



Minister Zdrowia

Warszawa, 23 lipca 2019

ZPM.0212.11.2019..AO

Według rozdzielnika

Szanowni Państwo,

stosownie do postanowień § 36 i § 38 ust. 2 uchwały Rady Ministrów nr 190 z dnia 29 października 2013 r. – Regulamin pracy Rady Ministrów (M.P. z 2016 r. poz. 1006, z późn. zm.) uprzejmie informuję, że na stronie Biuletynu Informacji Publicznej Rządowego Centrum Legislacji, w zakładce Rządowy Proces Legislacyjny, został zamieszczony **projekt rozporządzenia Ministra Zdrowia zmieniającego rozporządzenie w sprawie orzekania o stanie zdrowia nauczyciela akademickiego na potrzeby udzielenia urlopu dla poratowania zdrowia.**

W związku z powyższym, zwracam się z uprzejmą prośbą o przekazanie ewentualnych uwag do przedmiotowego projektu rozporządzenia do dnia 6 sierpnia 2019 r., również w formie elektronicznej i edytowalnej na adres: a.otolinska@mz.gov.pl.

Przedmiotowy projekt został przekazany do opiniowania i konsultacji publicznych z 14-dniowym terminem zgłaszania uwag, ze względu na jego techniczny charakter, który ogranicza się wyłącznie do kwestii deregulacji obowiązku stosowania pieczętek.

Niezgłoszenie opinii w powyższym terminie zostanie uznane za akceptację projektu.

Z poważaniem

z upoważnienia Ministra Zdrowia

Zbigniew J. Król

Podsekretarz Stanu

/dokument podpisany elektronicznie/

Otrzymują:

1. Instytut Medycyny Pracy im. prof. dra med. Jerzego Nofera w Łodzi;
2. Instytut Medycyny Wsi w Lublinie;
3. Centrum Medycyny Kolejowej;
4. Zarząd Głównego Związku Nauczycielstwa Polskiego;
5. Ogólnopolskie Stowarzyszenie Dyrektorów Centrum Kształcenia Ustawicznego;
6. Zarząd Głównego Związku Zakładów Doskonalenia Zawodowego;
7. Stowarzyszenie Dyrektorów i Nauczycieli Centrów Kształcenia Praktycznego;
8. Polska Komisja Akredytacyjna;
9. Sekcja Krajowa Oświaty i Wychowania NSZZ „Solidarność”;
10. Społeczne Towarzystwo Oświaty;
11. Rada Główna Nauki i Szkolnictwa Wyższego;
12. Konferencja Rektorów Akademickich Szkół Polskich;
13. Konferencja Rektorów Zawodowych Szkół Polskich;
14. Konferencja Rektorów Publicznych Szkół Zawodowych;
15. Krajowa Reprezentacja Doktorantów;
16. NSZZ „Solidarność 80”;
17. Pracodawcy Rzeczypospolitej Polskiej;
18. Konfederacja Lewiatan;
19. Związek Rzemiosła Polskiego;
20. Związek Pracodawców Business Centre Club;
21. Naczelna Izba Lekarska;
22. Naczelna Izba Pielęgniarek i Położnych;
23. Centralny Instytut Ochrony Pracy;
24. Federacja Związków Pracodawców Ochrony Zdrowia „Porozumienie Zielonogórskie”;
25. Krajowa Izba Fizjoterapeutów;
26. Ogólnopolskie Porozumienie Związków Zawodowych;
27. Związek Przedsiębiorców i Pracodawców;
28. Forum Związków Zawodowych;
29. Unia Metropolii Polskich;
30. Unia Miasteczek Polskich;
31. Konsultant krajowy w dziedzinie medycyny pracy;
32. Związek Gmin Wiejskich Rzeczypospolitej Polskiej;
33. Związek Miast Polskich;
34. Związek Województw Rzeczypospolitej Polskiej;
35. Związek Powiatów Polskich.

Projekt z dnia 19 lipca 2019 r.

**ROZPORZĄDZENIE
MINISTRA ZDROWIA¹⁾**

z dnia.....2019 r.

**zmieniające rozporządzenie w sprawie orzekania o stanie zdrowia nauczyciela
akademickiego na potrzeby udzielenia urlopu dla poratowania zdrowia**

Na podstawie art. 134 ustawy z dnia 20 lipca 2018 r. – Prawo o szkolnictwie wyższym i nauce (Dz. U. poz. 1668 z późn. zm.²⁾) zarządza się, co następuje:

§ 1. W rozporządzeniu Ministra Zdrowia z dnia 27 września 2018 r. w sprawie orzekania o stanie zdrowia nauczyciela akademickiego na potrzeby udzielenia urlopu dla poratowania zdrowia (Dz. U. poz. 1868), w załączniku nr 2 do rozporządzenia wyrazy „podpis i pieczęć lekarza” zastępuje się wyrazami „imię, nazwisko, numer prawa wykonywania zawodu lekarza oraz podpis”.

§ 2. Rozporządzenie wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia.

MINISTER ZDROWIA

W porozumieniu

**MINISTER NAUKI I SZKOLNICTWA
WYŻSZEGO**

**ZA ZGODNOŚĆ POD WZGLĘDEM PRAWNYM, LEGISLACYJNYM I
REDAKCYJNYM**

Konrad Miłoszewski

Dyrektor

Departamentu Prawnego w Ministerstwie Zdrowia

/dokument podpisany elektronicznie/

1) Minister Zdrowia kieruje działem administracji rządowej – zdrowie, na podstawie § 1 ust. 2 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 10 stycznia 2018 r. w sprawie szczegółowego zakresu działania Ministra Zdrowia (Dz. U. poz. 95).

2) Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2018 r. poz. 2024 i 2245 oraz z 2019 r. poz. 276, 447, 534, 577, 730 i 823.

UZASADNIENIE

Projektowane rozporządzenie zmieniające rozporządzenie Ministra Zdrowia z dnia 27 września 2018 r. w sprawie orzekania o stanie zdrowia nauczyciela akademickiego na potrzeby udzielenia urlopu dla poratowania zdrowia (Dz. U. poz. 1868), jest wydawane na podstawie upoważnienia zawartego art. 134 ustawy z dnia 20 lipca 2018 r. – Prawo o szkolnictwie wyższym i nauce (Dz.U. poz. 1668 z późn. zm.).

Powyższa nowelizacja wynika z przyjęcia przez Radę Ministrów w dniu 28 czerwca 2018 r. dokumentu rządowego pt. „Informacja dotycząca deregulacji obowiązku stosowania pieczęci/pieczątek przez obywateli i przedsiębiorców”. Obowiązek rezygnacji z używania pieczęci powoduje, że - w razie jego niewypełnienia organy administracji publicznej mogą odmawiać przedsiębiorcom, z przyczyn formalnych, załatwienia jego spraw. Utrzymywanie tego obowiązku wstrzymuje również proces digitalizacji obsługi klienta w kraju. Dążenie do elektronicznej i tym samym uproszczenia załatwiania spraw w urzędach jest jednym z priorytetów polityki państwa wyrażonych w Strategii na rzecz Odpowiedzialnego Rozwoju. Składanie oświadczeń w formie papierowej, któremu towarzyszy wyłącznie wymóg formalny stosowania pieczęci lub pieczątek stoi w sprzeczności z nowoczesnym, elektronicznym obrotem prawnym i gospodarczym. Powinien być oceniany z punktu widzenia wyzwań i korzyści, jakie niesie elektroniczna forma życia społecznego i publicznego, zwiększającej się liczby czynności, których z powodzeniem - jeżeli chodzi o wywołanie określonych skutków prawnych - dokonać można drogą elektroniczną. Istotny element tego procesu stanowią zmiany wprowadzone ustawą z dnia 5 września 2016 r. o usługach zaufania oraz identyfikacji elektronicznej (Dz. U. z 2019 r. poz. 162). Mając na uwadze te argumenty, zasadnym jest rezygnowanie z normatywnego czy wymuszonego przez pragmatykę obowiązku stosowania pieczęci lub pieczątek. Dla skutecznego złożenia oświadczenia woli, dla skutecznej identyfikacji podmiotu, regulacje prawne zasadnicze dla obrotu prawnego nie wymagają stosowania pieczęci lub pieczątek. Wymóg stosowania pieczęci imiennych lub firmowych stanowi zbędny formalizm. Nie wpływa na zwiększenie bezpieczeństwa obrotu czy ochronę innych istotnych wartości. W związku z powyższym podjęto prace legislacyjne mające na celu deregulację obowiązku stosowania pieczęci lub pieczątek.

Proponuje się, aby rozporządzenie weszło w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia.

Projekt rozporządzenia nie jest objęty prawem Unii Europejskiej.

Projekt rozporządzenia nie podlega obowiązkowi przedstawienia właściwym organom i instytucjom Unii Europejskiej, w tym Europejskiemu Bankowi Centralnemu, w celu uzyskania opinii, dokonania powiadomienia, konsultacji albo uzgodnienia.

Projektowane rozporządzenie będzie miało wpływ na mikroprzedsiębiorców, małych i średnich przedsiębiorców, w zakresie w jakim byli oni obowiązani do zaopatrywania się w pieczętąki i ich stosowania.

Projektowane rozporządzenie nie zawiera przepisów technicznych w rozumieniu przepisów rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. poz. 2039, oraz z 2004 r. poz. 597), i w związku z tym nie podlega notyfikacji.

<p>Nazwa projektu: Rozporządzenie Ministra Zdrowia zmieniające rozporządzenie w sprawie orzekania o stanie zdrowia nauczyciela akademickiego na potrzeby udzielenia urlopu dla poratowania zdrowia</p> <p>Ministerstwo wiodące i ministerstwa współpracujące: Ministerstwo Zdrowia, Ministerstwo Nauki i Szkolnictwa Wyższego</p> <p>Osoba odpowiedzialna za projekt w randze Ministra, Sekretarza Stanu lub Podsekretarza Stanu: Pan Zbigniew J. Król - Podsekretarz Stanu w Ministerstwie Zdrowia</p> <p>Kontakt do opiekuna merytorycznego projektu: Pani Anna Otolińska – Departament Zdrowia Publicznego i Rodziny Ministerstwa Zdrowia, e-mail: a.otolinska@mz.gov.pl</p>	<p>Data sporządzenia: 19.07.2019 r.</p> <p>Źródło: art. 134 ustawy z dnia 20 lipca 2018 r. – Prawo o szkolnictwie wyższym i nauce (Dz. U. poz. 1668 z późn. zm.)</p> <p>Nr w wykazie prac legislacyjnych Ministra Zdrowia: MZ 836</p>
---	---

OCENA SKUTKÓW REGULACJI

1. Jaki problem jest rozwiązywany?

Powyższa nowelizacja wynika z przyjęcia przez Radę Ministrów w dniu 28 czerwca 2018 r. dokumentu rządowego pt. „Informacja dotycząca deregulacji obowiązku stosowania pieczęci/pieczątek przez obywateli i przedsiębiorców”. Obowiązek rezygnacji z używania pieczęci powoduje, że - w razie jego niewypełnienia organy administracji publicznej mogą odmawiać przedsiębiorcom, z przyczyn formalnych, załatwienia jego spraw. Dlatego też zasadne jest rezygnowanie z normatywnego czy wymuszonego przez pragmatykę obowiązku stosowania pieczęci/pieczątek. Dla skutecznego złożenia oświadczenia woli, dla skutecznej identyfikacji podmiotu, regulacje prawne zasadnicze dla obrotu prawnego nie wymagają stosowania pieczęci/pieczątek

2. Rekomendowane rozwiązanie - w tym planowane narzędzia interwencji i oczekiwany efekt

Wydanie nowego rozporządzenia ogranicza się wyłącznie do kwestii deregulacji obowiązku stosowania pieczątek. Projektowane zmiany dotyczą załącznika nr 2 do rozporządzenia Ministra Zdrowia z dnia 27 września 2018 r. w sprawie orzekania o stanie zdrowia nauczyciela akademickiego na potrzeby udzielenia urlopu dla poratowania zdrowia (Dz. U. poz. 1868). W związku z powyższym podjęto prace legislacyjne mające na celu deregulację obowiązku stosowania pieczęci lub pieczątek.

3. Jak problem został rozwiązany w innych krajach, w szczególności krajach członkowskich UE/CD/UE?

Projektowane przepisy stanowią domenę prawa krajowego.

4. Podmioty, na które oddziałuje projekt

Grupa	Wielkość	Źródło danych	Oddziaływanie
Nauczyciele akademicy zatrudnieni w pełnym wymiarze czasu pracy	91 603	Opracowanie Głównego Urzędu Statystycznego „Szkoły wyższe i ich finanse w 2016 r.”.	Projektowane rozporządzenie uprości procedury związane ze stosowaniem pieczęci
Lekarze uprawnieni do wykonywania badań profilaktycznych, w tym zatrudnieni w wojewódzkich ośrodkach medycyny pracy oraz instytutach badawczych w dziedzinie medycyny pracy	ok. 8 500	Instytut Medycyny Pracy im. prof. dra med. Jerzego Nofera w Łodzi	Projektowane rozporządzenie uprości procedury związane ze stosowaniem pieczęci

5. Informacje o analizie kosztów i korzyści, w tym o przewidywanym efekcie netto

Odnośnie do projektu rozporządzenia nie były prowadzone pre-konsultacje. Niniejszy projekt w ramach opiniowania i konsultacji publicznych został skonsultowany z:

budżet państwa														
JST														
pozostałe jednostki (oddzielnie)														
Saldo ogółem														
budżet państwa														
JST														
pozostałe jednostki (oddzielnie)														

Źródła finansowania	
Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń	Wejście w życie rozporządzenia nie spowoduje dodatkowych skutków finansowych dla budżetu państwa oraz budżetów jednostek samorządu terytorialnego.

7. Wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe

		Skutki						
Czas w latach od wejścia w życie zmian		0	1	2	3	5	10	Łącznie (0-10)
W ujęciu pieniężnym (w mln zł, ceny stałe z r.)	duże przedsiębiorstwa							
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw							
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe							
W ujęciu niepieniężnym	duże przedsiębiorstwa							
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw	Projekt rozporządzenia będzie miał wpływu na sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw poprzez uproszczenie formy wystawiania orzeczenia lekarskiego.						
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe	Projekt rozporządzenia nie będzie miał wpływu na sytuację ekonomiczną i społeczną rodziny, a także osób niepełnosprawnych oraz osób starszych.						
Niemierzalne	(dodaj/usuń)							

Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń	
--	--

8. Zmiana obciążenia regulacyjnego (w tym obciążeniem informacyjnym) wynikającego z projektu

<input checked="" type="checkbox"/> nie dotyczy	
Wprowadzane są obciążenia poza bezwzględnie wymaganymi przez UE (szczegóły w odwróconej tabeli zgodności).	<input type="checkbox"/> tak <input type="checkbox"/> nie <input type="checkbox"/> nie dotyczy

<input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby dokumentów <input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby procedur <input type="checkbox"/> skrócenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne:	<input type="checkbox"/> zwiększenie liczby dokumentów <input type="checkbox"/> zwiększenie liczby procedur <input type="checkbox"/> wydłużenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne:
Wprowadzane obciążenia są przystosowane do ich elektroniczności.	<input type="checkbox"/> tak <input type="checkbox"/> nie <input checked="" type="checkbox"/> nie dotyczy

Komentarz:

9. Wpływ na rynek pracy

Projektowane rozporządzenie wpływa na rynek pracy i funkcjonowanie gospodarki poprzez uproszczenie procedur związanych ze stosowaniem pieczęci.

10. Wpływ na pozostałe obszary

<input type="checkbox"/> środowisko naturalne <input type="checkbox"/> sytuacja i rozwój regionalny <input type="checkbox"/> inne:	<input type="checkbox"/> demografia <input type="checkbox"/> mienie państwowe	<input type="checkbox"/> informatyzacja <input type="checkbox"/> zdrowie
--	--	---

Omówienie wpływu	Przedmiotowy projekt nie wywiera wpływu na pozostałe obszary.
------------------	---

11. Planowane wykonanie przepisów aktu prawnego

Planowany termin wejścia w życie rozporządzenia to 14 dni od dnia ogłoszenia.

12. W jaki sposób i kiedy nastąpi ewaluacja efektów projektu oraz jakie mierniki zostaną zastosowane?

Projektowane rozporządzenie ma być stosowane w sposób ciągły, stąd też nie planuje się ewaluacji efektów projektu, a tym samym nie stosuje się mierników dla tej ewaluacji.

13. Załącznik (istotne dokumenty źródłowe, badania, analiza itp.)

Brak.