



Warszawa, dnia 11 września 2018 r.

PREZES
URZĘDU ZAMÓWIEŃ PUBLICZNYCH

Małgorzata Stręciwilk

UZP/DP/WL/020/18/18/AD
Kw-4548/18

Według rozdzielnika

Stosownie do postanowień § 36 ust. 1 uchwały nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. – Regulamin pracy Rady Ministrów (M. P. z 2016 r. poz. 1006, z późn. zm.), działając na podstawie upoważnienia udzielonego przez Ministra Przedsiębiorczości i Technologii w dniu 6 września 2018 r. (znak: DDR-VI.411.1.2018.PG), uprzejmie informuję, że na stronie internetowej Rządowego Centrum Legislacji, w serwisie Rządowy Proces Legislacji, w zakładce projekty rozporządzeń został zamieszczony projekt **rozporządzenia Ministra Przedsiębiorczości i Technologii zmieniającego rozporządzenie w sprawie rodzajów dokumentów, jakich może żądać zamawiający od wykonawcy w postępowaniu o udzielenie zamówienia.**

Projekt rozporządzenia został wpisany do Wykazu prac legislacyjnych Ministra dla działu gospodarka pod nr 35.

Biorąc pod uwagę powyższe, zwracam się z uprzejmą prośbą o zapoznanie się z ww. projektem oraz zgłoszenie ewentualnych uwag w terminie do dnia 18 września 2018 r., w formie konkretnych propozycji zmian, również w postaci elektronicznej na adres: legislacja@uzp.gov.pl.

Wyznaczenie skróconego terminu na zajęcie stanowiska wynika z konieczności wydania przedmiotowego rozporządzenia z dniem 18 października 2018 r. w związku z wejściem w życie ustawy z dnia 20 lipca 2018 r. zmieniającej ustawę - Prawo zamówień publicznych oraz ustawę o zmianie ustawy - Prawo zamówień publicznych oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. poz. 1603).

Jednocześnie, uprzejmie informuję, że niezgłoszenie uwag w wyznaczonym terminie zostanie uznane za rezygnację z przedstawienia stanowiska.

Rozdzielnik:

- 1) Krajowa Izba Odwoławcza;
- 2) Centrum Obsługi Administracji Rządowej;
- 3) Narodowy Bank Polski;
- 4) Bank Gospodarstwa Krajowego;
- 5) Pracodawcy Rzeczypospolitej Polskiej;
- 6) Fundacja Małych i Średnich Przedsiębiorstw;
- 7) Związek Pracodawców Business Centre Club;
- 8) Krajowa Izba Gospodarcza;
- 9) Ogólnopolskie Porozumienie Związków Zawodowych;
- 10) NSZZ „Solidarność”;
- 11) Forum Związków Zawodowych;
- 12) Konfederacja „Lewiatan”;
- 13) Związek Rzemiosła Polskiego;
- 14) Izba Projektowania Budowlanego;
- 15) Niezależny Samorządny Związek Zawodowy „Solidarność 80”;
- 16) Konferencja Rektorów Akademickich Szkół Polskich;
- 17) Ogólnopolskie Stowarzyszenie Konsultantów Zamówień Publicznych;
- 18) Ogólnopolska Izba Gospodarcza Drogownictwa;
- 19) Polska Izba Inżynierów Budownictwa;
- 20) Związek Pracodawców Producentów Materiałów dla Budownictwa;
- 21) Stowarzyszenie Inżynierów Doradców i Rzeczoznawców;
- 22) Polska Izba Informatyki i Telekomunikacji;
- 23) Krajowa Izba Architektów.

ROZPORZĄDZENIE
MINISTRA PRZEDSIĘBIORCZOŚCI I TECHNOLOGII¹⁾

z dnia 2018 r.

**zmieniające rozporządzenie w sprawie rodzajów dokumentów, jakich może żądać
zamawiający od wykonawcy w postępowaniu o udzielenie zamówienia**

Na podstawie art. 25 ust. 2 ustawy z dnia 29 stycznia 2004 r. – Prawo zamówień publicznych (Dz. U. z 2017 r. poz. 1579, z późn. zm.²⁾) zarządza się, co następuje:

§ 1. W rozporządzeniu Ministra Rozwoju z dnia 26 lipca 2016 r. w sprawie rodzajów dokumentów, jakich może żądać zamawiający od wykonawcy w postępowaniu o udzielenie zamówienia (Dz. U. poz. 1126) wprowadza się następujące zmiany:

1) w § 14:

a) uchyla się ust. 1,

b) ust. 2 otrzymuje brzmienie:

„2. Dokumenty lub oświadczenia, o których mowa w rozporządzeniu, składane są w oryginale w postaci dokumentu elektronicznego lub elektronicznej kopii dokumentu poświadczonej za zgodność z oryginałem.”,

c) po ust. 2 dodaje się ust. 2a w brzmieniu:

„2a. W przypadku postępowań o udzielenie zamówienia w dziedzinach obronności i bezpieczeństwa, w których zgodnie z wyborem zamawiającego, nie została dopuszczona możliwość składania dokumentów lub oświadczeń, o których mowa w rozporządzeniu, przy użyciu środków komunikacji elektronicznej, te dokumenty lub oświadczenia

¹⁾ Minister Przedsiębiorczości i Technologii kieruje działem administracji rządowej – gospodarka, na podstawie § 1 ust. 2 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 10 stycznia 2018 r. w sprawie szczegółowego zakresu działania Ministra Przedsiębiorczości i Technologii (Dz. U. poz. 93).

²⁾ Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2017 r. poz. 2018 oraz z 2018 r. poz. 1560, 1603, 1669 i 1693.

składane są, zgodnie z wyborem zamawiającego, w oryginale lub kopii poświadczonej za zgodność z oryginałem.”,

d) ust. 3 i 4 otrzymują brzmienie:

„3. Poświadczenia za zgodność z oryginałem dokonuje odpowiednio wykonawca, podmiot, na którego zdolnościach lub sytuacji polega wykonawca, wykonawcy wspólnie ubiegający się o udzielenie zamówienia publicznego albo podwykonawca, w zakresie dokumentów lub oświadczeń, które każdego z nich dotyczą.

4. Poświadczenie za zgodność z oryginałem następuje w formie elektronicznej. W przypadku, o którym mowa w ust. 2a, poświadczenie za zgodność z oryginałem następuje w formie pisemnej.”;

2) § 15 otrzymuje brzmienie:

„§ 15. Zamawiający może żądać przedstawienia oryginału lub notarialnie poświadczonej kopii dokumentów lub oświadczeń, o których mowa w rozporządzeniu, wyłącznie wtedy, gdy złożona kopia jest nieczytelna lub budzi wątpliwości co do jej prawdziwości.”;

3) w § 16 w ust. 1 zdanie pierwsze otrzymuje brzmienie:

„Dokumenty lub oświadczenia, o których mowa w rozporządzeniu, sporządzone w języku obcym są składane wraz z tłumaczeniem na język polski.”.

§ 2. W postępowaniach o udzielenie zamówienia publicznego, których wartość zamówienia jest mniejsza niż kwoty określone w przepisach wydanych na podstawie art. 11 ust. 8 ustawy, prowadzonych przez zamawiających innych niż centralny zamawiający, o którym mowa w art. 15b ust. 1 ustawy, wszczętych w okresie od dnia wejścia w życie niniejszego rozporządzenia do dnia 31 grudnia 2019 r., w których zgodnie z wyborem zamawiającego, nie została dopuszczona możliwość składania dokumentów lub oświadczeń, o których mowa w rozporządzeniu, przy użyciu środków komunikacji elektronicznej, przepisy rozporządzenia stosuje się w brzmieniu nadanym niniejszym rozporządzeniem, z tym że:

- 1) dokumenty lub oświadczenia, o których mowa w rozporządzeniu, składane są w oryginale lub kopii poświadczonej za zgodność z oryginałem;
- 2) poświadczenie za zgodność z oryginałem następuje w formie pisemnej.

§ 3. Do postępowań o udzielenie zamówienia publicznego wszczętych i niezakończonych przed dniem wejścia w życie niniejszego rozporządzenia stosuje się przepisy dotychczasowe.

§ 4. Rozporządzenie wchodzi w życie z dniem 18 października 2018 r.

**MINISTER PRZEDSIĘBIORCZOŚCI
I TECHNOLOGII**

UZASADNIENIE

Projekt rozporządzenia stanowi wykonanie upoważnienia ustawowego zawartego w art. 25 ust. 2 ustawy z dnia 29 stycznia 2004 r. – Prawo zamówień publicznych (Dz. U. z 2017 r. poz. 1579, z późn. zm.), dalej „ustawa Pzp”. Wskazany przepis upoważnia ministra właściwego do spraw gospodarki do określenia, w drodze rozporządzenia, rodzajów dokumentów, jakich może żądać zamawiający od wykonawcy, okresu ich ważności oraz formy, w jakich dokumenty te mogą być składane.

Aktualnie obowiązuje rozporządzenie Ministra Rozwoju z dnia 26 lipca 2016 r. w sprawie rodzajów dokumentów, jakich może żądać zamawiający od wykonawcy w postępowaniu o udzielenie zamówienia (Dz. U. poz. 1126), zwane dalej „rozporządzeniem Ministra Rozwoju z dnia 26 lipca 2016 r.”, które w zakresie swojej regulacji wdraża dyrektywę Parlamentu Europejskiego i Rady 2014/24/UE¹⁾, dyrektywę Parlamentu Europejskiego i Rady 2014/25/UE²⁾ oraz dyrektywę Parlamentu Europejskiego i Rady 2009/81/WE³⁾.

Potrzeba zmiany przepisów rozporządzenia Ministra Rozwoju z dnia 26 lipca 2016 r. związana jest głównie z wejściem w życie ustawy z dnia 20 lipca 2018 r. zmieniającej ustawę - Prawo zamówień publicznych oraz ustawę o zmianie ustawy - Prawo zamówień publicznych oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. poz. 1603), która dokonuje zmian w:

- 1) ustawie Pzp, mających na celu doprecyzowanie redakcji przepisów regulujących kwestie związane z elektroniczną zamówień publicznych;
- 2) ustawie z dnia 22 czerwca 2016 r. o zmianie ustawy – Prawo zamówień publicznych oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. poz. 1020, 1579 i 1920), mających na celu przesunięcie w czasie obowiązku pełnej elektronicznej zamówień o wartości poniżej progów unijnych.

Zmiany w ustawie Pzp wejdą w życie z dniem 18 października 2018 r.

W związku z tym, z dniem 18 października 2018 r. niezbędne jest wprowadzenie w rozporządzeniu Ministra Rozwoju z dnia 26 lipca 2016 r. zmian mających na celu dostosowanie treści tego aktu wykonawczego do zmienionego brzmienia ustawy Pzp.

¹⁾ Dyrektywa Parlamentu Europejskiego i Rady 2014/24/UE z dnia 26 lutego 2014 r. w sprawie zamówień publicznych, uchylająca dyrektywę 2004/18/WE (Dz. Urz. UE L 94 z 28.03.2014, str. 65, z późn. zm.).

²⁾ Dyrektywa Parlamentu Europejskiego i Rady 2014/25/UE z dnia 26 lutego 2014 r. w sprawie udzielania zamówień przez podmioty działające w sektorach gospodarki wodnej, energetyki, transportu i usług pocztowych, uchylająca dyrektywę 2004/17/WE (Dz. Urz. UE L 94 z 28.03.2014, str. 243, z późn. zm.).

³⁾ Dyrektywa Parlamentu Europejskiego i Rady 2009/81/WE z dnia 13 lipca 2009 r. w sprawie koordynacji procedur udzielania niektórych zamówień na roboty budowlane, dostawy i usługi przez instytucje lub podmioty zamawiające w dziedzinach obronności i bezpieczeństwa i zmieniająca dyrektywy 2004/17/WE i 2004/18/WE (Dz. Urz. UE L 216 z 20.08.2009, str. 76, z późn. zm.).

Nowelizacja przepisów rozporządzenia Ministra Rozwoju z dnia 26 lipca 2016 r. ma zatem na celu doprecyzowanie przepisów tego rozporządzenia w kontekście obowiązku pełnej elektronicznej zamówień o wartości równej lub powyżej progów unijnych.

Ponadto, konieczna jest zmiana przepisów rozporządzenia Ministra Rozwoju z dnia 26 lipca 2016 r. uwzględniająca fakt, że w wyniku zmiany ww. ustawy z dnia 22 czerwca 2016 r., obowiązek pełnej elektronicznej zamówień o wartości poniżej progów unijnych został przesunięty z dnia 18 października 2018 r. na dzień 1 stycznia 2020 r.

Zasadnicze zmiany dotyczą treści § 14 rozporządzenia Ministra Rozwoju z dnia 26 lipca 2016 r., w którym uwzględnia się stan prawny obowiązujący od dnia 18 października 2018 r. w kontekście elektronicznej zamówień publicznych.

W projektowanym rozporządzeniu poprzez uchylenie w § 14 ust. 1 oraz zmianę § 14 ust. 2 odchodzi się od wymogu, aby wszystkie oświadczenia, o których mowa w tym rozporządzeniu, były składane wyłącznie w oryginale. Projektowany przepis jest poniekąd konsekwencją zmodyfikowanego (z dniem 18 października 2018 r.) brzmienia art. 10a ust. 5 ustawy Pzp, z którego jednoznacznie wynika, że nie wszystkie oświadczenia składane w postępowaniu o udzielenie zamówienia muszą być sporządzane, pod rygorem nieważności, w postaci elektronicznej i opatrzone kwalifikowanym podpisem elektronicznym, ale jedynie te oświadczenia, o których mowa w art. 25a ustawy Pzp, w tym jednolity europejski dokument zamówienia. Z powyższymi zmianami koreluje także projektowana zmiana § 5 ust. 1 i 2 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 27 czerwca 2017 r. w sprawie użycia środków komunikacji elektronicznej w postępowaniu o udzielenie zamówienia publicznego oraz udostępniania i przechowywania dokumentów elektronicznych (Dz. U. poz. 1320).

Projektuje się zatem, aby nie tylko dokumenty, o których mowa w rozporządzeniu, ale i oświadczenia, które nie zostały oryginalnie sporządzone w postaci dokumentu elektronicznego, ale w postaci dokumentu papierowego opatrzonego własnoręcznym podpisem, mogły być składane jako elektroniczna kopia takiego dokumentu lub oświadczenia, potwierdzona za zgodność z oryginałem kwalifikowanym podpisem elektronicznym, tj. w formie elektronicznej (*vide*: projektowany § 14 ust. 4 zdanie pierwsze). Zatem w praktyce będzie to elektroniczne odwzorowanie oryginalnego oświadczenia lub dokumentu sporządzonego pierwotnie w postaci papierowej, czyli skan oświadczenia lub dokumentu papierowego, a następnie potwierdzenie za zgodność z oryginałem w formie elektronicznej. Wprowadzenie takiej regulacji ma sprzyjać wykonawcom, zwłaszcza z sektora mikroprzedsiębiorców, małych i średnich przedsiębiorców. Wypada zauważyć,

że oświadczenia, o których mowa w rozporządzeniu wydanym na podstawie art. 25 ust. 2 ustawy Pzp, są w istocie oświadczeniami własnymi wykonawcy, podwykonawcy czy podmiotu trzeciego, które nie zawsze są sporządzane na potrzeby konkretnego postępowania o udzielenie zamówienia ani tym bardziej w formie elektronicznej. Dopuszczenie możliwości składania poświadczonych oświadczeń jako elektronicznej kopii dokumentów (tj. skanu oryginalnych oświadczeń sporządzonych w postaci papierowej) przyczyni się do odformalizowania i sprawnego prowadzenia postępowań o udzielenie zamówienia.

Na marginesie należy wyjaśnić, że nawet w przypadku postępowań o udzielenie zamówienia, w których komunikacja zamawiającego będzie odbywała się wyłącznie przy użyciu środków komunikacji elektronicznej, możliwe będzie z uwagi na treść § 10 ust. 2 rozporządzenia Ministra Rozwoju z dnia 26 lipca 2016 r. skorzystanie przez zamawiającego z posiadanych oświadczeń lub dokumentów (o ile są one jeszcze aktualne) przekazanych przez wykonawcę w tradycyjnej formie.

W związku z tym, że w przypadku postępowań o udzielenie zamówienia w dziedzinach obronności i bezpieczeństwa przepisy prawa UE ani przepisy ustawy Pzp, nie przewidują z dniem 18 października 2018 r. obowiązku pełnej elektronizacji takich zamówień publicznych – niezbędne było wprowadzenie regulacji uwzględniającej fakt, że takie postępowania, co do zasady, będą prowadzone z wykorzystaniem postaci papierowej oświadczeń i dokumentów.

W związku z powyższym proponuje się w § 14 po ust. 2 dodanie ust. 2a stanowiącego regulację uwzględniającą specyfikę zamówień w dziedzinach obronności i bezpieczeństwa, zgodnie z którą „W przypadku postępowań o udzielenie zamówienia w dziedzinach obronności i bezpieczeństwa, w których zgodnie z wyborem zamawiającego, nie została dopuszczona możliwość składania dokumentów lub oświadczeń, o których mowa w rozporządzeniu, przy użyciu środków komunikacji elektronicznej, dokumenty te lub oświadczenia składane są, zgodnie z wyborem zamawiającego, w oryginale lub kopii poświadczonej za zgodność z oryginałem”. Przy czym, zgodnie z projektowanym § 14 ust. 4 zd. drugie, w takim przypadku poświadczenie za zgodność z oryginałem następuje w formie pisemnej.

Należy przy tym zauważyć, że mając na względzie specyfikę postępowań o udzielenie zamówienia w dziedzinach obronności i bezpieczeństwa proponuje się, aby to zamawiający mógł decydować czy konkretny dokument lub oświadczenie będą składane wyłącznie w oryginale, a nie w kopii poświadczonej za zgodność z oryginałem.

Projektowana zmiana brzmienia § 14 ust. 3 jest konsekwencją przywrócenia możliwości, aby również oświadczenia, o których mowa w rozporządzeniu, mogły być składane w kopii poświadczonej za zgodność z oryginałem.

Również projektowana zmiana § 15 jest konsekwencją przywrócenia możliwości składania, obok oryginału, także kopii oświadczeń potwierdzonych za zgodność z oryginałem.

Projektowana zmiana § 16 ust. 1 zdanie pierwsze ma na celu doprecyzowanie, że również oświadczenia, o których mowa w rozporządzeniu, sporządzone w języku obcym są składane wraz z tłumaczeniem na język polski.

Projekt rozporządzenia przewiduje wprowadzenie regulacji epizodycznej (*vide*: § 2) uwzględniającej fakt, że w wyniku wspomnianej na wstępie zmiany ustawy z dnia 22 czerwca 2016 r. o zmianie ustawy – Prawo zamówień publicznych oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. poz. 1020, 1579 i 1920) obowiązek pełnej elektronizacji zamówień o wartości poniżej progów unijnych, a więc m.in. obowiązek przekazywania dokumentów i oświadczeń, regulowanych niniejszym rozporządzeniem, w formie elektronicznej i przy użyciu środków komunikacji elektronicznej – został przesunięty z dnia 18 października 2018 r. na dzień 1 stycznia 2020 r.

Zgodnie więc z projektowanym § 2, w postępowaniach o udzielenie zamówienia publicznego, których wartość zamówienia jest mniejsza niż kwoty określone w przepisach wydanych na podstawie art. 11 ust. 8 ustawy Pzp, prowadzonych przez zamawiających innych niż centralny zamawiający, o którym mowa w art. 15b ust. 1 ustawy Pzp, wszczętych w okresie od dnia wejścia w życie niniejszego rozporządzenia (tj. od dnia 1 października 2018 r.) do dnia 31 grudnia 2019 r., w których zgodnie z wyborem zamawiającego, nie została dopuszczona możliwość składania dokumentów lub oświadczeń, o których mowa w rozporządzeniu, przy użyciu środków komunikacji elektronicznej, przepisy rozporządzenia Ministra Rozwoju z dnia 26 lipca 2016 r. stosuje się w brzmieniu nadanym niniejszym rozporządzeniem, z tym że:

- 1) ww. dokumenty lub oświadczenia składane są w oryginale lub kopii poświadczonej za zgodność z oryginałem;
- 2) poświadczenie za zgodność z oryginałem następuje w formie pisemnej.

Ponadto, zgodnie z § 3 „Do postępowań o udzielenie zamówienia publicznego wszczętych i niezakończonych przed dniem wejścia w życie niniejszego rozporządzenia stosuje się przepisy dotychczasowe.”.

Termin wejścia w życie rozporządzenia Ministra Przedsiębiorczości i Technologii zmieniającego rozporządzenie Ministra Rozwoju z dnia 26 lipca 2016 r. został przewidziany na dzień 18 października 2018 r. i jest on związany z wejściem w życie zmian w ustawie Pzp wprowadzonych ustawą z dnia 20 lipca 2018 r. zmieniającą ustawę - Prawo zamówień publicznych oraz ustawę o zmianie ustawy - Prawo zamówień publicznych oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. poz. 1603), której termin wejścia w życie został skorelowany z terminem obowiązku pełnej elektronizacji postępowań o wartości zamówienia równej lub powyżej progów unijnych.

Projektowane zmiany nie wprowadzają dodatkowych obciążeń finansowych po stronie zamawiających oraz wykonawców.

Projektowane rozporządzenie nie zawiera przepisów technicznych w rozumieniu rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. poz. 2039 oraz z 2004 r. poz. 597), w związku z tym nie podlega notyfikacji Komisji Europejskiej.

Projektowane rozporządzenie jest zgodne z przepisami prawa Unii Europejskiej. Projektowane rozporządzenie nie zawiera przepisów mających na celu wdrożenie dyrektyw UE w sprawie zamówień publicznych, ale ma na celu doprecyzowanie redakcji niektórych przepisów rozporządzenia, wydanego na podstawie art. 25 ust. 2 ustawy Pzp, w kontekście elektronizacji zamówień publicznych.

Projektowane rozporządzenie nie wymaga przedłożenia instytucjom i organom Unii Europejskiej, w tym Europejskiemu Bankowi Centralnemu, w celu uzyskania opinii, dokonania powiadomienia, konsultacji albo uzgodnienia.

Zgodnie z przepisami ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. z 2017 r. poz. 248) projekt rozporządzenia został zamieszczony w Biuletynie Informacji Publicznej Urzędu Zamówień Publicznych.

Projekt rozporządzenia został zamieszczony w Biuletynie Informacji Publicznej Rządowego Centrum Legislacji, w serwisie „Rządowy Proces Legislacyjny”.

<p>Nazwa projektu rozporządzenie Ministra Przedsiębiorczości i Technologii zmieniające rozporządzenie w sprawie rodzajów dokumentów, jakich może żądać zamawiający od wykonawcy w postępowaniu o udzielenie zamówienia</p> <p>Ministerstwo wiodące i ministerstwa współpracujące Urząd Zamówień Publicznych</p> <p>Osoba odpowiedzialna za projekt w randze Ministra, Sekretarza Stanu lub Podsekretarza Stanu Pani Małgorzata Stręciwilk – Prezes Urzędu Zamówień Publicznych</p> <p>Kontakt do opiekuna merytorycznego projektu Bogdan Artymowicz, Dyrektor Departamentu Prawnego – tel. (22) 4587705, e-mail: Bogdan.Artymowicz@uzp.gov.pl</p>	<p>Data sporządzenia 6 września 2018 r.</p> <p>Źródło: Upoważnienie ustawowe: art. 25 ust. 2 ustawy z dnia 29 stycznia 2004 r. – Prawo zamówień publicznych (Dz. U. z 2017 r. poz. 1579, z późn. zm.)</p> <p>Nr w wykazie prac legislacyjnych Ministra dla działu gospodarka: 35</p>
---	---

OCENA SKUTKÓW REGULACJI

1. Jaki problem jest rozwiązywany?

Projekt rozporządzenia stanowi wykonanie upoważnienia ustawowego zawartego w art. 25 ust. 2 ustawy z dnia 29 stycznia 2004 r. – Prawo zamówień publicznych (Dz. U. z 2017 r. poz. 1579, z późn. zm.), dalej „ustawa Pzp”. Wskazany przepis upoważnia ministra właściwego do spraw gospodarki do określenia, w drodze rozporządzenia, rodzajów dokumentów, jakich może żądać zamawiający od wykonawcy, okresu ich ważności oraz formy, w jakich dokumenty te mogą być składane.

Aktualnie ww. kwestię reguluje rozporządzenie Ministra Rozwoju z dnia 26 lipca 2016 r. w sprawie rodzajów dokumentów, jakich może żądać zamawiający od wykonawcy w postępowaniu o udzielenie zamówienia (Dz. U. poz. 1126), zwane dalej „rozporządzeniem Ministra Rozwoju z dnia 26 lipca 2016 r.”, które w zakresie swojej regulacji wdraża dyrektywę Parlamentu Europejskiego i Rady 2014/24/UE, dyrektywę Parlamentu Europejskiego i Rady 2014/25/UE oraz dyrektywę Parlamentu Europejskiego i Rady 2009/81/WE.

Potrzeba zmiany przepisów rozporządzenia Ministra Rozwoju z dnia 26 lipca 2016 r. związana jest z wejściem w życie ustawy z dnia 20 lipca 2018 r. zmieniającej ustawę - Prawo zamówień publicznych oraz ustawę o zmianie ustawy - Prawo zamówień publicznych oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. poz. 1603), która dokonuje zmian w:

- 1) ustawie Pzp, mających na celu doprecyzowanie redakcji przepisów regulujących kwestie związane z elektroniczną zamówień publicznych;
- 2) ustawie z dnia 22 czerwca 2016 r. o zmianie ustawy – Prawo zamówień publicznych oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. poz. 1020, 1579 i 1920), mających na celu przesunięcie w czasie obowiązku pełnej elektronicznej zamówień o wartości poniżej progów unijnych.

Zmiany w ustawie Pzp wejdą w życie z dniem 18 października 2018 r.

W związku z powyższym, z dniem 18 października 2018 r. niezbędne jest wprowadzenie do rozporządzenia Ministra Rozwoju z dnia 26 lipca 2016 r. zmian mających na celu dostosowanie treści tego aktu wykonawczego do zmienionego brzmienia ustawy Pzp.

2. Rekomendowane rozwiązanie, w tym planowane narzędzia interwencji, i oczekiwany efekt

Nowelizacja przepisów rozporządzenia Ministra Rozwoju z dnia 26 lipca 2016 r. ma na celu doprecyzowanie przepisów tego rozporządzenia w kontekście obowiązku pełnej elektronicznej zamówień o wartości równej lub powyżej progów unijnych.

Ponadto, konieczna jest zmiana przepisów rozporządzenia Ministra Rozwoju z dnia 26 lipca 2016 r. uwzględniająca fakt, że w wyniku zmiany ww. ustawy z dnia 22 czerwca 2016 r., obowiązek pełnej elektronicznej zamówień o wartości poniżej progów unijnych został przesunięty z dnia 18 października 2018 r. na dzień 1 stycznia 2020 r.

Zasadnicze zmiany dotyczą treści § 14 rozporządzenia Ministra Rozwoju z dnia 26 lipca 2016 r., w którym uwzględnia się stan prawny obowiązujący od dnia 18 października 2018 r. w kontekście elektronicznej zamówień publicznych.

3. Jak problem został rozwiązany w innych krajach, w szczególności krajach członkowskich OECD/UE?

Brak danych.

4. Podmioty, na które oddziałuje projekt

Grupa	Wielkość	Źródło danych	Oddziaływanie
-------	----------	---------------	---------------

Zamawiający: jednostki sektora finansów publicznych, państwowe jednostki organizacyjne nieposiadające osobowości prawnej, podmioty prawa publicznego, związki tych jednostek lub podmiotów oraz przedsiębiorstwa działające m.in. w sektorach gospodarki wodnej, energetyki, transportu i usług pocztowych	Około 13 000 zamawiających udzielających zamówień w oparciu o procedury określone ustawą Pzp, spośród ogólnej liczby ok. 33 690 zamawiających	Sprawozdanie Prezesa Urzędu Zamówień Publicznych o funkcjonowaniu systemu zamówień publicznych w 2017 r. – na podstawie liczby rocznych sprawozdań o udzielonych zamówieniach złożonych za rok 2017 r.	Projekt rozporządzenia będzie miał wpływ na sposób przekazywania dokumentacji i korespondencji pomiędzy zamawiającym a wykonawcami
Wykonawcy: osoby prawne lub jednostki nieposiadające osobowości prawnej, osoby fizyczne	brak danych na temat liczby wykonawców; wartość polskiego rynku zamówień publicznych wyniosła ok. 163,2 mld zł, w tym: – poniżej progów UE ok. 45,3 mld zł – powyżej progów UE ok. 114,7 mld zł	Sprawozdanie Prezesa Urzędu Zamówień Publicznych o funkcjonowaniu systemu zamówień publicznych 2017 r. – ogólna liczba zamówień udzielonych w oparciu o procedury określone ustawą	Projekt rozporządzenia będzie miał wpływ na sposób przekazywania dokumentacji i korespondencji pomiędzy zamawiającym a wykonawcami

5. Informacje na temat zakresu, czasu trwania i podsumowanie wyników konsultacji

Projekt rozporządzenia zostanie przekazany w ramach opiniowania i konsultacji publicznych następującym podmiotom:

- 1) Prokuratoria Generalna Skarbu Państwa;
- 2) Centralne Biuro Antykorupcyjne;
- 3) Urząd Ochrony Konkurencji i Konsumentów;
- 4) Krajowa Izba Odwoławcza;
- 5) Centrum Obsługi Administracji Rządowej;
- 6) Narodowy Bank Polski;
- 7) Bank Gospodarstwa Krajowego;
- 8) Pracodawcy Rzeczypospolitej Polskiej;
- 9) Fundacja Małych i Średnich Przedsiębiorstw;
- 10) Związek Pracodawców Business Centre Club;
- 11) Krajowa Izba Gospodarcza;
- 12) Ogólnopolskie Porozumienie Związków Zawodowych;
- 13) NSZZ „Solidarność”;
- 14) Forum Związków Zawodowych;
- 15) Konfederacja „Lewiatan”;
- 16) Związek Rzemiosła Polskiego;
- 17) Izba Projektowania Budowlanego;
- 18) Niezależny Samorządny Związek Zawodowy „Solidarność 80”;
- 19) Konferencja Rektorów Akademickich Szkół Polskich;
- 20) Ogólnopolskie Stowarzyszenie Konsultantów Zamówień Publicznych;
- 21) Ogólnopolska Izba Gospodarcza Drogownictwa;
- 22) Polska Izba Inżynierów Budownictwa;
- 23) Związek Pracodawców Producentów Materiałów dla Budownictwa;
- 24) Stowarzyszenie Inżynierów Doradców i Rzeczoznawców;
- 25) Polska Izba Informatyki i Telekomunikacji;
- 26) Krajowa Izba Architektów.

Wyniki konsultacji zostaną omówione w raporcie z konsultacji.

6. Wpływ na sektor finansów publicznych

(ceny stałe z r.)

Skutki w okresie 10 lat od wejścia w życie zmian [mln zł]

	0	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	Łącznie (0-10)
Dochody ogółem	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
budżet państwa	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
JST	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
pozostałe jednostki (oddzielnie)	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
Wydatki ogółem	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
budżet państwa	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
JST	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
pozostałe jednostki (oddzielnie)	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
Saldo ogółem	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
budżet państwa	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
JST	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
pozostałe jednostki (oddzielnie)	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-

Źródła finansowania Projektowane rozporządzenie nie będzie miało wpływu na sektor finansów publicznych, w tym na budżet państwa i budżety jednostek samorządu terytorialnego.

Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń Komentarz:
Projektowane zmiany nie wprowadzają dodatkowych obciążeń finansowych po stronie zamawiających oraz wykonawców.
Proponowane zmiany nie wpływają na sektor finansów publicznych.

7. Wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe

		Skutki											
Czas w latach od wejścia w życie zmian		0	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	Łącznie (0-10)
W ujęciu pieniężnym (w mln zł, ceny stałe z r.)	duże przedsiębiorstwa	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
	(dodaj/usuń)	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
W ujęciu niepieniężnym	duże przedsiębiorstwa							-					
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw							-					
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe												
	(dodaj/usuń)												
Niemierzalne	(dodaj/usuń)												
	(dodaj/usuń)												
	(dodaj/usuń)												

Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń Komentarz:
Projektowane zmiany nie wprowadzają dodatkowych obciążeń finansowych po stronie zamawiających oraz wykonawców.
Projektowane zmiany nie będą miały bezpośredniego wpływu na sytuację ekonomiczną i społeczną rodziny, a także sytuację osób niepełnosprawnych oraz osób starszych.

8. Zmiana obciążeń regulacyjnych (w tym obowiązków informacyjnych) wynikających z projektu

<input checked="" type="checkbox"/> nie dotyczy	
Wprowadzane są obciążenia poza bezwzględnie wymaganymi przez UE (szczegóły w odwróconej tabeli zgodności).	<input type="checkbox"/> tak <input checked="" type="checkbox"/> nie <input type="checkbox"/> nie dotyczy
<input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby dokumentów <input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby procedur <input type="checkbox"/> skrócenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne:	<input type="checkbox"/> zwiększenie liczby dokumentów <input type="checkbox"/> zwiększenie liczby procedur <input type="checkbox"/> wydłużenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne:
Wprowadzane obciążenia są przystosowane do ich elektroniczności.	<input type="checkbox"/> tak <input type="checkbox"/> nie <input checked="" type="checkbox"/> nie dotyczy

Komentarz:

Projektowane zmiany nie wprowadzają dodatkowych obciążeń finansowych po stronie zamawiających oraz wykonawców.

9. Wpływ na rynek pracy

Projektowane rozporządzenie nie będzie miało bezpośredniego wpływu na rynek pracy.

10. Wpływ na pozostałe obszary

<input type="checkbox"/> środowisko naturalne <input type="checkbox"/> sytuacja i rozwój regionalny <input type="checkbox"/> inne:	<input type="checkbox"/> demografia <input type="checkbox"/> mienie państwowe	<input checked="" type="checkbox"/> informatyzacja <input type="checkbox"/> zdrowie
--	--	--

Omówienie wpływu	Projektowane rozporządzenie ma celu dostosowanie obecnie obowiązujących przepisów do zmian w zakresie elektroniczności zamówień publicznych wprowadzonych ustawą z dnia 20 lipca 2018 r. zmieniającą ustawę – Prawo zamówień publicznych oraz ustawę o zmianie ustawy – Prawo zamówień publicznych oraz niektórych innych ustaw.
------------------	--

11. Planowane wykonanie przepisów aktu prawnego

Projektowany termin wejścia w życie rozporządzenia to 18 października 2018 r.

12. W jaki sposób i kiedy nastąpi ewaluacja efektów projektu oraz jakie mierniki zostaną zastosowane?

Ewaluacja efektów projektowanego rozporządzenia zostanie przeprowadzona w ramach ewaluacji efektów ustawy z dnia 20 lipca 2018 r. zmieniającej ustawę – Prawo zamówień publicznych oraz ustawę o zmianie ustawy – Prawo zamówień publicznych oraz niektórych innych ustaw, która powinna zostać przeprowadzona nie wcześniej niż po pełnych 2 latach kalendarzowych (obejmujących 2 lata sprawozdawcze) od wejścia w życie przepisów przy użyciu następujących mierników:

- 1) liczba ofert składanych w formie elektronicznej oraz w formie pisemnej w postępowaniach o udzielenie zamówienia publicznego;
- 2) czas trwania postępowań przeprowadzonych w formie elektronicznej oraz w formie pisemnej;
- 3) liczba wejść na elektroniczną platformę zamówień publicznych;
- 4) liczba zarejestrowanych uczestników elektronicznego procesu postępowania o udzielenie zamówienia publicznego.

13. Załączniki (istotne dokumenty źródłowe, badania, analizy itp.)

Brak.