budżetu państwa. Środki na ten cel zostaną poniesione do maksymalnej wysokości ustalonej ustawą w przypadku wygosparowania w ramach budżetu Ministra Zdrowia dodatkowych środków.

	Dodatkowym źródłem przychodów KZN w wysokości do 15.000 tys. zł będą środki pieniężne UDT odzwierciedlone w funduszu podstawowym, o którym mowa w art. 59 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 21 grudnia 2000 r. o dozorze technicznym. Zmiany w ustawie z dnia 27 października 1997 r. o autostradach płatnych oraz o Krajowym Funduszu Drogowym oraz ustawie z dnia 6 grudnia 2008 r. o podatku akcyzowym polegają na przesunięciu stawki 17 zł za 1000/l i 1000 kg z podatku akcyzowego na opłatę paliwową. Tym samym dzięki proponowanym zmianom nastąpi zwiększenie wpływów z opłaty paliwowej i zwiększenie środków Krajowego Funduszu Drogowego oraz Funduszu Kolejowego. Podwyższenie stawki opłaty paliwowej nie wpłynie na podwyższenie cen paliwa, gdyż równocześnie nastąpi obniżenie stawek podatku akcyzowego na paliwa.
Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń	Podstawowym źródłem danych przyjętych do obliczeń są formularze wykorzystywane w ramach procedury projektowania budżetu państwa jak również dane zamieszczone w ustawie budżetowej na rok 2018, ustawie budżetowej na rok 2019 oraz projekcie ustawy budżetowej na rok 2020. Do kalkulacji oszczędności w zakresie wynagrodzeń osób zajmujących kierownicze stanowiska państwowe przyjęto wynagrodzenia w państwowych jednostkach budżetowych w 2019 r. dla osób zajmujących kierownicze stanowiska państwowe ujęte w załączniku nr 6 do ustawy budżetowej na rok 2019, które zostały zaplanowane – w wysokości 40.424 tys. zł, powiększone o należne składki na ubezpieczenia społeczne, z uwzględnieniem ograniczenia podstawy wymiaru składek na ubezpieczenia emerytalne i rentowe. Zgodnie ze sprawozdaniem kwartalnym Rb-70 za I kwartał 2019 r. ich przeciętne zatrudnienie wyniosło 206 osób (plan 258 osób). Wysokość środków w zakresie wpływów, stanowiących przychód Narodowego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej proponowanych do pozostawienia w dyspozycji Państwowego Gospodarstwa Wodnego Wody Polskie została oszacowana na podstawie danych PGW WP, o wpływach, o których mowa w art. 299 ust. 3 i 4 ustawy z dnia 20 lipca 2017 r. – Prawo wodne na podstawie danych za okres 2018–2019. Należy zauważyć, że środki NFOŚiGW są przeznaczane również na zadania z zakresu gospodarki wodnej, a PGW WP są państwową osobą prawną realizującą w tym zakresie zadania państwa. Projekt jest neutralny dla sektora finansów publicznych, w szczególności nie spowoduje zwiększenia wydatków budżetu państwa lub budżetów jednostek samorządu terytorialnego. Wysokość środków na wypłaty ekwiwalentów pieniężnych z tytułu prawa do bezpłatnego węgla została na 2020 rok oszacowana przez Ministra Energi na kwotę 184.981 tys. zł. Przeniesienie ww. środków z cz. 48 do cz. 73 będzie miało neutralny wpływ na sektor finansów publicznych. Wprowadzenie zapisów odnoszących się do planowania środków związanych z pragmatyką zawodową nauczycieli przeznaczonych na: – doskonalenie zawodowe nauczycieli nie spowoduje dodatkowych skutków finansowych dla budżetu państwa w roku 2020. Potencjalne oszczędności, które mogą wystąpić w ramach budżetu ministra właściwego do spraw oświaty i wychowania, można będzie przeznaczyć na realizację innych zadań z zakresu oświaty. Na obecnym etapie wysokość oszczędności jest trudna do oszacowania, gdyż decyzje o wysokości środków, jakie planuje się przeznaczyć na zadania z zakresu doskonalenia zawodowego nauczycieli, będą podejmowane w trakcie roku 2020, w zależności od potrzeb w tym zakresie; – nagrody dla nauczycieli za ich osiągnięcia dydaktyczno-wychowawcze w budżetach wojewodów oraz budżecie ministra właściwego do spraw oświaty i wychowania nie spowoduje dodatkowych skutków finansowych dla budżetu państwa w roku 2020. Projektowana regulacja umożliwi utrzymanie na dotychczasowym poziomie wydatków na ten cel oraz pozwoli na uelastycznienie budżetu ministra właściwego do spraw oświaty i wychowania oraz budżetów wojewodów. Na obecnym etapie wysokość oszczędności jest trudna do oszacowania, gdyż decyzja o wysokości środków, jakie planuje się przeznaczyć na to zadanie, jest uzależniona od liczby pozytywnie zaopiniowanych wniosków o przyznanie nagród.

Zgodnie z art. 70a ust. 4 ustawy z dnia 26 stycznia 1982 r. – Karta Nauczyciela, w budżetach wojewodów wyodrębnia się środki na wspieranie organizacji doradztwa metodycznego na obszarze województwa, w łącznej wysokości 12 400 średnich wynagrodzeń nauczyciela dyplomowanego. W projekcie ustawy zaplanowano ustalenie wysokości środków na rok 2020 na realizację ww. zadania w oparciu o średnie wynagrodzenie nauczyciela dyplomowanego uwzględniające podwyżkę 9,6% od dnia 1 września 2019 r. Rozwiązanie nie spowoduje dodatkowych skutków finansowych dla budżetu państwa w 2020 r.

Przekazanie w 2020 r. skarbowych papierów wartościowych dla podmiotów szkolnictwa wyższego i nauki o wartości nominalnej 1,13 mld zł, przy założeniu zbycia tych papierów przez uprawnione podmioty, spowoduje wzrost państwowego długu publicznego (definicja krajowa) oraz długu sektora instytucji rządowych i samorządowych (definicja UE) o wartość nominalną przekazanych skarbowych papierów wartościowych.

Wprowadzenie rozwiązania umożliwiającego finansowanie przez Agencję Badań Medycznych wydatków inwestycyjnych nie będzie miało skutków dla budżetu państwa. Dokonane wydatki będą ponoszone w ramach planowanej na każdy rok dotacji celowej.

Wprowadzenie rozwiązania umożliwiającego finansowanie przez Centrum Obsługi Administracji Publicznej wydatków inwestycyjnych nie będzie miało skutków dla budżetu państwa.

Dotacja celowa na dofinansowanie zadań w zakresie wychowania przedszkolnego tzw. dotacja przedszkolna dzielona jest na podstawie iloczynu liczby uczniów w wieku do lat 5 objętych wychowaniem przedszkolnym oraz kwoty rocznej dotacji na dziecko. (w roku 2020 – 1437 zł).

W związku z prognozowaną zwiększoną liczbą dzieci zachodzi konieczność zabezpieczenia dodatkowych środków w łącznej wysokości 6 mln zł, w ramach rezerw celowych (poz. 52 „Zwiększenie dostępności wychowania przedszkolnego”).

Projektowane rozwiązania dotyczące przepływów pomiędzy jednostkami sektora finansów publicznych (państwowe osoby prawne) nie spowodują zwiększenia wydatków budżetu państwa lub budżetów jednostek samorządu terytorialnego.

Dotyczy to przesunięcia z Urzędu Dozoru Technicznego, którego środki będą dodatkowym źródłem finansowania zadań PGW WP, związanych z ochroną ludności i mienia przed powodzią i przeciwdziałaniem skutkom suszy. Będą to środki pieniężne UDT odzwierciedlone w funduszu podstawowym, o którym mowa w art. 59 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 21 grudnia 2000 r. o dozorze technicznym, w wysokości **50 mln zł**.

Dotyczy to również pozostawienia wpływów stanowiących przychód Narodowego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej w dyspozycji Państwowego Gospodarstwa Wodnego Wody Polskie w wysokości ok. **180 mln zł**.

Wejście w życie projektowanych rozwiązań spowoduje przeniesienie w 2020 r. finansowania kosztów bezpłatnego zaopatrzenia świadczeniobiorców, po ukończeniu 75. roku życia w leki, środki spożywcze specjalnego przeznaczenia żywieniowego oraz wyroby medyczne z budżetu państwa do Narodowego Funduszu Zdrowia. Wysokość środków niezbędnych na finansowanie bezpłatnego zaopatrzenia świadczeniobiorców, po ukończeniu 75. roku życia w leki, środki spożywcze specjalnego przeznaczenia żywieniowego oraz wyroby medyczne wynika z limitu wydatków określonego w art. 7 ust. 1 pkt. 5 ustawy z dnia 18 marca 2016 r. o zmianie ustawy o świadczeniach opieki zdrowotnej finansowanych ze środków publicznych oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. poz. 652, z późn. zm.).

Zmiany związane z realizacją wydatków Funduszu Wsparcia Policji są neutralne dla finansów publicznych, będą realizowane w ramach środków Funduszu. Przekazane w 2019 r. środki z budżetu państwa z przeznaczeniem dla Funduszu Wsparcia Policji do wysokości 1 mld zł pozwolą na pełniejszą realizację zadań Funduszu w roku 2020. Projektowana regulacja umożliwi przekazanie w roku 2020 tych środków z poziomu centralnego na poziom

		wojewódzki oraz dla szkół Policji. W związku z tym w powyższym zakresie projekt nie będzie rodził skutków finansowych dla sektora finansów publicznych. Umożliwienie realizacji przez Fundację Platforma Przemysłu Przyszłości zadań inwestycyjnych poprzez zawieszenie w 2020 roku stosowania art. 133 ustawy o finansach publicznych, w stosunku do tej Fundacji, będzie miało neutralny wpływ na wydatki budżetu państwa. W projekcie ustawy budżetowej na rok 2020 w części 20 – Gospodarka zaplanowano m.in. 15 mln zł na dotację celową dla ww. Fundacji.						
7. Wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców oraz na rodziny, obywateli i gospodarstwa domowe								
Skutki								
Czas w latach od wejścia w życie zmian		0	1	2	3	5	10	Łącznie (0–10)
W ujęciu pieniężnym (w mln zł, ceny stałe z r.)	duże przedsiębiorstwa							
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw							
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe							
W ujęciu niepieniężnym	duże przedsiębiorstwa							
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw							
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe							
	(dodaj/usuń)							
Niemierzalne								
	(dodaj/usuń)							
Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń		Projekt będzie miał wpływ na sytuację ekonomiczną i społeczną rodziny, a także osób niepełnosprawnych oraz osób starszych poprzez podwyższenie w roku 2020 w stosunku do roku 2018 odpisów na fundusze socjalne dla pracowników, emerytów służb mundurowych do poziomu roku 2018.						
8. Zmiana obciążeń regulacyjnych (w tym obowiązków informacyjnych) wynikających z projektu								
☒ nie dotyczy								
Wprowadzane są obciążenia poza bezwzględnie wymaganymi przez UE (szczegóły w odwróconej tabeli zgodności).					☐ tak ☒ nie ☐ nie dotyczy			
☐ zmniejszenie liczby dokumentów ☐ zmniejszenie liczby procedur ☐ skrócenie czasu na załatwienie sprawy ☐ inne: ...					☐ zwiększenie liczby dokumentów ☐ zwiększenie liczby procedur ☐ wydłużenie czasu na załatwienie sprawy ☐ inne: ...			
Wprowadzane obciążenia są przystosowane do ich elektronizacji.					☒ tak ☐ nie ☐ nie dotyczy			
Komentarz:								
9. Wpływ na rynek pracy								
Realizacja proponowanych przepisów nie będzie miała wpływu na rynek pracy.								

10. Wpływ na pozostałe obszary		
☐ środowisko naturalne ☐ sytuacja i rozwój regionalny ☐ inne: ...	☐ demografia ☐ mienie państwowe	☐ informatyzacja ☐ zdrowie
Omówienie wpływu		
11. Planowane wykonanie przepisów aktu prawnego		
Wykonanie przepisów nastąpi po wejściu w życie projektowanej regulacji, czyli po dniu 1 stycznia 2020 r.		
12. W jaki sposób i kiedy nastąpi ewaluacja efektów projektu oraz jakie mierniki zostaną zastosowane?		
Rozwiązania mają, co do zasady, charakter czasowy.		
13. Załączniki (istotne dokumenty źródłowe, badania, analizy itp.)		
Brak.		



Warszawa, /elektroniczny znacznik czasu/

Minister
Spraw Zagranicznych

DPUE.920.1772.2019/5/RS
dot.: RM-10-182-19 z 21.12.2019 r.

Pan Łukasz Schreiber
Sekretarz Rady Ministrów

Opinia

**o zgodności z prawem Unii Europejskiej projektu ustawy o szczególnych rozwiązaniach
służących realizacji ustawy budżetowej na rok 2020, wyrażona przez ministra właściwego
do spraw członkostwa Rzeczypospolitej Polskiej w Unii Europejskiej**

Szanowny Panie Ministrze,

w związku z przedłożonym projektem ustawy pozwalam sobie wyrazić poniższą opinię.

Projekt ustawy nie jest sprzeczny z prawem Unii Europejskiej.

Z poważaniem

z upoważnienia Ministra Spraw Zagranicznych
/podpisano kwalifikowanym podpisem elektronicznym/

Do wiadomości:

Pan Tadeusz Kościński
Minister Finansów