

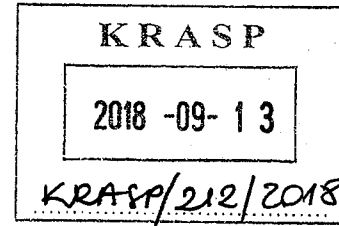


Warszawa, dnia 4 września 2018 r.

PREZES
URZĘDU ZAMÓWIEŃ PUBLICZNYCH

Małgorzata Stręciwilk

UZP/DP/ML/020/17/18/AD
Kw-4464/18



Według rozdzielnika

Stosownie do postanowień § 36 ust. 1 uchwały nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. – Regulamin pracy Rady Ministrów (M. P. z 2016 r. poz. 1006, z późn. zm.), działając na podstawie upoważnienia udzielonego przez Prezesa Rady Ministrów w dniu 28 sierpnia 2018 r. (znak: DP.5112.60.2018.PG), do opracowania oraz prowadzenia procesu legislacyjnego projektu **rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów zmieniającego rozporządzenie w sprawie regulaminu postępowania przy rozpoznawaniu odwołań** uprzejmie informuję, że na stronie internetowej Rządowego Centrum Legislacji, w serwisie Rządowy Proces Legislacji, w zakładce projekty rozporządzeń został zamieszczony ww. projekt.

Uprzejmie proszę o przekazanie ewentualnych uwag, w terminie 7 dni od dnia otrzymania projektu, w formie konkretnych propozycji zmian również w postaci elektronicznej na adres: legislacja@uzp.gov.pl.

Wyznaczenie skróconego terminu na zajęcie stanowiska wynika z konieczności wydania przedmiotowego rozporządzenia z dniem 18 października 2018 r. w związku z wejściem w życie ustawy z dnia 20 lipca 2018 r. zmieniającej ustawę - Prawo zamówień publicznych oraz ustawę o zmianie ustawy - Prawo zamówień publicznych oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. poz. 1603).

Jednocześnie, uprzejmie informuję, że niezgłoszenie uwag w wyznaczonym terminie zostanie uznane za rezygnację z przedstawienia stanowiska i uzgodnienie treści projektu.

- 1) Krajowa Izba Odwoławcza;
- 2) Narodowy Bank Polski;
- 3) Bank Gospodarstwa Krajowego;
- 4) Polska Izba Informatyki i Telekomunikacji;
- 5) Krajowa Izba Architektów;
- 6) Pracodawcy Rzeczypospolitej Polskiej;
- 7) Fundacja Małych i Średnich Przedsiębiorstw;
- 8) Związek Pracodawców Business Centre Club;
- 9) Ogólnopolskie Stowarzyszenia Konsultantów Zamówień Publicznych;
- 10) Centrum Obsługi Administracji Rządowej;
- 11) Ogólnopolskie Porozumienie Związków Zawodowych;
- 12) NSZZ „Solidarność”;
- 13) Forum Związków Zawodowych;
- 14) Konfederacja „Lewiatan”;
- 15) Związek Rzemiosła Polskiego;
- 16) Izba Projektowania Budowlanego;
- 17) Krajowa Izba Gospodarcza;
- 18) Niezależny Samorządny Związek Zawodowy „Solidarność 80”;
- 19) Fundacja Małych i Średnich Przedsiębiorstw;
- 20) Konferencja Rektorów Akademickich Szkół Polskich;
- 21) Ogólnopolska Izba Gospodarcza Drogownictwa;
- 22) Polska Izba Inżynierów Budownictwa;
- 23) Związek Pracodawców Producentów Materiałów dla Budownictwa;
- 24) Stowarzyszenie Inżynierów Doradców i Rzeczoznawców.

ROZPORZĄDZENIE
PREZESA RADY MINISTRÓW

z dnia 2018 r.

**zmieniające rozporządzenie w sprawie regulaminu postępowania przy rozpoznawaniu
odwołań**

Na podstawie art. 198 pkt 1 ustawy z dnia 29 stycznia 2004 r. – Prawo zamówień publicznych (Dz. U. z 2017 r. poz. 1579 i 2018 oraz z 2018 r. poz. 1560, 1603 i 1669) zarządza się, co następuje:

§ 1. W rozporządzeniu Prezesa Rady Ministrów z dnia 22 marca 2010 r. w sprawie regulaminu postępowania przy rozpoznawaniu odwołań (Dz. U. z 2018 r. poz. 1092) wprowadza się następujące zmiany:

1) w § 4 w ust. 1 pkt 1 i 2 otrzymują brzmienie:

„1) imię i nazwisko lub nazwę (firmę), miejsce zamieszkania lub siedzibę, numer telefonu oraz adres poczty elektronicznej odwołującego oraz imię i nazwisko przedstawiciela (przedstawicieli);

2) imię i nazwisko lub nazwę (firmę) oraz miejsce zamieszkania lub siedzibę zamawiającego, oraz numer telefonu oraz adres poczty elektronicznej zamawiającego;”;

2) § 5 otrzymuje brzmienie:

„§ 5. Odwołanie wraz z załącznikami oraz zgłoszenie przystąpienia do postępowania odwoławczego przez wykonawcę, wnoszone w postaci elektronicznej i opatrzone kwalifikowanym podpisem elektronicznym, oraz dalsze pisma w sprawie wnoszone w tej postaci przekazuje się za pośrednictwem elektronicznej skrzynki podawczej Izby, udostępnionej na stronie internetowej Urzędu.”;

3) w § 10:

a) po ust. 1 dodaje się ust. 1a w brzmieniu:

„1a. W przypadku, gdy postępowanie o udzielenie zamówienia publicznego było prowadzone wyłącznie przy użyciu środków komunikacji elektronicznej, Prezes Izby wzywa zamawiającego do złożenia elektronicznej dokumentacji postępowania, w

zakresie o którym mowa w ust. 1, zgranej na nośniku elektronicznym typu: płyta CD, płyta DVD, pamięć USB oraz dysk przenośny USB, w sposób zapewniający odczyt danych w strukturze folderów i plików opisanych w sposób uporządkowany, umożliwiającą identyfikację poszczególnych dokumentów postępowania, z wyodrębnieniem dokumentów zawierających informacje lub tajemnice ustawowo chronione.”,

b) ust. 3 otrzymuje brzmienie:

„3. Oryginał dokumentacji postępowania o udzielenie zamówienia publicznego wraz z wnioskami o dopuszczenie do udziału w postępowaniu lub ofertami złożonymi w postępowaniu o udzielenie zamówienia publicznego zamawiający składa do Izby nie później niż przed otwarciem rozprawy, z wyjątkiem przypadku, w którym całość dokumentacji postępowania została złożona w sposób określony w ust. 1a.”.

§ 2. Do odwołań dotyczących postępowań o udzielenie zamówienia publicznego lub konkursów wszczętych przed dniem wejścia w życie niniejszego rozporządzenia stosuje się przepisy dotychczasowe.

§ 3. Rozporządzenie wchodzi w życie z dniem 18 października 2018 r.

PREZES RADY MINISTRÓW

UZASADNIENIE

Projekt rozporządzenia stanowi wykonanie upoważnienia ustawowego zawartego w art. 198 pkt 1 ustawy z dnia 29 stycznia 2004 r. – Prawo zamówień publicznych (Dz. U. z 2017 r. poz.1579 i 2018 oraz z 2018 r. poz. 1560, 1603 i 1669), dalej „ustawa Pzp”. Wskazany przepis upoważnia Prezesa Rady Ministrów do określenia, w drodze rozporządzenia, regulaminu postępowania przy rozpoznawaniu odwołań, określającego w szczególności wymagania formalne odwołań, sposób wnoszenia odwołań w formie elektronicznej, postępowanie z wniesionym odwołaniem, przygotowanie rozprawy, mając na względzie potrzebę zapewnienia sprawnej organizacji rozprawy, szybkiego przebiegu postępowania odwoławczego oraz jawności rozprawy.

Aktualnie obowiązuje rozporządzenie Prezesa Rady Ministrów z dnia 22 marca 2010 r. w sprawie regulaminu postępowania przy rozpoznawaniu odwołań (Dz. U. z 2018 r. poz. 1092), zwane dalej „rozporządzeniem Prezesa Rady Ministrów w sprawie regulaminu odwołań”.

Potrzeba zmiany przepisów rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów w sprawie regulaminu odwołań związana jest zasadniczo z wejściem w życie ustawy z dnia 20 lipca 2018 r. zmieniającej ustawę - Prawo zamówień publicznych oraz ustawę o zmianie ustawy - Prawo zamówień publicznych oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. poz. 1603), która dokonuje zmian w:

- 1) ustawie Pzp, mających na celu doprecyzowanie redakcji przepisów regulujących kwestie związane z elektroniczną zamówień publicznych;
- 2) ustawie z dnia 22 czerwca 2016 r. o zmianie ustawy – Prawo zamówień publicznych oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. poz. 1020, 1579 i 1920), mających na celu przesunięcie w czasie obowiązku pełnej elektronicznej zamówień o wartości poniżej progów unijnych.

Zmiany w ustawie Pzp wejdą w życie z dniem 18 października 2018 r.

Nowelizacja przepisów rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów w sprawie regulaminu odwołań ma zatem na celu wprowadzenie koniecznych zmian polegających na doprecyzowaniu przepisów tego rozporządzenia w kontekście obowiązku pełnej elektronicznej zamówień o wartości równej lub powyżej progów unijnych. Zatem przepisy rozporządzenia regulujące postępowanie przy rozpatrywaniu odwołań powinny również uwzględniać fakt, że w postępowaniach o udzielenie zamówienia publicznego o wartości równej lub powyżej progów unijnych dokumentacja postępowania jest, co do zasady, sporządzana w postaci elektronicznej i przekazywana przy użyciu środków komunikacji elektronicznej.

Projektowane zmiany w § 4 ust. 1 pkt 1 i 2 są konsekwencją zmodyfikowanego (z dniem 18 października 2018 r.) brzmienia art. 2 pkt 17 ustawy Pzp, w którym wykreślono z definicji środków komunikacji elektronicznej określenie „lub faks”. Wykreślenie faksu z definicji środków komunikacji elektronicznej będzie miało wpływ także na komunikację prowadzoną w postępowaniu odwoławczym, nawet jeżeli wartość zamówienia jest poniżej progów unijnych. Zatem w treści odwołań dotyczących postępowań o udzielenie zamówienia lub konkursów wszczętych od dnia 18 października 2018 r. nie trzeba będzie podawać numeru faksu odwołującego oraz numeru faksu zamawiającego.

Na marginesie należy zauważyć, że wykreślenie faksu z definicji środków komunikacji elektronicznej będzie miało m.in. wpływ na sposób przekazywania przez odwołującego kopii odwołania zamawiającemu. W postępowaniach o udzielenie zamówienia lub konkursach, nawet o wartości zamówienia poniżej progów unijnych, wszczętych od dnia 18 października 2018 r. skuteczne doręczenie kopii odwołania będzie następowało przy użyciu środków komunikacji elektronicznej, a więc z wyłączeniem faksu (*vide*: art. 180 ust. 5 w związku z zmienionym brzmieniem art. 2 pkt 17 ustawy Pzp).

Projektowana zmiana § 5 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów w sprawie regulaminu odwołań, polegająca na usunięciu sformułowania „w formie pisemnej” ma charakter porządkujący, dostosowujący do terminologii stosowanej w ustawie Pzp, w szczególności do art. 180 ust. 4. Przepis § 5 określa sytuację, w której odwołanie wnoszone jest w formie elektronicznej (tj. w postaci elektronicznej opatrzonej kwalifikowanym podpisem elektronicznym) – a nie w formie pisemnej.

W postępowaniach o udzielenie zamówienia lub konkursach, wszczętych od dnia 18 października 2018 r., w związku z niejednolitymi zasadami komunikacji między zamawiającym a wykonawcami, zamawiający będzie dysponował dokumentacją postępowania (w tym ofertami lub wnioskami o dopuszczenie do udziału w postępowaniu) w postaci papierowej albo w postaci elektronicznej, w zależności od wartości zamówienia czy rodzaju zamówienia (np. zamówienia w dziedzinach obronności i bezpieczeństwa). Należy przy tym zauważyć, że nawet w przypadku postępowań o udzielenie zamówienia lub konkursów o wartości zamówienia równej lub powyżej progów unijnych, które zasadniczo powinny być prowadzone wyłącznie przy użyciu środków komunikacji elektronicznej, może zaistnieć sytuacja, że zamawiający otrzyma ofertę lub część oferty w postaci papierowej (*vide*: art. 10c ustawy Pzp). W takiej sytuacji zamawiający powinien złożyć do Krajowej Izby Odwoławczej dokumentację zarówno w postaci elektronicznej jak i w postaci papierowej. Z niejednorodną

postacią dokumentacji postępowania możemy mieć również do czynienia w postępowaniach o wartości zamówienia poniżej progów, w sytuacji w której zgodnie z wyborem zamawiającego, została dopuszczona również możliwość składania dokumentacji w postaci elektronicznej, opatrzonej kwalifikowanym podpisem elektronicznym przy użyciu środków komunikacji elektronicznej (*vide*: art. 18a pkt 1, 2 i 4 ustawy z dnia 22 czerwca 2016 r. o zmianie ustawy – Prawo zamówień publicznych oraz niektórych innych ustaw, Dz. U. poz. 1020, 1579 i 1920 oraz z 2018 r. poz. 1603). Analogiczna sytuacja może mieć również miejsce w przypadku zamówień w dziedzinach obronności i bezpieczeństwa (*vide*: art. 131bc ustawy Pzp). W związku z powyższym, do rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów w sprawie regulaminu odwołań konieczne jest wprowadzenie regulacji uwzględniających prowadzenie postępowania wyłącznie przy użyciu środków komunikacji elektronicznej i posiadanie przez zamawiającego oryginału dokumentacji w postaci elektronicznej, a jednocześnie pozostawienie regulacji uwzględniających możliwość posiadania przez zamawiającego dokumentacji postępowania również albo wyłącznie w postaci papierowej.

Zatem oprócz dotychczasowych regulacji uwzględniających posiadanie przez zamawiającego dokumentacji postępowania w postaci papierowej zostały dodane nowe regulacje uwzględniające posiadanie przez zamawiającego dokumentacji postępowania (w tym ofert lub wniosków o dopuszczenie do udziału w postępowaniu) w postaci elektronicznej.

Zgodnie z nowoprojektowanym przepisem § 10 ust. 1a, w przypadku, gdy postępowanie o udzielenie zamówienia publicznego było prowadzone wyłącznie przy użyciu środków komunikacji elektronicznej, podobnie jak w dyspozycji § 10 ust. 1 obowiązującego rozporządzenia, Prezes Izby wzywa zamawiającego do złożenia elektronicznej dokumentacji postępowania, zgranej na nośniku elektronicznym typu: płyta CD, płyta DVD, pamięć USB oraz dysk przenośny USB, w sposób zapewniający odczyt danych w strukturze folderów i plików opisanych w sposób uporządkowany, umożliwiającą identyfikację poszczególnych dokumentów postępowania, z wyodrębnieniem dokumentów zawierających informacje lub tajemnice ustawowo chronione. Nowa regulacja oprócz wskazania technicznego sposobu przekazywania elektronicznej dokumentacji postępowania przewiduje również konieczność wyodrębnienia przez zamawiającego w przesyłanej do Izby dokumentacji postępowania informacji lub tajemnic ustawowo chronionych, w szczególności tajemnicy przedsiębiorstwa. Zamawiający będzie tym samym obowiązany do odpowiedniego wyodrębnienia i oznaczenia dokumentów, o których mowa powyżej, w celu zapewnienia należytej ochrony informacji lub tajemnic ustawowo chronionych.

Zgodnie z obecnym brzmieniem § 10 ust. 3 „Oryginał dokumentacji postępowania o udzielenie zamówienia publicznego wraz z wnioskami o dopuszczenie do udziału w postępowaniu lub ofertami złożonymi w postępowaniu o udzielenie zamówienia publicznego zamawiający składa do Izby nie później niż przed otwarciem rozprawy”.

Propozycja zmiany brzmienia § 10 ust. 3 polegająca na dodaniu „z wyjątkiem przypadku, w którym całość dokumentacji postępowania została złożona w sposób określony w ust. 1a” ma na celu ułatwienie zamawiającym przekazywanie elektronicznej dokumentacji postępowania. Zatem jeżeli zamawiający na wezwanie Prezesa Izby przekaże całość elektronicznej dokumentacji postępowania, a nie jedynie jej ograniczony zakres, o którym mowa w § 10 ust. 1 (tj. bez wniosków o dopuszczenie do udziału w postępowaniu lub ofert wykonawców, których nie dotyczą zarzuty zawarte w odwołaniu), wówczas nie musiałby on ponownie przekazywać oryginalnej elektronicznej dokumentacji postępowania.

W § 2 projektu rozporządzenia przewiduje się regulację intertemporalną, zgodnie z którą do odwołań dotyczących postępowań o udzielenie zamówienia publicznego lub konkursów wszczętych przed dniem wejścia w życie niniejszego rozporządzenia stosuje się przepisy dotychczasowe.

Termin wejścia w życie rozporządzenia zmieniającego rozporządzenie Prezesa Rady Ministrów w sprawie regulaminu odwołań został przewidziany na dzień 18 października 2018 r. i jest on związany z wejściem w życie zmian w ustawie Pzp wprowadzonych ustawą z dnia 20 lipca 2018 r. zmieniającą ustawę - Prawo zamówień publicznych oraz ustawę o zmianie ustawy - Prawo zamówień publicznych oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. poz. 1603), której termin wejścia w życie został skorelowany z terminem obowiązku pełnej elektronizacji postępowań o wartości zamówienia równej lub powyżej progów unijnych.

Projektowane zmiany nie wprowadzają dodatkowych obciążeń finansowych po stronie zamawiających oraz wykonawców.

Projektowane rozporządzenie nie zawiera przepisów technicznych w rozumieniu rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. poz. 2039 oraz z 2004 r. poz. 597), w związku z tym nie podlega notyfikacji Komisji Europejskiej.

Projektowane rozporządzenie jest zgodne z przepisami prawa Unii Europejskiej. Projektowane rozporządzenie nie zawiera przepisów mających na celu wdrożenie dyrektyw UE w sprawie zamówień publicznych, ale ma na celu doprecyzowanie redakcji niektórych

przepisów rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów w sprawie regulaminu odwołań związanych z elektroniczną zamówień.

Projektowane rozporządzenie nie wymaga przedłożenia instytucjom i organom Unii Europejskiej, w tym Europejskiemu Bankowi Centralnemu, w celu uzyskania opinii, dokonania powiadomienia, konsultacji albo uzgodnienia.

Zgodnie z przepisami ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. z 2017 r. poz. 248) projekt rozporządzenia został zamieszczony w Biuletynie Informacji Publicznej Urzędu Zamówień Publicznych.

Projekt rozporządzenia został zamieszczony w Biuletynie Informacji Publicznej Rządowego Centrum Legislacji, w serwisie „Rządowy Proces Legislacyjny”.

Organem wnioskującym jest Prezes Urzędu Zamówień Publicznych działający na podstawie upoważnienia udzielonego przez Prezesa Rady Ministrów w dniu 28 sierpnia 2018 r. (znak: DP.5112.60.2018.PG).

<p>Nazwa projektu rozporządzenie Prezesa Rady Ministrów zmieniające rozporządzenie w sprawie regulaminu postępowania przy rozpoznawaniu odwołań</p> <p>Ministerstwo wiodące i ministerstwa współpracujące Urząd Zamówień Publicznych</p> <p>Osoba odpowiedzialna za projekt w randze Ministra, Sekretarza Stanu lub Podsekretarza Stanu Pani Małgorzata Stręciwilk – Prezes Urzędu Zamówień Publicznych</p> <p>Kontakt do opiekuna merytorycznego projektu Bogdan Artymowicz, Dyrektor Departamentu Prawnego – tel. (22) 4587705, e-mail: Bogdan.Artymowicz@uzp.gov.pl</p>	<p>Data sporządzenia 30 sierpnia 2018 r.</p> <p>Źródło: Upoważnienie ustawowe: art. 198 pkt 1 ustawy z dnia 29 stycznia 2004 r. – Prawo zamówień publicznych (Dz. U. z 2017 r. poz. 1579 i 2018 oraz z 2018 r. poz. 1560, 1603 i 1669)</p> <p>Nr w wykazie prac legislacyjnych Prezesa Rady Ministrów: 214</p>
--	---

OCENA SKUTKÓW REGULACJI

1. Jaki problem jest rozwiązywany?

Projekt rozporządzenia stanowi wykonanie upoważnienia ustawowego zawartego w art. 198 pkt 1 ustawy z dnia 29 stycznia 2004 r. – Prawo zamówień publicznych (Dz. U. z 2017 r. poz. 1579 i 2018 oraz z 2018 r. poz. 1560 i 1603), dalej „ustawa Pzp”. Wskazany przepis upoważnia Prezesa Rady Ministrów do określenia, w drodze rozporządzenia, regulaminu postępowania przy rozpoznawaniu odwołań, określającego w szczególności wymagania formalne odwołania, sposób wnoszenia odwołania w formie elektronicznej, postępowanie z wniesionym odwołaniem, przygotowanie rozprawy, mając na względzie potrzebę zapewnienia sprawnej organizacji rozprawy, szybkiego przebiegu postępowania odwoławczego oraz jawności rozprawy.

Aktualnie ww. kwestię reguluje rozporządzenie Prezesa Rady Ministrów z dnia 22 marca 2010 r. w sprawie regulaminu postępowania przy rozpoznawaniu odwołań (Dz. U. z 2018 r. poz. 1092), zwane dalej „rozporządzeniem Prezesa Rady Ministrów w sprawie regulaminu odwołań”.

Potrzeba zmiany przepisów rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów w sprawie regulaminu odwołań związana jest z wejściem w życie ustawy z dnia 20 lipca 2018 r. zmieniającej ustawę – Prawo zamówień publicznych oraz ustawę o zmianie ustawy – Prawo zamówień publicznych oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. poz. 1603), która dokonuje zmian w:

- 1) ustawie Pzp, mających na celu doprecyzowanie redakcji przepisów regulujących kwestie związane z elektroniczną zamówień publicznych;
- 2) ustawie z dnia 22 czerwca 2016 r. o zmianie ustawy – Prawo zamówień publicznych oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. poz. 1020, 1579 i 1920), mających na celu przesunięcie w czasie obowiązku pełnej elektronicznej zamówień o wartości poniżej progów unijnych.

Zmiany w ustawie Pzp wejdą w życie z dniem 18 października 2018 r.

W związku z powyższym, z dniem 18 października 2018 r. niezbędne jest wprowadzenie do rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów w sprawie regulaminu odwołań zmian mających na celu dostosowanie treści tego aktu wykonawczego do zmienionego brzmienia ustawy Pzp.

2. Rekomendowane rozwiązanie, w tym planowane narzędzia interwencji, i oczekiwany efekt

Nowelizacja przepisów rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów w sprawie regulaminu odwołań ma na celu wprowadzenie koniecznych zmian polegających na doprecyzowaniu przepisów tego rozporządzenia w kontekście obowiązku pełnej elektronicznej zamówień o wartości równej lub powyżej progów unijnych. Zatem przepisy rozporządzenia regulujące postępowanie przy rozpatrywaniu odwołań powinny również uwzględniać fakt, że w postępowaniach o udzielenie zamówienia publicznego o wartości równej lub powyżej progów unijnych dokumentacja postępowania jest, co do zasady, sporządzana w postaci elektronicznej i przekazywana przy użyciu środków komunikacji elektronicznej.

3. Jak problem został rozwiązany w innych krajach, w szczególności krajach członkowskich OECD/UE?

Unijne dyrektywy odwoławcze (tj. dyrektywa 89/665/EWG oraz dyrektywa 92/13/EWG zmienione dyrektywą 2007/66/WE) nie obligują państw członkowskich do wprowadzenia komunikacji elektronicznej w postępowaniu odwoławczym. Niemniej jednak, z uwagi na obowiązki dotyczące wykorzystania środków komunikacji elektronicznej w toku postępowania o udzielenie zamówienia publicznego, wynikające z dyrektyw 2014/24/UE oraz 2014/25/UE, wskazane jest uwzględnienie zmienionej formuły komunikacji również w toku postępowania odwoławczego. Jednocześnie należy wskazać, że ze względu na różny stopień zaawansowania w rozwoju technologii pozwalających na pełną elektroniczną postępowania o udzielenie zamówienia publicznego, praktyki państw członkowskich UE w tym zakresie charakteryzuje pewien stopień zróżnicowania. Państwa członkowskie z reguły obejmują obowiązkiem

porozumiewania się zamawiającego z wykonawcami za pomocą środków elektronicznych wszystkie zamówienia, tj. zarówno zamówienia o wartości równej lub przekraczającej progi stosowania unijnych dyrektyw, jak i zamówienia poniżej tych progów. Są jednak państwa, które ograniczają ten obowiązek tylko do zamówień równych lub przekraczających wartość progi stosowania dyrektyw bądź też odraczają w czasie ten obowiązek w odniesieniu do zamówień, których wartość nie przekracza tych progów. Podobne zróżnicowanie w zakresie stosowanych praktyk można zaobserwować w odniesieniu do komunikacji elektronicznej w postępowaniu odwoławczym. Dla przykładu, w Chorwacji dopuszcza się wniesienie odwołania do Krajowej Komisji ds. Kontroli Zamówień Publicznych w formie elektronicznej, aczkolwiek sama Komisja komunikuje się ze stronami wykorzystując formę papierową. Przejście na pełną komunikację elektroniczną w postępowaniu odwoławczym planowane jest do końca 2018 r. W Czechach wniesienie odwołania w formie elektronicznej jest obowiązkowe. W tym celu wykorzystywane jest narzędzie przypominające działający w Polsce system ePuap. Komunikacja elektroniczna w postępowaniu odwoławczym jest też obowiązkowa na Węgrzech, gdzie obowiązkiem tym objęte jest nie tylko wniesienie odwołania ale też wymiana innych dokumentów i informacji niezbędnych w toku postępowania odwoławczego. Od 1 lipca 2017 r. komunikacja elektroniczna w postępowaniu odwoławczym obowiązuje również na Słowacji. Odmiennie podejście przyjęto natomiast w Słowenii, gdzie nadal w postępowaniu odwoławczym komunikacja odbywa się w formie papierowej.

4. Podmioty, na które oddziałuje projekt

Grupa	Wielkość	Źródło danych	Oddziaływanie
Krajowa Izba Odwoławcza	1	Akt normatywny	Projekt rozporządzenia będzie miał wpływ na przebieg postępowania odwoławczego, w szczególności na sposób przekazywania dokumentacji i korespondencji
Zamawiający: jednostki sektora finansów publicznych, państwowe jednostki organizacyjne nieposiadające osobowości prawnej, podmioty prawa publicznego, związki tych jednostek lub podmiotów oraz przedsiębiorstwa działające m.in. w sektorach gospodarki wodnej, energetyki, transportu i usług pocztowych	Około 13 000 zamawiających udzielających zamówień w oparciu o procedury określone ustawą Pzp, spośród ogólnej liczby ok. 33 690 zamawiających	Sprawozdanie Prezesa Urzędu Zamówień Publicznych o funkcjonowaniu systemu zamówień publicznych w 2017 r. – na podstawie liczby rocznych sprawozdań o udzielonych zamówieniach złożonych za rok 2017 r.	Projekt rozporządzenia będzie miał wpływ na przebieg postępowania odwoławczego, w szczególności na sposób przekazywania dokumentacji i korespondencji
Wykonawcy: osoby prawne lub jednostki nieposiadające osobowości prawnej, osoby fizyczne	brak danych na temat liczby wykonawców; wartość polskiego rynku zamówień publicznych wyniosła ok. 163,2 mld zł, w tym: – poniżej progów UE ok. 45,3 mld zł – powyżej progów UE ok. 114,7 mld zł.	Sprawozdanie Prezesa Urzędu Zamówień Publicznych o funkcjonowaniu systemu zamówień publicznych 2017 r. – ogólna liczba zamówień udzielonych w oparciu o procedury określone ustawą	Projekt rozporządzenia będzie miał wpływ na przebieg postępowania odwoławczego, w szczególności na sposób przekazywania dokumentacji i korespondencji

5. Informacje na temat zakresu, czasu trwania i podsumowanie wyników konsultacji

Projekt rozporządzenia zostanie przekazany w ramach konsultacji publicznych do następujących podmiotów:

- 1) Krajowej Izby Odwoławczej;
- 2) Narodowego Banku Polskiego;
- 3) Banku Gospodarstwa Krajowego;
- 4) Polskiej Izby Informatyki i Telekomunikacji;
- 5) Krajowej Izby Architektów;
- 6) Pracodawców Rzeczypospolitej Polskiej;
- 7) Fundacji Małych i Średnich Przedsiębiorstw;
- 8) Związku Pracodawców Business Centre Club;
- 9) Ogólnopolskiego Stowarzyszenia Konsultantów Zamówień Publicznych;
- 10) Centrum Obsługi Administracji Rządowej;

- 11) Ogólnopolskiego Porozumienia Związków Zawodowych;
- 12) NSZZ „Solidarność”;
- 13) Forum Związków Zawodowych;
- 14) Pracodawców Rzeczypospolitej Polskiej;
- 15) Konfederacji „Lewiatan”;
- 16) Związku Rzemiosła Polskiego;
- 17) Izby Projektowania Budowlanego;
- 18) Krajowej Izby Gospodarczej;
- 19) Krajowej Rady Izby Architektów RP;
- 20) Niezależnego Samorządnego Związku Zawodowego „Solidarność 80”;
- 21) Fundacji Małych i Średnich Przedsiębiorstw;
- 22) Konferencji Rektorów Akademickich Szkół Polskich;
- 23) Ogólnopolskiej Izby Gospodarczej Drogownictwa;
- 24) Polskiej Izby Inżynierów Budownictwa;
- 25) Związku Pracodawców Producentów Materiałów dla Budownictwa;
- 26) Stowarzyszenia Inżynierów Doradców i Rzeczoznawców.

6. Wpływ na sektor finansów publicznych

(ceny stałe z r.)	Skutki w okresie 10 lat od wejścia w życie zmian [mln zł]												
	0	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	Łącznie (0-10)	
Dochody ogółem	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
budżet państwa	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
JST	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
pozostałe jednostki (oddzielnie)	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
Wydatki ogółem	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
budżet państwa	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
JST	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
pozostałe jednostki (oddzielnie)	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
Saldo ogółem	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
budżet państwa	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
JST	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
pozostałe jednostki (oddzielnie)	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
Źródła finansowania	Projektowane rozporządzenie nie będzie miało wpływu na sektor finansów publicznych, w tym na budżet państwa i budżety jednostek samorządu terytorialnego.												
Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń	Brak.												

7. Wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe

Czas w latach od wejścia w życie zmian		Skutki												
		0	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	Łącznie (0-10)	
W ujęciu pieniężnym (w mln zł, ceny stałe z r.)	duże przedsiębiorstwa	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
	(dodaj/usuń)	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
W ujęciu niepieniężnym	duże przedsiębiorstwa	-												
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw	-												

	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe	-
	(dodaj/usuń)	-
Niemierzalne	(dodaj/usuń)	-
	(dodaj/usuń)	-

Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń

Projektowane rozporządzenie nie będzie miało bezpośredniego wpływu na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym na funkcjonowanie przedsiębiorstw. Projektowane zmiany nie będą miały bezpośredniego wpływu na sytuację ekonomiczną i społeczną rodziny, a także na sytuację osób niepełnosprawnych oraz osób starszych.

8. Zmiana obciążeń regulacyjnych (w tym obowiązków informacyjnych) wynikających z projektu

nie dotyczy

Wprowadzane są obciążenia poza bezwzględnie wymaganymi przez UE (szczegóły w odwróconej tabeli zgodności).

tak
 nie
 nie dotyczy

zmniejszenie liczby dokumentów
 zmniejszenie liczby procedur
 skrócenie czasu na załatwienie sprawy
 inne:

zwiększenie liczby dokumentów
 zwiększenie liczby procedur
 wydłużenie czasu na załatwienie sprawy
 inne:

Wprowadzane obciążenia są przystosowane do ich elektroniczności.

tak
 nie
 nie dotyczy

Komentarz: Brak.

9. Wpływ na rynek pracy

Projektowane rozporządzenie nie będzie miało bezpośredniego wpływu na rynek pracy.

10. Wpływ na pozostałe obszary

środowisko naturalne
 sytuacja i rozwój regionalny
 inne:

demografia
 mienie państwowe

informatyzacja
 zdrowie

Omówienie wpływu

Projektowane rozporządzenie ma celu dostosowanie obecnie obowiązujących przepisów do zmian w zakresie elektroniczności zamówień publicznych wprowadzonych ustawą z dnia 20 lipca 2018 r. zmieniającą ustawę – Prawo zamówień publicznych oraz ustawę o zmianie ustawy – Prawo zamówień publicznych oraz niektórych innych ustaw.

11. Planowane wykonanie przepisów aktu prawnego

Projektowany termin wejścia w życie rozporządzenia to 18 października 2018 r.

12. W jaki sposób i kiedy nastąpi ewaluacja efektów projektu oraz jakie mierniki zostaną zastosowane?

Ewaluacja efektów projektowanego rozporządzenia zostanie przeprowadzona w ramach ewaluacji efektów ustawy z dnia 20 lipca 2018 r. zmieniającej ustawę – Prawo zamówień publicznych oraz ustawę o zmianie ustawy – Prawo zamówień publicznych oraz niektórych innych ustaw, która powinna zostać przeprowadzona nie wcześniej niż po pełnych 2 latach kalendarzowych (obejmujących 2 lata sprawozdawcze) od wejścia w życie przepisów przy użyciu następujących mierników:

- 1) liczba ofert składanych w formie elektronicznej oraz w formie pisemnej w postępowaniach o udzielenie zamówienia publicznego;
- 2) czas trwania postępowań przeprowadzonych w formie elektronicznej oraz w formie pisemnej;
- 3) liczba wejść na elektroniczną platformę zamówień publicznych;
- 4) liczba zarejestrowanych uczestników elektronicznego procesu postępowania o udzielenie zamówienia publicznego.

W zakresie ewaluacji efektów projektowanego rozporządzenia mierniki zostaną dostosowane do specyfiki postępowań odwoławczych.

13. Załączniki (istotne dokumenty źródłowe, badania, analizy itp.)

Brak.