



www.krasp.org.pl

Konferencja
Rektorów
Akademickich
Szkół
Polskich

Przewodniczący:

prof. dr hab. inż. Jan Szmidt
Rektor
Politechniki Warszawskiej
president@krasp.org.pl

Biuro KRASP:

Krakowskie Przedmieście 26/28
00-927 Warszawa
tel.: 22 55 20 352
fax: 22 55 21 567
biuro@krasp.org.pl

Warszawa, 21 listopada 2017 r.

KRASP/384/2017

Szanowny Pan
Adam Podgórski
Zastępca Szefa Kancelarii Sejmu

Szanowny Panie Ministrze,

w odpowiedzi na pismo z nr GMS-WP-173-259/17 z 26 października 2017 roku w załączeniu przesyłam uwagi Komisji ds. Ekonomicznych Konferencji Rektorów Akademickich Szkół Polskich dotyczące rządowego projektu ustawy o szczególnych rozwiązaniach służących realizacji ustawy budżetowej na rok 2018.

Z wyrazami szacunku,

Prof. dr hab. inż. Jan Szmidt
Przewodniczący KRASP

Uwagi
Komisji ds. Ekonomicznych
Konferencji Rektorów Akademickich Szkół Polskich
dotyczące rządowego projektu ustawy o szczegółowych rozwiązaniach
służących realizacji ustawy budżetowej na rok 2018
(dokument przekazany pismem z dn. 26 października 2017 r.)

Przedstawiony rządowy projekt ustawy o szczegółowych rozwiązaniach służących realizacji ustawy budżetowej na rok 2018 w odniesieniu do uczelni publicznych dotyczy zakresu tworzenia odpisów na zakładowy fundusz socjalny. Generalnie proponowane zmiany ocenić należy, pozytywnie ze względu na fakt zamrożenia tych odpisów na poziomie z 2013 r.

Uwagi szczegółowe do art. 4 projektu ustawy

Zgodnie z art. 157 ust. 1 ustawy Prawo o szkolnictwie wyższym „Dla pracowników uczelni publicznych tworzy się odpis na zakładowy fundusz świadczeń socjalnych w wysokości 6,5% planowanych przez uczelnię rocznych wynagrodzeń osobowych.”

Proponowany w art. 4 projektu ustawy o szczególnych rozwiązaniach służących realizacji ustawy budżetowej na rok 2018 zapis „w roku 2018 na zakładowy fundusz świadczeń socjalnych, o którym mowa w art. 157 ust. 1 ustawy z dnia 27 lipca 2005 r. – Prawo o szkolnictwie wyższym (Dz. U. z 2016 r. poz. 1842, z późn. zm), tworzy się w wysokości nie większej niż 6,5% planowanych przez uczelnię rocznych wynagrodzeń osobowych, przy czym wysokość odpisu przypadającego na jednego zatrudnionego nie może być mniejsza niż wysokość odpisu ustalona na zasadach określonych w ustawie z dnia 4 marca 1994 r. o zakładowym funduszu” jest zapisem, który wychodzi naprzeciw oczekiwaniom uczelni. Obowiązujący obecnie sposób dokonywania odpisu stwarza coraz większe obciążenia finansowe dla uczelni. Otrzymywane z MNiSW środki z przeznaczeniem na odpis na ZFŚS są niewystarczające i nie pokrywają wielkości odpisu. Oznacza to, że uczelnia musi wygospodarować środki z przychodów własnych, by dokonać pełnego odpisu na ZFŚS. Kwota pochodząca z dotacji pokrywa zazwyczaj ok. 75% wielkości naliczonego przez uczelnię odpisu. Przeprowadzone symulacje naliczeń wskazują, że naliczanie zgodnie z ustawą o zakładowym funduszu świadczeń socjalnych zmniejsza kwotę odpisu na fundusz świadczeń socjalnych o prawie 60%, w stosunku do naliczenia zgodnego z ustawą Prawo o szkolnictwie wyższym. Zastosowanie przeliczenia zgodnie z ustawą o ZFŚS miałoby istotny pozytywny wpływ na wynik finansowy uczelni.

Jednak w świetle art. 157 ustawy Prawo o szkolnictwie wyższym oraz art. 4 projektu ustawy o szczególnych rozwiązaniach służących realizacji ustawy budżetowej na rok 2018 istnieją wątpliwości, czy wskazany powyżej art. 4 wyłącza stosowanie art. 157 ustawy Prawo o szkolnictwie wyższym, a w konsekwencji czy zapis ten upoważnia władze uczelni do zastosowania (po uprzednich konsultacjach ze związkami zawodowymi) odpisu w wysokości np. 4%, zamiast wskazanego wprost w ustawie Prawo o szkolnictwie wyższym 6,5%? Bez wyjaśnienia tych wątpliwości zastosowanie przez uczelnię odpisu w innej, niż wskazana w ustawie, wysokości odpisu może być uznane za naruszenie ustawy Prawo o szkolnictwie wyższym i skutkować koniecznością przekazania środków finansowych zgodnie ze wskazaną w ustawie wysokością odpisu.