

<p><b>Nazwa projektu</b> Rozporządzenie Ministra Nauki i Szkolnictwa Wyższego zmieniające rozporządzenie w sprawie ewaluacji jakości działalności naukowej</p> <p><b>Ministerstwo wiodące i ministerstwa współpracujące</b> Ministerstwo Nauki i Szkolnictwa Wyższego</p> <p><b>Osoba odpowiedzialna za projekt w randze Ministra, Sekretarza Stanu lub Podsekretarza Stanu</b> Anna Budzanowska – Podsekretarz Stanu w Ministerstwie Nauki i Szkolnictwa Wyższego</p> <p><b>Kontakt do opiekuna merytorycznego projektu</b> Bogdan Szkup, Zastępca dyrektora Departamentu Nauki, tel. 22 628 57 85, e-mail: <a href="mailto:bogdan.szkup@mnisw.gov.pl">bogdan.szkup@mnisw.gov.pl</a> Bartłomiej Banaszak, Dyrektor Departamentu Nauki, tel. 22 628 57 85, e-mail: <a href="mailto:bartlomiej.banaszak@mnisw.gov.pl">bartlomiej.banaszak@mnisw.gov.pl</a></p>	<p><b>Data sporządzenia</b> 2020.04.29</p> <p><b>Źródło:</b> art. 267 ust. 2 pkt 1 ustawy z dnia 20 lipca 2018 r. – Prawo o szkolnictwie wyższym i nauce (Dz. U. z 2020 r. poz. 85, z późn. zm.)</p> <p><b>Nr w wykazie prac legislacyjnych Ministra Nauki i Szkolnictwa Wyższego – 28</b></p>
---	--

## OCENA SKUTKÓW REGULACJI

### 1. Jaki problem jest rozwiązywany?

W wyniku analizy funkcjonalności rozwiązań przyjętych w rozporządzeniu Ministra Nauki i Szkolnictwa Wyższego z dnia 22 lutego 2019 r. w sprawie ewaluacji jakości działalności naukowej (Dz. U. poz. 392), zwanym dalej „rozporządzeniem”, ujawniła się potrzeba doprecyzowania niektórych przepisów rozporządzenia dotyczących sposobu przeprowadzania ewaluacji jakości działalności naukowej, zwanej dalej „ewaluacją”. Wpływ na decyzję o modyfikacji aktualnych rozwiązań prawnych mają również zgłaszane przez środowisko naukowe uwagi i wątpliwości interpretacyjne powstałe w związku z prowadzonymi pracami przygotowawczymi do ewaluacji.

Ponadto ustawą z dnia 16 kwietnia 2020 r. o szczególnych instrumentach wsparcia w związku z rozprzestrzenieniem się wirusa SARS-CoV-2 (Dz. U. poz. 695) został zmieniony termin rozpoczęcia pierwszej ewaluacji. Zgodnie z nowym brzmieniem art. 324 ust. 1 ustawy z dnia 3 lipca 2018 r. – Przepisy wprowadzające ustawę – Prawo o szkolnictwie wyższym i nauce (Dz. U. poz. 1669, z późn. zm.), pierwsza ewaluacja zostanie przeprowadzona w roku 2022 i obejmie lata 2017–2021. Zmiana ta spowodowała dezaktualizację przepisów epizodycznych rozporządzenia, które zostały przygotowane w oparciu o założenie przeprowadzenia ewaluacji w roku 2021.

W związku z powyższym niezbędna jest zmiana rozporządzenia. Nie ma bowiem możliwości zastosowania rozwiązań pozalegisacyjnych.

### 2. Rekomendowane rozwiązanie, w tym planowane narzędzia interwencji, i oczekiwany efekt

Zmiany przewidziane w projekcie rozporządzenia dotyczą w szczególności:

- 1) uchylecia obowiązku składania przez kierowników ewaluowanych podmiotów oświadczenia o wprowadzeniu do Zintegrowanego Systemu Informacji o Szkolnictwie Wyższym i Nauce POL-on, zwanego dalej „systemem POL-on”, informacji niezbędnych do przeprowadzenia ewaluacji w dyscyplinach naukowych i dyscyplinach artystycznych, w ramach których ewaluowany podmiot prowadzi działalność naukową, oraz oświadczenia o zgodności ze stanem faktycznym i dokumentacją dostępną w tym podmiocie wszystkich informacji zawartych w systemie POL-on, a także w dołączonych do nich elektronicznych kopiach dokumentów;
- 2) doprecyzowania kwestii ustalania punktacji artykułów recenzyjnych i monografii naukowych będących edycjami naukowymi tekstów źródłowych;
- 3) doprecyzowania przepisów dotyczących dopuszczalnej liczby monografii naukowych uwzględnianych w ewaluacji;
- 4) doprecyzowania przepisów dotyczących zmniejszenia liczby osiągnięć naukowych uwzględnianych w ewaluacji, w przypadku niezłożenia oświadczeń przez pracowników prowadzących działalność naukową;
- 5) doprecyzowania daty przyznania patentu na wynalazek i prawa ochronnego na wzór użytkowy;
- 6) rozszerzenia katalogu projektów obejmujących badania naukowe lub prace rozwojowe, finansowanych w trybie konkursowym o projekty finansowane przez Fundację na rzecz Nauki Polskiej;
- 7) sposobu oceny wpływu działalności naukowej na funkcjonowanie społeczeństwa i gospodarki;
- 8) rezygnacji z wymagań dotyczących minimalnej objętości publikacji w zakresie dyscyplin artystycznych;
- 9) sposobu ustalania punktacji w ramach poszczególnych kryteriów dla podmiotów prowadzących badania naukowe lub prace rozwojowe na rzecz obronności i bezpieczeństwa państwa objęte ochroną informacji niejawnych;
- 10) doprecyzowania przepisów dotyczących ustalania całkowitej i przeliczeniowej wartości punktowych artykułów naukowych opublikowanych w latach 2017 i 2018;
- 11) dostosowania przepisów epizodycznych rozporządzenia do nowego terminu rozpoczęcia pierwszej ewaluacji.

Zmiany zaproponowane w projekcie rozporządzenia wpłyną pozytywnie na zapewnienie płynnego i sprawnego przeprowadzenia ewaluacji w roku 2022.

### 3. Jak problem został rozwiązany w innych krajach, w szczególności krajach członkowskich OECD/UE?

Przewidziane zmiany dotyczą m.in. sposobu oceny wpływu działalności naukowej na funkcjonowanie społeczeństwa

i gospodarki. Wyróżnia się dwa podejścia do ewaluacji tego wpływu:

- 1) podejście skoncentrowane na procesach wspierających powstawanie wpływu;
- 2) podejście skoncentrowane na efektach wpływu.

Pierwsze podejście skupia się na ocenie cech instytucjonalnych ewaluowanych podmiotów. Ten sposób oceny jest oparty na założeniu, że pewne warunki instytucjonalne, sprzyjające np. intensywnym kontaktom z interesariuszami, są pozytywnie skorelowane z wyższym wpływem działalności naukowej na społeczeństwo i gospodarkę. Jest to ocena *ex-ante* wpływu. Przykładem metody ewaluacji wpływu, która przyjmuje to założenie, jest *Knowledge Exchange Framework* (KEF). Metoda ta jest obecnie rozwijana w Wielkiej Brytanii, gdzie jest przygotowany pierwszy program pilotażowy z zastosowaniem tej metody.

Drugie podejście wykorzystuje metodę nazywaną studiami przypadku (*case studies*). Podmioty, których działalność naukowa jest oceniana, przedkładają do oceny opisy wpływu (narracje) przedstawiające i dokumentujące związek między przeprowadzonymi badaniami naukowymi lub pracami rozwojowymi a wpływem, jaki te badania lub prace wywarły na obszary życia gospodarczego lub społecznego. Opisy wpływu podlegają ocenie eksperckiej. Jest to ocena *ex-post* wpływu. Podejście skoncentrowane na efektach wpływu jest najpopularniejszą metodą oceny wpływu stosowaną w ramach rozwiązania brytyjskiego (*Research Excellence Framework – REF*) i zaadaptowaną w innych krajach, np. w Holandii (*Standard Evaluation Protocol – SEP*) i Australii (*Engagement and Impact Assessment*).

Proponowany w nowych rozwiązaniach model oceny wpływu działalności naukowej na społeczeństwo i gospodarkę zwiększy efektywność wykorzystywania w ewaluacji metody studiów przypadków.

#### 4. Podmioty, na które oddziałuje projekt

Grupa	Wielkość	Źródło danych	Oddziaływanie
uczelnie akademickie	122	system POL-on	Wprowadzone zmiany wyeliminują wątpliwości interpretacyjne zgłaszane przez środowisko naukowe. Zmiany te umożliwią adekwatniejszą ocenę podmiotów w ramach III kryterium „Ocena wpływu działalności naukowej na społeczeństwo i gospodarkę”, co jest szczególnie istotne dla procesu przyznawania kategorii naukowych.
uczelnie zawodowe, które złożą wniosek o przeprowadzenie ewaluacji	brak danych (wnioski będą składane do dnia 30 września 2021 r. – wniosek może złożyć każda z 258 uczelni zawodowych)		
instytuty naukowe Polskiej Akademii Nauk	69		
instytuty badawcze, które złożą wniosek o przeprowadzenie ewaluacji	brak danych (wnioski będą składane do dnia 30 września 2021 r. – wniosek może złożyć każdy z 67 instytutów badawczych)		
międzynarodowe instytuty naukowe	1		
podmioty, o których mowa w art. 7 ust. 1 pkt 8 ustawy z dnia 20 lipca 2018 r. – Prawo o szkolnictwie wyższym i nauce, posiadające siedzibę na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej, które złożą wniosek o przeprowadzenie ewaluacji	brak danych (wnioski będą składane do dnia 30 września 2021 r. – wniosek może złożyć każdy z 53 takich podmiotów, które są obecnie ujęte w systemie POL-on)		
Komisja Ewaluacji Nauki	1		

#### 5. Informacje na temat zakresu, czasu trwania i podsumowanie wyników konsultacji

W ramach opiniowania projekt rozporządzenia otrzymały następujące podmioty:

- 1) Rada Główna Nauki i Szkolnictwa Wyższego;
- 2) Konferencja Rektorów Akademickich Szkół Polskich;
- 3) Konferencja Rektorów Publicznych Uczelni Zawodowych;
- 4) Konferencja Rektorów Zawodowych Szkół Polskich;
- 5) Komitet Polityki Naukowej;
- 6) Centralna Komisja do Spraw Stopni i Tytułów;
- 7) Rada Doskonałości Naukowej;
- 8) Rada Główna Instytutów Badawczych;
- 9) Polska Akademia Nauk;

- 10) Krajowa Reprezentacja Doktorantów;
- 11) Parlament Studentów Rzeczypospolitej Polskiej;
- 12) Urząd Patentowy RP;
- 13) Biblioteka Narodowa.

W ramach konsultacji publicznych projekt rozporządzenia otrzymały następujące podmioty:

- 1) Komisja Ewaluacji Nauki;
- 2) Konferencja Rektorów Polskich Uczelni Technicznych;
- 3) Konferencja Rektorów Akademickich Uczelni Medycznych;
- 4) Konferencja Rektorów Uczelni Artystycznych;
- 5) Konferencja Rektorów Uczelni Pedagogicznych;
- 6) Konferencja Polonistyk Uniwersyteckich;
- 7) Konferencja Dziekanów Wydziałów Przyrodniczych Uniwersytetów Polskich;
- 8) Rada Młodych Naukowców;
- 9) Ośrodek Przetwarzania Informacji – Państwowy Instytut Badawczy;
- 10) Fundacja na rzecz Nauki Polskiej;
- 11) „Obywatele Nauki”;
- 12) Krajowa Sekcja Nauki NSZZ „Solidarność”;
- 13) Komisja Krajowa NSZZ „Solidarność 80”;
- 14) Krajowa Sekcja NSZZ „Solidarność” Polskiej Akademii Nauk;
- 15) Komitet Kryzysowy Humanistyki Polskiej;
- 16) Polska Komisja Akredytacyjna;
- 17) Polska Akademia Umiejętności;
- 18) Narodowa Agencja Wymiany Akademickiej;
- 19) Narodowe Centrum Badań i Rozwoju;
- 20) Narodowe Centrum Nauki;
- 21) Konferencja Dyrektorów Bibliotek Akademickich Szkół Polskich;
- 22) Stowarzyszenie Bibliotekarzy Polskich;
- 23) Polska Izba Książki.

Projekt rozporządzenia został udostępniony w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej Ministra Nauki i Szkolnictwa Wyższego zgodnie art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. z 2017 r. poz. 248).

Projekt rozporządzenia został udostępniony również w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej Rządowego Centrum Legislacji w serwisie Rządowy Proces Legislacyjny zgodnie z § 52 uchwały Nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. – Regulamin pracy Rady Ministrów (M.P. z 2016 r. poz. 1006, z późn. zm.).

Wyniki konsultacji publicznych i opiniowania zostaną omówione po ich zakończeniu.

## 6. Wpływ na sektor finansów publicznych

(ceny stałe z 2020 r.)	Skutki w okresie 10 lat od wejścia w życie zmian [mln zł]											
	0	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	Łącznie (0-10)
<b>Dochody ogółem</b>	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
budżet państwa	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
JST	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
pozostałe jednostki (oddzielnie)	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
<b>Wydatki ogółem</b>	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
budżet państwa	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
JST	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
pozostałe jednostki (oddzielnie)	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
<b>Saldo ogółem</b>	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
budżet państwa	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
JST	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
pozostałe jednostki (oddzielnie)	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Źródła finansowania	Wejście w życie projektowanego rozporządzenia nie będzie miało wpływu na sektor finansów publicznych, w tym budżet państwa i budżety jednostek samorządu terytorialnego i nie spowoduje zwiększenia wydatków lub zmniejszenia dochodów budżetu państwa oraz budżetów jednostek samorządu terytorialnego.											

Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń	Efektom przeprowadzenia ewaluacji będzie przyznanie nowych kategorii naukowych podmiotom systemu szkolnictwa wyższego i nauki w poszczególnych dyscyplinach naukowych i dyscyplinach artystycznych, w których prowadzą działalność naukową. Kategorie naukowe będą miały wpływ m.in. na podział subwencji na działalność dydaktyczną i działalność naukową w ramach środków przeznaczonych na ten cel w budżecie państwa.
--	---

### 7. Wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe

		Skutki						
Czas w latach od wejścia w życie zmian		0	1	2	3	5	10	Łącznie (0-10)
W ujęciu pieniężnym (w mln zł, ceny stałe z ..... r.)	duże przedsiębiorstwa	0	0	0	0	0	0	0
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw	0	0	0	0	0	0	0
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe	0	0	0	0	0	0	0
	osoby niepełnosprawne oraz osoby starsze	0	0	0	0	0	0	0
W ujęciu niepieniężnym	duże przedsiębiorstwa					-		
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw					-		
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe					-		
	osoby niepełnosprawne oraz osoby starsze					-		
Niemierzalne	(dodaj/usuń)					-		
	(dodaj/usuń)					-		

Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń	Rozwiązania przewidziane w projektowanym rozporządzeniu nie będą miały bezpośredniego wpływu na funkcjonowanie przedsiębiorców ani na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe, a także osoby niepełnosprawne oraz osoby starsze. Przepisy projektowanego rozporządzenia stwarzają bodźce do podnoszenia jakości działalności naukowej polskich uczelni, instytutów naukowych Polskiej Akademii Nauk i instytutów badawczych, co będzie sprzyjało podnoszeniu konkurencyjności polskiej gospodarki. Kwantyfikacja tego wpływu nie jest jednak możliwa.
--	--

### 8. Zmiana obciążeń regulacyjnych (w tym obowiązków informacyjnych) wynikających z projektu

<input type="checkbox"/> nie dotyczy	
Wprowadzane są obciążenia poza bezwzględnie wymaganymi przez UE (szczegóły w odwróconej tabeli zgodności).	<input type="checkbox"/> tak <input type="checkbox"/> nie <input checked="" type="checkbox"/> nie dotyczy
<input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby dokumentów <input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby procedur <input type="checkbox"/> skrócenie czasu na załatwienie sprawy <input checked="" type="checkbox"/> tak inne: zmniejszenie liczby składanych oświadczeń przez kierowników ewaluowanych podmiotów.	<input type="checkbox"/> zwiększenie liczby dokumentów <input type="checkbox"/> zwiększenie liczby procedur <input type="checkbox"/> wydłużenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne:
Wprowadzane obciążenia są przystosowane do ich elektroniczności.	<input checked="" type="checkbox"/> tak <input type="checkbox"/> nie <input type="checkbox"/> nie dotyczy

Komentarz: Projektowane przepisy eliminują obowiązek składania przez kierowników ewaluowanych podmiotów oświadczenia o wprowadzeniu do systemu POL-on informacji niezbędnych do przeprowadzenia ewaluacji w dyscyplinach naukowych i dyscyplinach artystycznych, w ramach których jest prowadzona działalność naukowa, oraz oświadczenia o zgodności ze stanem faktycznym i dokumentacją dostępną w podmiotach wszystkich informacji zawartych w systemie POL-on oraz dołączonych do nich elektronicznych kopiach dokumentów. Należy podkreślić, że ewaluacja będzie w całości

przeprowadzona w formie elektronicznej w Systemie Ewaluacji Działalności Naukowej (SEDN), na podstawie informacji wprowadzonych przez ewaluowane podmioty do systemu POL-on.

### 9. Wpływ na rynek pracy

Rozwiązania przewidziane w projektowanym rozporządzeniu nie będą miały bezpośredniego wpływu na rynek pracy.

### 10. Wpływ na pozostałe obszary

- |  |   |   |
|--|---|---|
| <input type="checkbox"/> środowisko naturalne                | <input type="checkbox"/> demografia       | <input type="checkbox"/> informatyzacja |
| <input type="checkbox"/> sytuacja i rozwój regionalny        | <input type="checkbox"/> mienie państwowe | <input type="checkbox"/> zdrowie        |
| <input checked="" type="checkbox"/> inne: nauka i gospodarka |   |   |

Omówienie wpływu	Proponowane rozwiązania będą stymulowały wzrost jakości prowadzonej działalności naukowej, co wpłynie na proces włączania polskiej nauki w światowy obieg myśli oraz intensyfikację współpracy podmiotów systemu szkolnictwa wyższego i nauki z podmiotami spoza tego sektora, w szczególności z podmiotami gospodarczymi. Przewiduje się, że podejmowane działania wpłyną na podniesienie innowacyjności polskiej gospodarki.
------------------	--

### 11. Planowane wykonanie przepisów aktu prawnego

Pierwsza ewaluacja zostanie przeprowadzona w roku 2022.

### 12. W jaki sposób i kiedy nastąpi ewaluacja efektów projektu oraz jakie mierniki zostaną zastosowane?

Pierwsza ocena efektów rozwiązań zawartych w projektowanym rozporządzeniu będzie możliwa po uzyskaniu wyników ewaluacji przeprowadzonej w roku 2022.

### 13. Załączniki (istotne dokumenty źródłowe, badania, analizy itp.)

Brak.

Potwierdzam zgodność kopii z dokumentem elektronicznym:

Identyfikator dokumentu	890357.2174740.2090444
Nazwa dokumentu	zm. ROZP_MNISW_ewaluacja_OSR_UZG_20200429.docx
Tytuł dokumentu	zm. ROZP_MNISW_ewaluacja_OSR_UZG_20200429
Data dokumentu	27.04.2020 00:00:00
Skrót dokumentu	176151FFB459A0049DCC10999C86D55584F4FD FC
Wersja dokumentu	1.5
	EZD 3.96.1.1.20194
Data wydruku:	30.04.2020 11:48:31
Autor wydruku:	Wicik Marta